



Община Априлци

П Л А Н

ЗА ЗАЩИТА ПРИ БЕДСТВИЯ, ВЪЗНИКНАЛИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА АПРИЛЦИ

гр. Априлци
2019 година

СЪДЪРЖАНИЕ:

Документи за съгласуване и приемане на плана

История на разпространените екземпляри от плана

История на направените промени в плана

1. РАЗДЕЛ I ВЪВЕДЕНИЕ

1.1. Общ преглед на плана и цел

1.2. Географския район, който обхваща ПЗБ

1.3. Аудиторията, за която е предназначен планът

1.4. Структурата на ПЗБ

1.5. Връзката между ПЗБ и другите планиращи документи касаещи защитата при бедствия

1.6. Процесите на разработване и актуализиране на ПЗБ

2. РАЗДЕЛ II ПРОФИЛ НА РИСКА

2.1 Цели на рисковия профил;

2.2 Основни компоненти:

2.3 Окръжаваща среда

2.3.1 Социална среда:

2.3.2 Изградена среда

2.3.2.1 Брой преброени жилища

2.3.2.2 Инфраструктура от жизненоважно значение

2.3.3 Икономическа среда.

2.3.4 Природна среда.

2.3.5 Социална среда.

2.4 Обобщение на окръжаващата среда в района на СНРБ

2.5 Описание на всички опасности, които биха могли да окажат въздействие в съответния район на действие на СНРБ:

2.5.1 Въведение в опасностите

2.5.2 Природни опасности

2.5.2.1 Речни наводнения

2.5.2.2 Земетресение

2.5.2.3 Свлачища и срутища

2.5.2.4 Суша

2.5.2.5 Поледици

2.5.2.6 Силни бури

2.5.2.7 Градушки

2.5.2.8 Снегонавявания

2.5.2.9 Ерозия

2.5.3 Опасности причинени от човека

2.5.3.1 По инфраструктурата от жизнено важно значение

2.5.4 Горски и полски пожари

2.5.5 Високи температури

2.5.7 Транспортни произшествия

2.5.8 Ядрена или радиационна авария

2.6 Биологични опасности

2.6.1 Човешко заболяване

2.6.2 Болест по животните

2.7 Анализ на риска и оценка

2.7.1 Анализ на риска

2.7.2 Оценка на риска

2.8 Опасности, които могат да бъдат от национално значение

2.9 Въздействия за СНРБ

3. РАЗДЕЛ III ПРЕВЕНЦИЯ

3.1 Връзка със стратегическите цели на СНРБ

3.2 Цел и компоненти на раздел превенция

3.3 Принципи на превенцията

3.4 Цели на превенцията

- 3.5 Методи за превенция
- 3.6 Инструменти за превенция
- 4. **РАЗДЕЛ IV ГОТОВНОСТ**
- 4.1 Отношение към стратегически цели на СНРБ
- 4.2 Цел и компоненти на раздел от готовността
- 4.3 Текущи нива на готовност
- 4.4 Принципи на готовност
- 4.5 Цели на готовността
- 4.5.1 Готовност на общността:
- 4.5.2. Организационна готовност
- 4.6 Координирано планиране
- 4.7 Оперативни разпоредби на СНРБ
- 4.7.1. Оперативен център към РДПБЗН
- 4.7.2 Диспечерски пункт (ДП)
- 4.7.3 Центрове за защита на населението
- 5. **РАЗДЕЛ V РЕАГИРАНЕ**
- 5.1 Отношение към стратегическите цели на СНРБ
- 5.2 Цел и компоненти
- 5.3 Принципи на реагиране
- 5.4 Цели
- 5.5 Нива на спешност
- 5.5.1 Нива на спешност - дърво на решенията
- 5.5.2 Матрица на реагиране
- 5.6 Предупреждения
- 5.6.1 Служби
- 5.7 Център за координиране на спешни случаи
- 5.8 Активиране на системата за защита при бедствия
- 5.8.1 Диспечерски пункт към РС „ПБЗН“:
- 5.8.2 Оперативния център НА РД „ПБЗН“:
- 5.8.3 Национален оперативен център
- 5.9 Координационни мерки
- 5.9.1 Местна координация
- 5.9.2 Областна координация
- 5.9.2.1 Интегрирана координация
- 5.9.3 Национална координация
- 5.10 Обявяване на „бедствено положение“
- 5.10.1 Процедура за обявяване, удължаване и прекратяване на „бедствено положение“
- 5.11 Мониторинг на реагиране
- 5.12 Външна поддръжка
- 5.13 Разбор и докладване
- 5.14 Преход към възстановяване
- 6. **РАЗДЕЛ VI ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ И ПОДПОМАГАНЕ**
- 6.1 Връзка със стратегическите цели на плана
- 6.2 Цел и компоненти на възстановяването
- 6.3 Принципи на възстановяване
- 6.4 Стратегическо планиране на възстановяване
- 6.4.1 Укрепване на рамката за възстановяване
- 6.4.2 Стратегическо планиране за възстановяване
- 6.4.3 Стратегическо планиране с цел възстановяване:
- 6.4.4 Приоритетни действия и срокове:
- 6.4.5 Помощни средства за постигане на действията
- 6.4.5.1 Разбиране на ценностите на общността и приоритети за възстановяване
- 6.4.5.2 Визия за възстановяване и установени резултати
- 6.4.5.3 Разбиране последиците и възможности от специфични опасности и рискове.
- 6.4.5.4 Капацитет, способност, сътрудничество и лидерство

6.4.5.5 Мониторинг и оценка

- 6.5 Цели на възстановяване
- 6.6 Преход на възстановяване
- 6.7 Структура на възстановяване
- 6.8 Структура и управление при възстановяване
- 6.8.1 Екип за управление на ниво община
- 6.8.2 Екип за управление на ниво област
- 6.8.3 Задачи на групите по възстановяване
- 6.9 Режим за възстановяване
- 6.9.1 Ръководител на възстановяването на ниво община
- 6.9.2 Ръководител на възстановяването на ниво област
- 6.10 Методи и действия за възстановяване
- 6.10.1 Оценка на първоначалните нужди и щетите
- 6.10.2 Участие на неправителствени организации и населението
- 6.10.3 Управление на информацията и отчитане
- 6.10.4 Предоставяне на обществена информация
- 6.10.5 Обучение
- 6.10.6 Финансово осигуряване
- 6.10.7 Изходна стратегия
- 6.10.8 Преглед и подобряване

7. РАЗДЕЛ VII МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

- 7.1 Цел и компоненти на мониторинга и оценката
- 7.2 Принципи за мониторинг и оценка
- 7.3 Цели на мониторинга и оценката
- 7.4 Процес на мониторинг и оценка
- 7.4.1 Мониторинг и оценка на резултатите
- 7.4.2 Национален мониторинг и оценка
- 7.4.3 Процес за преразглеждане на ПЗБ
- 7.4.4 Външен мониторинг и преглед

8. РАЗДЕЛ VIII ПРИЛОЖЕНИЯ

- 8. Планове за конкретни специфични опасности
- 8.1 План за наводнение
- 8.2 План за земетресение
- 8.3 План за ядрена или радиационна авария
- 8.4 Други помощни планове
- 8.5 Стандартни оперативни процедури
- 8.6 Списъци за контакти
- 8.7 Списъци на ресурси и ред за привличането им
- 8.8 1. Информация за начина на алармиране чрез националната система за ранно предупреждение и информирание - Приложение № 1
- 2. Схема за оповестяване на съставните части на Единната спасителна система - Приложение № 2.
- 3. Схема за оповестяване на отговорните длъжностни лица в общината при опасност и при настъпване на бедствие, пожар или извънредна ситуация - Приложение № 3.
- 4. Обектите от инфраструктура със животоспасяващо значение - Приложение № 4.
- 5. Разчетът за изхранване на населението на общината - Приложение № 5
- 6. Информация за сградите с обществено предназначение на територията на община Априлци, в които е предвидено настаняване на хора, останали без подслон - Приложение № 6
- 7. Списък на техниката, годна за извършване на аварийно-спасителни дейности, предвидена за оказване на помощ в общинския план за защита при бедствия - Приложение № 7
- 8. Телефонен указател на общинския щаб за изпълнение на плана за защита при бедствия и списък на доброволно формиране община Априлци – ОВ – 99 - 01 – Приложение № 8
- 9. Карта на община Априлци - Приложение № 9
- 10. Налично оборудване и местонахождението му – Приложение № 10.
- 11. Сили и средства на юридически и физически лица в общината – Приложение № 11
- 12. Карта на потенциално опасните участъци от наводнение – приложение 12

13. Заповед на Кмета за определяне на Щаб за въвеждане на Общинския план за защита при бедствия – Приложение №13
14. Списък на свлачищата на територията на област Ловеч, регистрирани и наблюдавани от "ГЕОЗАЩИТА ПЛЕВЕН" ЕООД – приложение 14
15. Списък на сиренно-оповестителната система в Община Априлци – приложение 15
16. Оперативно взаимодействие на органите на изпълнителната власт при възникване на бедствие - прил. №16
17. Отговорните лица и техните задължения - приложение 17
18. Мерки за ограничаване на последствията – приложение 18
19. Връзка между планиращите документи – приложение 19
20. Организационна структура за управление при бедствие – приложение 20
21. Рисков профил на община Априлци – приложение 21
22. Сили на Единната спасителна система – приложение 22
23. Разчет за евакуация и разсредоточаване – приложение 23
24. Договорени споразумения с доставчици приложение - приложение 24
25. План на РЗИ-Ловеч за действия при защита от биологично или бактериологично заразяване на територията на област Ловеч- приложение 25
26. План за действия при бедствия на ОДБХ-Ловеч - приложение 26
27. План за действия при бедствия на РДПБЗН-Ловеч - приложение 27
28. Заповед за обявяване на бедствено положение – приложение 28

ДОКУМЕНТИ ЗА СЪГЛАСУВАНЕ И ПРИЕМАНЕ НА ПЛАНА

.....
(решение на общинския съвет след съгласуване със съвета по чл. 64а, ал. 1.)

ИСТОРИЯ НА РАЗПРОСТРАНЕНИЕТО НА ЕКЗЕМПЛЯРИ ОТ ПЛАНА

ПРЕДОСТАВЕНИ ЕКЗЕМПЛЯРИ:

Екземпляр №	Организация/структура	Представител	Подпис
1			
2			

ИСТОРИЯ НА НАПРАВЕНИТЕ ПРОМЕНИ В ПЛАНА

Промените в плана следва да се извършват от лицето определено за координатор на план за защита при бедствия (ПЗБ) и представителите (точки за контакт) на съответните структури на ЕСС на които е предоставен екземпляр от плана. За отразяването на направени промени във всичките екземпляри на ПЗБ, определеното длъжностно лице от съответната структура на ЕСС извършила промяната, размножава страниците с промени заедно с таблицата "История на промените" и ги изпраща на координатора и точките за контакт на останалите структури на ЕСС, които подменят съответните страници в техните екземпляри от плана.

ИСТОРИЯ НА ПРОМЕНЕТЕ:

Промяна №	Дата	Променена част, страница/и	Дата на изпращане	От кого е изпратена

РАЗДЕЛ I ВЪВЕДЕНИЕ

П л а н за защита при бедствия, Възникнали на територията на Община Априлци

1. РАЗДЕЛ ВЪВЕДЕНИЕ

Общински план за защита при бедствия на община Априлци е разработен от СНРБ съгласно изискванията на чл.9, ал.3 от ЗЗБ и Указания за разработването и готовността за изпълнението на планове за защита при бедствия.

Плана за защита при бедствия на община Априлци разработен от СНРБ е стратегически документ, който очертава визията и целите и как ще бъдат постигнати от СНРБ.

Планът на разработен от СНРБ се стреми към подобряване на устойчивостта на общината към всички предвидими извънредни събития чрез активното участие на общностите и ефективната интеграция на службите с функции към ЕСС.

1.1 ЦЕЛ

ЦЕЛИ

Целите определят общите критерии, по които ще се измерва и планира управлението на бедствия и извънредни ситуации в областта на защитата на населението. Целите на за намаляване на риска от бедствия са пряко свързани с националните цели за намаляване на риска от бедствия и са:

- Да координира усилията за намаляване на рисковете, породени от опасности, които застрашават живота, благосъстоянието, инфраструктурата, икономическата структура и екологичните системи, които подкрепят, начин на живот на община Априлци;
- Да популяризира останалите рискове, пред които са изправени жителите и посетителите на община Априлци, за да бъдат по-добре подготвени за рисковете от известните опасности.
- Да се повиши ефикасността и ефективността на всички служби и на общността в община Априлци в отговор на спешни случаи чрез интегрирани и координирани усилия.
- Да се подобри процесът на възстановяване след събитие, за да се върне към нормален живот като възможно най-бързо с минимални загуби и смущения
- Да се установят взаимоотношения и добри практики, които осигуряват социални услуги, които се предоставят на всички членове на засегнатите общности по координиран и ефективен начин.

• СТРАТЕГИЧЕСКИ ЦЕЛИ ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ НА ТЕРИТОРИЯТА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ.

- Постигане на устойчивост на обществото при бедствия;
- Изграждане на капацитет за управление на риска от бедствия на всички административни нива на управление;
- Постигане на съгласуваност при провеждане на политиките за устойчиво развитие, адаптиране към промените в климата и намаляване на риска от бедствия;
- Постигане на устойчивост на финансирането на защитата при бедствия.

Задачи на ПЗБ

- Да се определят опасностите и рисковете от бедствия;
- Да се определят мерките за предотвратяване или намаляване на риска от бедствия;
- Да се определят мерките за защита на населението;
- Да се посочи разпределението на задълженията и отговорните органи и лица за изпълнение на предвидените мерки;
- Да се определят средствата и ресурсите, необходими за изпълнение на дейностите по т. 2, 3 и 4 то задачите;
- Да се определи начина на взаимодействие между съставните части на единната спасителна система;
- Да се посочи реда за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, на съставните части на единната спасителна система и населението

при опасност или възникване на бедствия;

- Да се определят мерките за възстановяване.

1.2 Географският район, който обхваща ПЗБ

Карта с оперативните граници на ПЗБ на община Априлци - Приложение №9

1.3 Аудиторията, за която е предназначен планът:

ПЗБ разработен от СНРБ е предназначен за редица различни аудитории, които могат да се обособят три основни типа:

- Секторът включва членовете на СНРБ на община Априлци, общността чрез работата на местните власти и членове на службите от ЕСС.
- Първичните заинтересовани страни включват представители са – СНРБ Област Ловеч, представители на службите от ЕСС на ниво Област. Тези заинтересовани страни са включени за да се гарантира, че целите на плана са постижими и изпълнени.
- Стратегическите заинтересовани страни включват хора и организации, които играят част от дейностите по защита на населението при реагиране при бедствия, но не и от тях ежедневно. Това е сектора на потребителските стоки, здравния сектор и други организации за поддържане на ефективни общности. Стратегическите заинтересовани страни също включват обществеността, които играят важна роля в подготовката и способността за справяне с бедствия, когато те се случват.

1.4 Детайлно описание на структурата на ПЗБ

Разделът **Въведение** включва, целите и задачите на плана, заедно с обстоятелствата и профила на региона. В този раздел, следва да се посочат и връзките с предишни и последващи планове.

В раздел **Профил на риска** се определят опасностите и рисковете от бедствия, в съответствие с изискванията на чл. 9, ал. 3 ЗЗБ. Разделът описва цялостната визия на СНРБ и техните общности за опасностите. В този раздел се описват и систематично анализират рисковете, свързани с опасностите, като се определят приоритети за управление на риска, свързани с региона.

Разделът **Превенция** представя процеса, мерките и дейностите за превенция, с цел намаляване на риска от бедствия (по отношение на рисковете определени в раздел Профила на риска, които касаят общностите в съответната община/област и са от значение за СНРБ). За повишаване на устойчивостта на общностите към рисковете от бедствия, от съществено значение е да се свържат процесите на планирането на защитата при бедствия с планирането на дейностите на местните власти, с цел осигуряване на възможност за интегриране на мерките за превенция в планове, програми и проекти, включително при осъществяване на обичайните дейности.

В раздел **Готовност** се описва готовността за справяне с бедствия, включваща планиране, обучение, тренировки на съставните части на ЕСС и населението.

В раздел **Реагиране** се посочват: оперативните мерки, нормативните изисквания, структурата, функциите и отговорностите на съответните съставни части на ЕСС, длъжностните лица, служители и персонал, които ще участват в изпълнението на оперативните мерки по ПЗБ при възникване на бедствие. В този раздел се определят реда за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, на ЕСС и населението при опасност или възникване на бедствия и начина на взаимодействие между съставните части на ЕСС, в съответствие с изискванията на чл. 9, ал. 3 ЗЗБ, реда за обявяване на „бедствено положение“, създаването и управлението на щабове по чл. 64, ал. 1, т. 10 и чл. 65, ал. 1, т. 7 ЗЗБ, както и осъществяването на координация на съставните части на ЕСС от оперативните центрове на ГДПБЗН-МВР, съгласно чл. 29, ал. 1 ЗЗБ

В раздел **Възстановяване и подпомагане** се определят мерки за възстановяване от бедствие, в съответствие с изискванията на чл. 9, ал. 3 ЗЗБ. Разделът включва мерките за подпомагане и възстановяване включително предоставянето на неотложна помощ по чл. 55, ал. 2 от ЗЗБ и еднократна помощ по чл. 16 от ЗСП (краткосрочни - по време и непосредствено след събитието).

Възстановяването от бедствие може да продължи с години. В тази връзка от съществено значение е възстановяването да се планира и координира със заинтересованите страни, които ще участват в него. Дългосрочните мерки за възстановяване след бедствие не са предмет на ПЗБ.

В раздел **Мониторинг и оценка** се описва механизъм за наблюдение и оценка на ПЗБ и на дейностите на СНРБ, с цел ефективно да се идентифицира както постигането на планираните резултати, така и за установяване на пропуски и набелязване на мерки за подобрене.

Разделът **Приложения** дава възможност за препратки от ПЗБ към по-детайлна информация в този раздел за отделни планове, мерки, оперативни процедури, и др., които са в подкрепа на плана.

Приложенията са от съществено значение за ПЗБ и следва да показват как мерките и процедурите са включени в същия.

1.5 Връзка между ПЗБ и другите планиращи документи касаещи защитата при бедствия:

Националната стратегия за намаляване на риска от бедствия определя цели за намаляване на риска от бедствия. Националният план за намаляване на риска от бедствия посочва организацията на за намаляване на риска от бедствия за управление на национално ниво на опасностите и рисковете. Той също така очертава координация за намаляване на риска от бедствия на национално равнище при извънредна ситуация и осигурява основата за местните съвети за намаляване на риска от бедствия при планиране за национално реагиране при извънредни ситуации организации.

Местните власти, в партньорство с техните общности и местните представители на ЕСС и др. организации за реагиране, разработват в механизми и процедури за управление при спешни случаи. Тези процедури са в съответствие с плана за защита на бедствия на община Априлци.

ВРЪЗКА МЕЖДУ НАЦИОНАЛНИТЕ ЦЕЛИ И ЦЕЛИТЕ НА ПЛАНА ЗАЩИТА ПРИ БЕДСТВИЯ НА ОБЩИНА АПРИЛЦИ

ЦЕЛИ НА ПЛАНА	ЦЕЛИ НА СТРАТЕГИЯТА
❖ Да координира усилията за намаляване на рисковете, породени от опасности, които застрашават живота, благосъстоянието, инфраструктурата, икономическата структура и екологичните системи, които подкрепят, начин на живот на община Априлци;	Постигане на устойчивост на обществото при бедствия;
❖ Да популяризира останалите рискове, пред които са изправени жителите и посетителите на община Априлци, за да бъдат по-добре подготвени за рисковете от известните опасности.	Постигане на съгласуваност при провеждане на политиките за устойчиво развитие, адаптиране към промените в климата и намаляване на риска от бедствия;
❖ Да се повиши ефикасността и ефективността на всички служби и на общността в община Априлци в отговор на спешни случаи чрез интегрирани и координирани усилия.	Изграждане на капацитет за управление на риска от бедствия на всички административни нива на управление;
❖ Да се подобри процесът на възстановяване след събитие, за да се върне към нормален живот като възможно най-бързо с минимални загуби и смущения	Постигане на устойчивост на финансирането на защитата при бедствия.

Планът е свързан със следните планове и документи за предоставяне на подкрепяща информация и допълнителни детайли:

- Общинският план за защита при бедствия е свързан с плановете за защита при бедствия на:
 - Област Ловеч;
 - Органите на ОД на МВР и РУ на МВР;
 - РДПБЗН и РСПБЗН;
 - РЗИ-Ловеч;
 - ФЦСМП;
 - ОД"БХ"
- Национална стратегия за намаляване на риска от бедствия ;
- Национална програма за намаляване на риска от бедствия - предстои да се разработи;
- Секторни и регионални програми, свързани с намаляване на риска от бедствия - предстои да се разработи ;
- Областни програми за намаляване на риска от бедствия – предстои да се разработи;
- Общински програми за намаляване на риска от бедствия – предстои да се разработи
- Планове за защита при бедствия на пребиваващите по смисъла на чл.36 от ЗЗБ на обекти на територията на община Априлци
- Аварийни планове по смисъла на чл.35 от ЗЗБ на обекти на територията на община Априлци

Графично изобразяване на връзките между планиращите документи и съответните Съвети за намаляване на риска от бедствия е дадено в приложение 19

1.6 Описание на процеса на разработване и съгласуване на ПЗБ

Общинският съвет по чл. 65а, ал. 1 Закон за защита при бедствия (ЗЗБ) за намаляване на риска от бедствия разработва общински (ПЗБ) на основание чл.9, ал.10 от ЗЗБ. Планът се съгласува със съвета по чл. 64а, ал. 1 ЗЗБ (областния СНРБ) и влиза в сила след приемането му от общинския съвет на основание чл. 9, ал.11 от ЗЗБ.

Времева рамка и действие на плана

ЗЗБ изисква плановете да бъдат разработени в рамките на три години от влизането в сила на Закона за изменение и допълнение на Закона за защита при бедствия (обн. ДВ. бр.51 от 5 Юли 2016г.). Плановете се разработват, съгласуват и приемат по реда на ЗЗБ (чл. 9, ал. 8 – 11 ЗЗБ). Периодът на действие на един ПЗБ може да продължи до 5 години, след което същият задължително се преразглежда и актуализира (чл. 9, ал. 14 ЗЗБ). Преразглеждането и актуализирането на плановете за защита при бедствия е задължително и след всяко въвеждане на съответния план, както и при промяна на нормативната уредба, свързана с изпълнението им. Прегледът на ПЗБ може и да не доведе до изменение, допълнение, отмяна или замяна на плана. Също така в закона е предвидена възможност и за преразглеждане на плановете по всяко време от съответния СНРБ (чл. 9, ал. 16 ЗЗБ), като при необходимост могат да бъдат изменени, допълнени, отменени или заменени по съответния ред. Действащите към момента областни и общински планове за защита при бедствия са в сила до утвърждаването и приемането на нови. Независимо от това, те могат да бъдат актуализирани, изменени и допълвани при необходимост по съответния ред на ЗЗБ.

РАЗДЕЛ II ПРОФИЛ НА РИСКА

Да има ясно разбиране от общността за нейната уязвимост е ключът към осигуряването на управление на риска от СНРБ

2 РАЗДЕЛ ПРОФИЛ НА РИСКА

В този раздел съгласно ЗЗБ/2011 г. е необходимо СНРБ съгласно чл. 65б. т.2 от ЗЗБ да разработи план за ЗЗБ.

Членовете на СНРБ трябва да:

- а) по отношение на съответните опасности и рискове:
 - идентифицират, оценят управлението на опасностите и рисковете;
 - да се консултират по отношение на рисковете;
 - да идентифицират и доведат до рентабилно намаляване на риска;

Съгласно чл.9 ал.3 т.1 от ЗЗБ Планът трябва да посочва и предвижда:

- б) опасностите и рисковете, които трябва да се управляват от СНРБ.

2.1 Цели на рисковия профил;

Цел - целта на този раздел е установяването на условията, в които членовете на СНРБ работят. Профилът на риска осигурява широка картина на природната, социалната, инфраструктурната и икономическата среда в района на действие на СНРБ и посочва вероятността от въздействие на различните опасности върху общността. Профилът на риска включва анализ на вероятността и последствията (рискът) от тези опасности. Разделът завършва с оценка на текущите и потенциални мерки и действия за превенция, готовност, реагиране и възстановяване, във връзка с приоритизирани рискове.

Рисковият профил на Априлци беше обсъден заедно след серия от работни срещи на СНРБ и външни експерти от различни части на региона. Семинарите включваха дискусия между СНРБ, експерти по опасностите (геоложки, наводнителни и т.н. експерти по наводнения), служители на полицейски участък Априлци, УПБЗН Априлци, местни и областни съвети и представители на здравеопазването, екология в община Априлци. Дискусията беше центрирана за размера на събитието, което жителите на община Априлци има вероятност да изпитат през целия си живот. При планирането СНРБ включи всички ефекти които произтичат от такова събитие (човешки, изградена/инфраструктурна, икономическа, социална и въздействие върху околната среда). Ние сме уверени че полученият профил точно отразява рискът, който Априлци носи. Оценката на риска включва разглеждане на два основни фактора - естеството на самата опасност (мащаб и вероятност) и

опасността, която трябва да повлияе хората и до каква степен.

Оценката на риска, винаги има елемент на субективност и поради тази причина обхваща широк кръг по отношение на рисковия профил. Рисковият профил измерва текущото възприемане на риска и следователно трябва да бъдат преразгледани и актуализирани периодично. Подробният рисков профил за Априлци е даден в приложение 21

2.2 ОСНОВНИ КОМПОНЕНТИ:

- Описание на природната, социалната и икономическата среда и инфраструктурата в съответния район на действие на СНРБ.
- Описание на всички рискове, които биха могли да окажат въздействие в съответния район на действие на СНРБ, и характеристика на тяхната вероятност и последствия.
- Качествена оценка на рисковете в съответния район на действие на СНРБ.
- Преценяване и приоритизиране на рисковете и идентифициране на потенциални мерки за въздействие чрез превенция, готовност, реагиране и възстановяване.

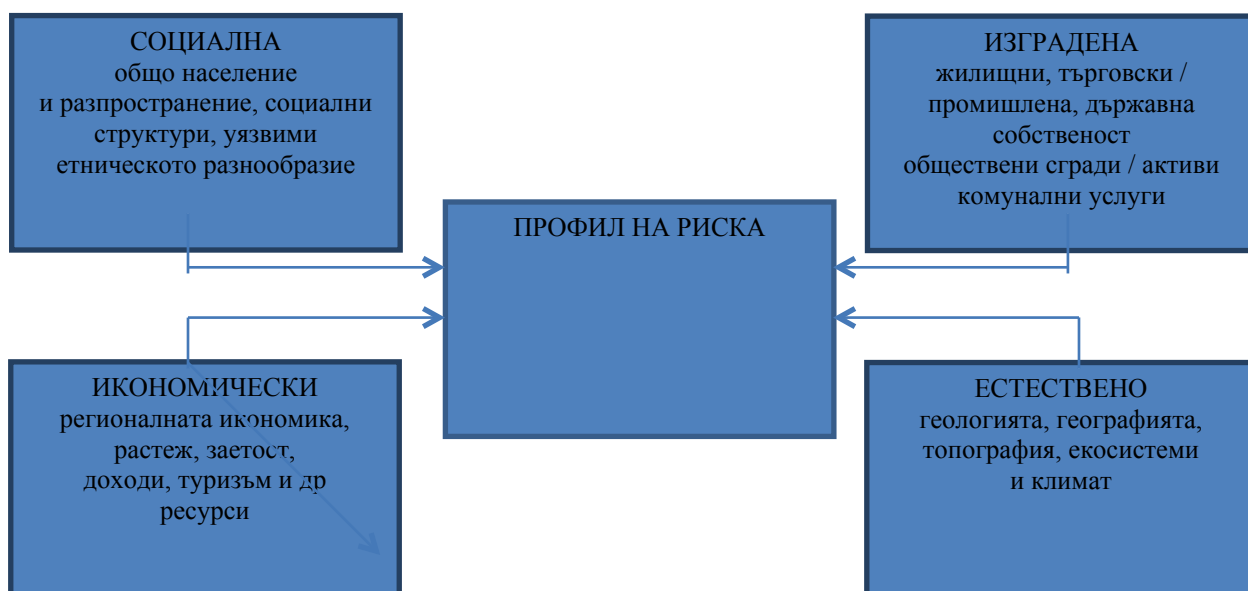
Опасностите, които са източник или ситуация с потенциал да причинят вреда или загуба и са групирани в три основни категории:

- ПРИРОДНИ ОПАСНОСТИ – Земетресение, речно разливи, свлачище, ерозия, суша, сняг, градушка и светкавици и силни бури
- ОПАСНОСТИ ВСЛЕДСТВИЕ ЧОВЕШКА ДЕЙНОСТ – изтичане на опасни субстанции, инциденти в транспорта, граждански вълнения и тероризъм.
- БИОЛОГИЧНИ ОПАСНОСТИ - Човешки, животински, растителни болести.

Рискът се определя като шанс за нещо, което ще се случи и ще окаже въздействие върху целите и често се характеризира от гледна точка на последствията, които произтичат от опасното събитие. Рискът се измерва в условия на комбинация от вероятност и последствията за четирите среди.

Рисковият профил на Априлци беше обсъден след серия от работни срещи на СНРБ и външни експерти от различни части на региона. Семинарите включваха дискусия между СНРБ, експерти по опасностите (геоложки, наводнителни и т.н. експерти по наводнения), служители на полицейски участък Априлци, УПБЗН Априлци, местни и областни съвети и представители на здравеопазването, екология в община Априлци. Дискусията беше центрирана за размера на събитието, което Априлци е има вероятност да изпита. При планирането СНРБ включи всички ефекти които произтичат от такова събитие (човешки, изградена / инфраструктурна, икономическа, социална и въздействие върху околната среда). Ние сме уверени че полученият профил точно отразява рискът, който Априлци носи. Оценката на риска включва разглеждане на два основни фактора - естеството на самата опасност (мащаб и вероятност) и опасността трябва да повлияе хора и до каква степен.

Оценката на риска, винаги има елемент на субективност и поради тази причина обхваща широк кръг по отношение на рисковия профил. Рисковият профил измерва текущото възприемане на риска и следователно трябва да бъдат преразглеждан и актуализиран периодично.



Рискът се измерва като отношение на комбинацията от вероятност и последствията за

2.3 ОКРЪЖАВАЩА СРЕДА

2.3.1 Социална среда:

домакинства;

Брой население на общината

Населението на община Априлци през 2011 г. възлиза на 3338 жители, което представлява 2,4% от населението на област Ловеч. Общината се нарежда на последно място по численост в областта. През последните 5 години, както и през предходните, се наблюдава трайна тенденция към намаляване броя на населението на община Априлци. Тази тенденция е характерна както за област Ловеч, така и за Северозападен статистически район (вж. таблица 1).

Таблица 1. Динамика на броя на населението по териториални единици и местоживееене

Териториални единици	2007	2008	2009	2010	2011	Средногодишен темп на прираста (%)	
Общо	7659764	7623395	7585131	7534289	7348448	-1,03	България
в градовете	5414260	5405147	5408330	5388142	5336334	-0,36	
в селата	2245504	2218248	2176801	2146147	2012114	-2,71	
Общо	936768	922962	909294	894724	842444	-2,62	Северозападен район
в градовете	577200	570916	565729	558422	532573	-1,99	
в селата	359568	352046	343565	336302	309871	-3,65	
Общо	156437	154471	152313	149555	140597	-2,63	Област Ловеч
в градовете	95858	95037	94112	92675	87269	-2,32	
в селата	60579	59434	58201	56880	53328	-3,14	
Общо	3694	3619	3573	3502	3312	-2,69	Община Априлци
в градовете	3297	3243	3214	3164	2994	-2,38	
в селата	397	376	359	338	318	-5,40	

Източник: НСИ

Населението на община Априлци към 31.12.2012 г. по данни на НСИ е 3 218 души, от които 2 915 жители на гр. Априлци и 303 жители на селата Велчево, Скандалото и Драшкова поляна.

С най-големи темпове населението намалява в община Априлци, следват област Ловеч и Северозападен район. За трите йерархични равнища темповете на прираст са доста по-високи от темповете в страната. Това важи както общо за населението, така и Общински план за развитие на община Априлци 2014 – 2020 година

44

по местоживееене. Спрямо средните за страната обаче, обезлюдяването общо и в селата е два пъти по-интензивно, като особено сериозно е положението в градовете (т.е. в гр. Априлци) на общината. Тук темпът на прираста (намаляването) е 7 пъти по-голям от този в страната, но е съпоставим с темповете в областта и в района. В селата темповете на намаляване са доста по-интензивни в сравнение със средните темпове в страната. За петгодишния период, средно на година броят на населението в общината намалява с 5,4%, докато намаляването в областта и в района е съответно с 3,14% и с 3,65%.

Анализирайки в ретроспективен аспект демографското развитие на общината по години на преброяване могат да се установят две противоположни тенденции. До 50-те години на XX в. е налице нарастване на броя на населението. В резултат на неблагоприятните демографски процеси (отрицателно естествено възпроизводство и миграции) периодът 1946-2011 г. се характеризира с непрекъснато намаляване на

населението. Най-голям е темпът на намаление между преброяванията от 1956 г. и 1965 г., когато населението и в градовете и в селата намалява с 23%. След това темпът на намаление забавя своята скорост, за да се стигне до 2011 г., когато спрямо предходното преброяване е регистриран темп на намаление от 19%. Аналогично е развитието и на гр. Априлци, като през последното преброяване е регистриран темп на прираст от -18%. В селата тенденцията е сходна, но тук процесът на обезлюдяване протича с побърза скорост. Най-сериозно намаление е регистрирано през преброяванията от 1965 г., 1985 г., 2001 г. и 2011 г. Темповете на изменение спрямо предишните преброявания са съответно -23,1%, -33,3%, -27,9% и -28,7%. В резултат на това селското население на общината е намаляло 6 пъти, докато броят на населението на гр. Априлци намалява с около 2,5 пъти. Общо за общината се регистрира намаление на населението от около три пъти през 2011 г. спрямо 1946 г. (вж. фиг.1).

Фиг.1. Динамика на населението на община Априлци по години на преброяванията в България

Гъстота на населението

Общата площ на територията на община Априлци е 238,3 km², което представлява 5,8% от територията на област Ловеч, а площта на населените места и другите урбанизирани територии е около 8 км². Установената тенденция към Общински план за развитие на община Априлци 2014 – 2020 година

45

намаляване на броя на населението в общината води до тенденция към намаляване и в гъстотата на населението (вж. фиг.2).

Фиг.2. Динамика на гъстотата на населението по териториални единици

Гъстотата на населението в общината е по-ниска в сравнение с тази в страната, в Северозападен район и в областта, но е по-висока от тази в общинския център. През 2011 г. в България на един km² се падат около 66 жители, в Северозападен район – 44 жители, в област Ловеч – 34 жители, в община Априлци – около 16 жители, а в град Априлци – малко под 15 жители.

Структура на населението по възраст, пол и населени места

Структурата на населението по полов признак е подобна на тази в страната.

Преобладава женското население. През 2011 г. мъжете са 1596 (48,6%), а жените – 1689 (51,4%), или на 1 000 мъже се падат 1 058 жени при средно за страната 1054. За гр. Априлци стойността на показателя е 1059 жени на 1000 мъже, а за селата в общината – 1052.

Таблица 2. Разпределение на населението в община Априлци по пол, местоживее в края на съответната година (бр.)

Година	Общо			В града			В селата		
	мъже	жени	всичко	мъже	жени	всичко	мъже		жени
2007	3647	1794	1853	3264	1604	1660	383	190	193
2008	3591	1779	1812	3221	1598	1623	370	181	189
2009	3554	1775	1779	3207	1603	1604	347	172	175
2010	3451	1711	1740	3121	1551	1570	330	160	170
2011	3285	1596	1689	2969	1442	1527	316	154	162

Общо за общината, структурата по пол е доста устойчива. През анализирания 5-годишен период, относителният дял на мъжете се колебае в границите между 48,6% и 49,9%, докато относителният дял на жените е в границите от 50,1% до 51,4%. Тази устойчивост се запазва както в град Априлци, така и в селата, т.е. изменението протича с еднакви отклонения, независимо от местоживееето.

Измененията в броя на населението на общината са свързани с неговата възрастова структура. Продължава процеса на остаряване на населението, който се изразява в намаляване на относителния дял на децата до 15 години и увеличаване на

дела на населението на 65 и повече навършени години. Контингентите във възрастовата група 15-64 г., от която основно се формира работната сила, намаляват в абсолютен и относителен размер като през 2011 г. представляват около 58,4% от общото население. При мъжете този дял е 63,6%, докато при жените е само 58,4%. Увеличава се делът на възрастното население (на 65 и повече години). За общината този дял е 33,4%, за мъжете – 28,0%, а при жените – 38,%. Възрастовата структура на населението на общината е по-неблагоприятна в сравнение с тази на областта, района и страната по отношение на младите генерации. Съотношението между трите основни възрастови групи за общото население 0-14 г.: 15-64 г.: над 65 г. за община Априлци е съответно 8,2%: 58,4%: 33,4%, като при жените е следното съотношение: 7,9%: 53,5%: 38,6%. От данните се вижда, че населението на общината застарява, делът на младото население е много по-малък от този на възрастните лица. Населението в трудоспособна възраст е от съществено значение за трудовия потенциал на общината. Съотношенията за селското население са с още по-неблагоприятна възрастова структура. Общо за населението то е 2,5%: 45,9%: 51,6%, а при жените – 2,4%: 34,8%: 62,8%.

В общината относителният дял на населението над 65 г. е 33,4%, който е доста по-висок от средния за страната (18,8%). Относителният дял на жените на възраст над 65 години е 38,6% (за страната е 21,8%), а на мъжете – 28,0% (15,7% за страната). Тази разлика е още по-осезаема в сравнение със средната за страната и се дължи на повисоката смъртност сред мъжете, а като следствие от нея - на по-ниската средна

продължителност на живота при тях. Общият **коефициент на възрастова зависимост**, изчислена като съотношение на зависимите хора (от 0-14 г. и над 65 г.), в сравнение с населението на възраст от 15 до 64 години е 71,2% е доста по-висок от средния за страната (47,5%) и от този за областта (58,6%). Възпроизводството на трудоспособното население се характеризира чрез **коефициента на демографско заместване**, който показва съотношението между броя на влизащите в трудоспособна възраст (15-19 г.) и броя на излизащите от трудоспособна възраст. За населението на общината той е 34,2, което означава, че на всеки 100 лица, излизащи от трудоспособна възраст, са замествани само от 34 млади хора. За страната това съотношение е 68.

Полово-възрастовите диаграми за 2011 г. (вж. фиг.2, фиг.3 и фиг.4) показват обърната пирамида на населението. Това идентифицира основния проблем, свързан с демографската политика в общината.

Застаряване на населението е характерно както за общинския център, така и за селата. В общината относителният дял на населението над 70 г. е над 25%, а този на жените е над 15%. В същото време относителният дял на децата до 9 годишна възраст е малко над 8%, като разпределението по пол е почти равномерно. Населението в репродуктивна възраст (между 20 и 49 г.) е само 26% и разпределението по пол е в полза на мъжете - 14% от цялото население.

В общинския център полово-възрастовата картина също наподобява до голяма степен картината, която очертахме за общината. Относителният дял на населението над 70 г. е 23,6%, като делът на мъжете е 9,6%. В репродуктивна възраст са 32,6%, като мъжете съставляват 17,6% от цялото население. При децата до 9 г. отново е налице равномерно разпределение, като общият относителен дял е около 8,7%.

Доста силно е проявена диспропорцията във възрастта на населението в селата на общината. Тук населението на възраст над 70 г. е почти 39% от общото население, Общински план за развитие на община Априлци 2014 – 2020 година

48

като преобладават жените (27%). Делът на децата до 9 г. е само 2,5%. По-нисък е делът спрямо този в цялата община и на населението в репродуктивна възраст. Жените в тази категория са само 7,5%, а мъжете – 13,1%.

Естествен прираст на населението в общината

Общият коефициент на раждаемост през 2011 г. е 4,57‰, докато през 2007 г. е бил 4,66‰. Не съществуват различия в раждаемостта по пол. През 2011 г. на 1000 мъже се падат 4,4 живородени момчета, а на 1000 жени – 4,7.

Въпреки, че също бележи тенденция към намаляване, смъртността е със значително по-високи стойности от раждаемостта. С изключение на 2011 г. през

периода броят на починалите мъже е по-голям от този на починалите жени. През периода не се наблюдават големи изменения в общата смъртност на населението като тя си остава доста висока. Общият коефициент на смъртност през 2011 г. е 23,14‰, като коефициентът е по-висок при жените (23,68‰), отколкото при мъжете (22,56‰). Естественят прираст зависи от равнищата на раждаемостта и смъртността.

Прирастът в община Априлци е отрицателен и твърде висок. През последните години се движи в диапазона от -18,6‰ до -22,0‰, като през 2011 г. приема минимална стойност. В сравнение с показателите за областта и страната, положението в община Априлци е доста по-сериозно (вж. фиг.5).

Налице е по-силно проявен демографски срив както по отношения на средния показател за областта, така и по отношения на показателя на национално ниво. За разлика от областта и страната, в община Априлци, равнището на естествения прираст при мъжете е по-ниско от това на жените. Докато по отношение на областта (-9,8‰), обезлюдяването в резултат на естествено движение в общината се извършва два пъти по-бързо, то по отношение на страната (-5,1‰), обезлюдяването протича около 3,5 пъти по-бързо.

Миграция на населението

Механичният прираст също през годините е както положителен, така и отрицателен. През 2011 г. в резултат на миграция, населението в община Априлци нараства с 6 души, от които 5 жени. Миграционното салдо е в резултат от 47 заселвания (от които 22 мъже) и 41 изселвания (в това число 21 мъже).

В началото на анализирания период миграционното салдо е било отрицателно, а после положително, а в последствие пак става отрицателно. С най-сериозно намаление се характеризира 2010 г., когато в резултат от миграционни движение, населението на общината е намаляло с 27 жители, сред които 17 мъже.

В сравнение с показателите за относителния размер на механичния прираст, положението в община Априлци (1,83‰) е по-добро спрямо средното равнище в областта (-4,1‰) и спрямо средното за страната равнище (-0,7‰) е). За мъжете в общината е валидна тенденцията, която се проявява в обла

Уязвими Групи

Уязвимите групи от населението са ограничени в участието си в социалния живот и ползването на социални права. Тези групи са в риск от маргинализация и социално изключване. Попадането в уязвимите групи се дължи на редица фактори: живот в крайна бедност или ниски доходи; социални и психологически фактори; недостъпна среда; здравословни и възрастови проблеми; липса или недостатъчни социални умения и образование.

Уязвими групи население на територията на община Априлци:

- Възрастни хора - отношението на населението на възраст 65 и повече години към населението на възраст от 15 до 64 години в община Априлци към 31.12.2016 г. е 38,8% - по-висок от средния за страната със 7%. Прогресивна тенденция на застаряващо население, особено в малките общини, и намаление на дела от населението в трудоспособна възраст;
- **Хора с увреждания - няма статистика;**
- **Групи със специфични рискове за здравето - няма статистика;**
- Ромската етническа група - няма;
- Семейства под прага на бедността – няма статистика;
- **Мигранти - един;**
- Население в отдалечени райони – в общината няма населени места от общината без изградена пътна връзка с асфалтово покритие помежду си или с общинския център.

Анализът показва трайна тенденция на увеличаване на броя на хората в риск от социално изключване.

Етническо разнообразие

Разпределението на населението на община Априлци по етническа принадлежност през 2011 г. (по данни от преброяването) показва, че към българската етническа група се е самоопредило 99,1% от общото население на общината, към турската - 0,50%, а към ромската – 0,25%. С източно-православно вероизповедание са 85,3% от жителите. За областта българската етническа група е с дял 90,9%, ромският етнос е с дял 4,4%, а турската етническа група представлява 3,3% от цялото население.

Домакинства

Посочени са в таблица в точка 2.3.2.1 брой преброени жилища.

2.3.2 Изградена среда

2.3.2.1 Брой преброени жилища

Населено място		ЖИЛИЩЕН ФОНД			
		сгради	вили	жилища	домакинства
1	Център	762	24	756	290
2	Острец	655	189	805	276
3	Видима	451	72	495	203
4	Зла река	510	33	472	225
Общо гр.Априлци		2398	318	2528	994
1	с.Скандало	184	0	181	43
2	с.Велчево	333	59	390	91
3	с.Др.поляна	121	26	136	38
Общо селата		638	85	707	172
Общо за Общината		3036	403	3235	1166

2.3.2.2 Инфраструктура от жизненоважно значение

➤ Телекомуникации

Община Априлци има добре развита телекомуникационна инфраструктура и достигаща до всяко селище автоматична телефонна мрежа. Всички селища са с автоматично входящо и изходящо междуселищно избиране. Продължава въвеждането на модерна цифрова комутационна и преносна далекосъобщителна инфраструктура и подмяне на съществуващата аналогова.

Наложилата се през последните години тенденция на намаление на фиксираната телефонна плътност и увеличение на мобилната продължава, като стойността на показателят „фиксирана телефонна плътност по домакинства” бележи постоянно намаление, подобно на процесите в цялата страна, докато за показателя „мобилна телефонна плътност” се наблюдава непрекъсната тенденция на увеличение.

Всички селища от общината имат покритие от мрежите на трите мобилни оператора Vivacom, Telenor и A1, но в някои от селата обхвата все още е слаб. В почти всички населени места има Интернет. Забелязва се значителен напредък през последните години, отнасящ се до разширяване обхвата на мрежата, както и въвеждането на нови услуги и технологии/UMTS – Universal Mobile Telecommunications System – Високоскоростна мобилна технология от трето поколение, HSUPA – High Speed Uplink Packet Access – Технология от четвърто поколение, 4 пъти по-бърза от скоростта при UMTS/.

Предоставяните от тях услуги включват и мобилна и фиксирана телефонна услуга. По информация от Българска телекомуникационна компания – АД, елементите на подземната техническа инфраструктура, собственост на компанията са напълно изградени.

Все по-важно за регионалната конкурентоспособност и развитието на фирмите става достъпът до Интернет и развитието на информационното общество, с което се намаляват препятствията от разстоянието и проблемите на отдалечеността, характерни за много периферни райони. Достъпът до Интернет и степента на използване от домакинствата до голяма степен се обуславят не само от техническата обезпеченост, но и от социално-икономическото състояние на потребителите.

Дейностите на съобщителната система се осъществяват от пощенските станции и пощенски клонове. Мрежата от пощенски станции в селата е добре развита и задоволява нуждите на населението.

Всички населени места имат ефирно покритие с радио и телевизионен сигнал, като покритието със сигнал на лицензираните национални телевизии е 100% за територията на цялата община.

Радиофикацията и телевизацията се осъществяват посредством мрежи за наземно радиоразпръскване. Всички населени места в общината са покрити с радио- и телевизионен сигнал и със сигнал на мобилните оператори. По данни на КРС, издадените разрешения за наземно радиоразпръскване имат следните предприятия:

Мрежи за наземно аналогово радиоразпръскване на радиосигнали: БНР програма Хоризонт

Мрежи за наземно аналогово радиоразпръскване на телевизионни сигнали: Българска

национална телевизия, програма БНТ1, БТВ Медия Груп ЕАД, програма БТВ, Нова Броудкастинг Груп АД, програма Нова телевизия;

Мрежи за наземно цифрово радиоразпръскване на телевизионни сигнали: Нуртс Диджитъл ЕАД и Фърст Диджитъл ЕАД;

Мрежи за наземно цифрово радиоразпръскване на телевизионни сигнали, но неосъществяващи дейност към момента на изготвяне на Заданието: Кабелен оператор априлци, А1, виваком и Булсатком АД.

➤ Енергетика и енергийни източници

Електроснабдителната мрежа е развита, но е необходимо подобряване на техническото и състояние и кабелизация на мрежите НН. Годишната консумация на електричество е основно от населението и функциониращите предприятия на територията на общината. Освен изградените досега трафопостове възниква необходимостта от изграждане на нови трафопостове за захранване на новоизграждащите се туристически и други обекти. Недостатъчна е мощността в мрежата от трансформаторни постове в някои квартали и махали. Това изисква да бъде извършен ремонт и модернизация. Поради планинския характер на общината, сравнително често възниква прекъсване на електрозахранването. Наличието на голям брой туристически обекти, заведения за хранене и развлечения, наличие на производства които функционират само при наличие на електрозахранване и други, налагат преминаване на община Априлци във втора категория електрозахранване. За това има всички предпоставки и мотиви. Компанията, която експлоатира мрежите ниско и високо напрежение е ЧЕЗ.

Реките “Видима” и някои от нейните притоци (“Стърна река”) се използват и за производството на електроенергия. На река “Видима” е изграден ВЕЦ „Видима” и МВЕЦ в кв. Зла река, на “Стърна река” е изграден МВЕЦ. Проявяван е интерес към изграждането на река “Видима” на още няколко МВЕЦ, както и на река “Зла река” и др. С оглед опазване на околната среда и екологичното състояние на реките е необходимо да се оптимизира броя на МВЕЦ, с цел да не се наруши екологичното състояние на реките, особено в границите на населените места.

Единствената работеща бензиностанция е „Русалка Газ“ в кв. Острец.

➤ Транспорт

На територията на общината са изградени пътища III клас от Републиканската пътна мрежа, общински пътища IV клас, местни пътища и пътища до земеделските земи.

На 30 км. от центъра на общината преминава главната транспортна артерия път Е – 772 /I – 4 София – Севлиево – В. Търново – Шумен/. Чрез него се осъществяват връзките на общината с основните транспортни коридори, които преминават през северна България. Важно значение за икономическото развитие на общината и за връзките с населените места в Северна и Южна България има второкласния път II – 35. Той формира транспортната ос север – юг, свързващ Северна и Южна България през Троянски проход. От центъра на гр. Априлци до този път разстоянието е 25 км. (до гр. Троян). Поради голямата надморска височина той е затворен през целия зимен сезон, а отдалечеността на другите проходи увеличава транспортните разходи. До тези основни пътни артерии, част от пътищата са от третокласната пътна мрежа на територията на общината. По тези участъци от пътя се осъществяват и транспортните връзки между общините Априлци – Троян, Априлци – Ловеч, Априлци – Севлиево. Във връзка с интензивното използване на тези пътища се изисква поддържането им в много добро състояние. Сегашното им състояние на определени участъци е от изключително важно значение за общината. Път III – 607 гр. Троян – гр. Априлци, представляващ път от третокласната пътна мрежа на територията на общината е в добро техническо състояние. Другият третокласен път на територията на общината е III – 607 гр. Априлци – гр. Калोфер, участък гр. Априлци – хижа Тъжа. Този път има стратегическо значение и изключително важно значение за управлението на Национален парк “Централен Балкан”, развитието на туризма и на екологосъобразен поминък на населението. В тази връзка се предвижда да бъде извършена рехабилитация (основен ремонт) на пътя. С извършването на ремонта той ще се превърне в най-краткия път в транспортната мрежа север – юг, свързващ Северна и Южна България през община Априлци – хижа “Тъжа”. Общината има сравнително добре развита IV-то класна пътна мрежа и местни пътища. Извършена е рехабилитация на основните пътища от четвъртокласната пътна мрежа с безвъзмездна финансова помощ по ПРСР 2007 – 2013 г.: път IV 60703 гр. Априлци, кв. Зла река – ВЕЦ Видима; път IV Махала Маришница – махала Паздерите – гр. Севлиево; път IV гр. Априлци, кв. Острец – махала Пъздерите – с. Кръвеник. Тези пътища служат за връзката между съседните общини Априлци – Севлиево, осигуряват подстъпи до големи и малки

туристически обекти, в т.ч. хижа “Плевен”, хижа “Тъжа”, Национален парк “Централен Балкан”, исторически местности, търговски обекти, домове, вили и къщи за почивка и др., поради което имат изключително важно значение за социалноикономическото развитие на общината.

От ремонт се нуждаят всички основни местни пътища: ВЕЦ “Видима” – местността Мазането; гр. Априлци, кв. Видима – Ловен дом; гр. Априлци, кв. Видима – махала Каревци; гр. Априлци, кв. Острец – почивни бази до “Панорама”; гр. Априлци, кв. Острец – махала Събевци – махала Маришница; гр. Априлци, кв. Видима – махала Габровница; гр. Априлци, кв. Зла река – махала Тобовци; гр. Априлци, кв. Ново село – махала Свинова поляна; с. Скандалото – махала Свинова поляна – махала Пипери; с. Скандалото – махала Павловото; с. Велчево – махала Мачковци; с. Велчево – махала Джокарите; с. Велчево – махала Черневото; с. Драшкова поляна – махала Липова могила; с. Драшкова поляна – махала Балинцово; махала Паздери – махала Пипери; т гр. Априлци, кв. Ново село – махала Йочевци; пътищата за гробищни паркове в гр. Априлци кв. Видима, кв. Зла река, кв. Острец, кв. Ново село, с. Скандалото, с. Велчево, с. Драшкова поляна и др. За преодоляване на щетите на пътната мрежа причинени от природни бедствия, възникнали в резултат на проливни и продължителни дъждове е извършено укрепване бреговете на р.Габровница , в участъка до детската градина в кв.Видима и укрепване бреговете на р.Стърна река в кв.Видима, както и укрепителни ремонтни дейности на двата моста над тези реки. С оглед предотвратяване или ограничаване на щетите от стихийни бедствия и аварии се предвиждат дейности свързани с преодоляване щетите от природни бедствия и аварии.

Голяма част от пътищата към земеделските земи и горите са в изключително тежко състояние. Поради ограничените финансови средства почти не е правен ремонт от доста години. Поройните дъждове и ерозията са нанесли значителни щети. Тези пътища имат важно значение за достъпа на собствениците на възстановените земи и гори във връзка с тяхното стопанисване. Това налага извършването на неотложни ремонтни работи. Общината извършва, частични ремонти, но те са крайно недостатъчни за решаването на проблема, поради което се търси външно финансиране.

Поради изключително красивата панорама, която се открива от пътя с. Скандалото – махала “Свинова поляна” – махала “Пипери” и нейния потенциал за развитие на туризма, се предвижда ремонт на този панорамен път.

Между кварталите “Видима” и “Острец” няма пряка пътна връзка, а такава е необходима. Тя ще служи като един от постъпите към Национален парк “Централен Балкан” и други туристически обекти, което има важно значение за развитието на туризма, ще позволи да се създаде кръгова връзка кв. Видима – кв. Острец – кв. Зла река – кв. Видима и ще отпадне сегашната необходимост от кв. Видима да се пътува през кварталите Зла река и Острец, като значително ще се съкрати по този начин разстоянието между двата квартала. В тази връзка ще бъде изграден нов панорамен път кв. „Видима” – кв. “Острец”. В досега съществуващата пътна мрежа на редица от участъците няма изградени обходни пътища. Това налага стопаните да изкарва на паша и да прибират от паша селскостопанските животни по някой от участъците на третокласната и четвъртокласна пътна мрежа. Това затруднява преминаването на транспортните средства, създава условия за пътно-транспортни произшествия, води до замърсяване на пътното платно с животински фекални отпадъци и др. В тази връзка се изказва силно недоволство не само от постоянното население, но много силно се жалват временно пребиваващите, бизнесмените и туристите. С оглед подобряване на пътната обстановка се предвижда на някой участъци да се изградят обходни пътища за домашни животни. Поради необходимостта от нормален достъп до земеделските земи се предвижда ремонт на пътищата към тях. Общината извършва частични ремонтни работи на общинските пътища и уличната мрежа, но поради недостатъчни финансови възможности не може да реши самостоятелно този проблем. В тази връзка е кандидатствала за външно финансиране, в т. ч. по фондовете на ЕС. Очаква се финансиране. На територията на общината няма ж. п. мрежа. Най-близката ж.п. гара е в гр. Троян и се намира от гр. Априлци на 25 км. Тази железопътна мрежа на територията на областта е представена от второстепенната ж.п. линия Левски – Ловеч – Троян която има известно стопанско значение за общината. Най-близкото летище за гражданската авиация се намира в гр. София и е на разстояние 170 км от общината.

2.3.3 Икономическа среда

➤ Бизнес

В общината са развити в една или друга степен редица отрасли на икономиката. Структуроопределящи отрасли в частния сектор са:

Туризма;

Индустрията - промишленост, дърводобив и дървопреработване,

строителство и др.;

Търговията и услугите.

Другите отрасли, в които участват малките и средните предприятия, организации и ведомства са: транспорт; съобщения; банки; селско стопанство; техническо обслужване и ремонт на автомобили; автомобилен товарен транспорт; ветеринарна лечебна дейност; счетоводни и финансови дейности; физкултурна и спортна дейност; бръснарофризьорски услуги; кабелна телевизия и други.

Социално-икономическият комплекс на община Априлци се анализира и оценява по четири основни показателя: брой на активните стопански субекти; нетни приходи от продажби (в хил. лв.), брой на заетите (наетите) лица и размер на ДМА.

При характеризирането му се прилага секторно-отрасловият подход. В първичния сектор се включва аграрният сектор и горското стопанство (вкл. лов и риболов).

Вторичният сектор включва индустриалните отрасли (добивна и преработваща промишленост), а в третичния сектор – всички обслужващи отрасли (т.нар. сектор на услугите). С водещи икономически функции в община Априлци е секторът на услугите (с намаляващ относителен дял от общо заетите в общината лица, но превишаващ 50% - през 2007 г. дялът е 85%, а през 2011 г. – 65%), допълвани от индустрията (с нарастващ относителен дял от общо заетите в общината лица - през 2007 г. дялът е 11%, а през 2011 г. – 32%), което я определя като община с обслужващо-промишлени функции.

Аграрният сектор е с по-слабо участие в икономическото развитие. Броят на заетите лица е малък и възлиза на 60 души през 2007 г. и на 44 – през 2011 г.

Индустриалният сектор е представен от различни отрасли на преработващата промишленост. Добивната промишленост не е развита. Индустриалният сектор е динамично развиващ се, под влияние на икономическата криза. За периода 2007–2011 г. размерът на нетните приходи от продажби е нараснал от 11,5 млн. лв. на 16,7 млн. лв., като броят на зетия персонал от 314 души е редуциран на 299 души. По отношение на функциониращите предприятия се наблюдава незначително намаление. В началото на периода техният брой е бил 38, а в края – 32. Намаление е налице и по отношение на размера на ДМА, с които разполагат стопанските субекти. През 2007 г. стойността е 10,3 млн. лв., а през 2011 г. – 9,7 млн. лв.

През петте години броят на предприятията в индустрията се движи в интервала между 31 и 42 като е налице тенденция към намаляване. С най-висок относителен дял са предприятията от отрасъла за производство на изделия от каучук, пластмаси и други неметални минерални суровини (21,9% през 2011 г.), за производство на дървен

Общински план за развитие на община Априлци 2014 – 2020 година

36

материал, хартия, картон и изделия от тях (21,9% през 2011 г.) и за производство на основни метали и метални изделия, без машини и оборудване (18,8% през 2011 г.). Броят на регистрираните субекти в обслужващата сфера (2007 г.) е 8 и в тях са били ангажирани 20 души, а през 2011 г. броят на предприятията нараства на 19, а заетите лица - до 24 души. С най-съществено е увеличението на нетните приходи от продажби - от 767 хил. лв. на 210 хил. лв. Противоположно на индустриалния сектор тук е налице увеличение в размера на ДМА. От 634 хил. лв. през 2007 г., тяхната стойност нараства и достига 975 хил. лв. през 2011 г.

Водещи отрасли в отделните сектори

В таблица 6 е представена информация по години за водещите отрасли в община Априлци по наети лица. Общо в община Априлци относителният дял на наетите лица спрямо наетите в областта в периода 2007-2011 г. се движи в интервала 2,15-2,40%. С по-висок от средния относителен дял през всички години от петгодишния период се очертават секторите „Селско, горско и рибно стопанство”, „Производство и разпределение на електрическа и топлинна енергия и на газообразни горива”, „Строителство” и „Хотелиерство и ресторантьорство”.

**Таблица 6. Наети лица по трудово и служебно правоотношение в община
Априлци по икономически дейности**

Икономически дейности	брой					Относителен дял от наетите в областта лица (%)				
	2007	2008	2009	2010	2011	2007	2008	2009	2010	2011
Общо	920	975	811	809	764	2,19	2,32	2,15	2,37	2,21
Селско, горско и рибно стопанство	60	53	..	..	44	3,63	3,26	..	..	3,22
Преработваща промишленост	273	319	245	237	265	1,51	1,83	1,67	1,79	1,93
Производство и разпределение на електрическа и топлинна енергия и на газообразни горива	45	35	32	15	18	7,28	40,23	33,33	21,43	23,68
Строителство	41	71	50	42	54	2,5	4,24	3,4	4,11	6,36
Търговия; ремонт на автомобили и мотоциклети	105	81	89	89	80	2,24	1,54	1,8	1,89	1,68
Транспорт, складиране и пощи	110	44	36	30	30	5,78	2,74	2,46	2,23	2,17
Хотелиерство и ресторантьорство	34	123	91	86	84	1,86	6,12	5,45	5,75	5,24
Операции с недвижими имоти*	14	5	6	3	4	1,77	2,75	5,17	1,95	2,67
Образование	96	68	64	64	61	2,72	2,06	2,15	2,19	2,1
Хуманно здравеопазване и социална работа	26	24	22	27	26	1,02	0,93	0,86	1,07	1,05

Други дейности	50	35	19	15	17	3,64	7,23	4,2	3,95	3,78
----------------	----	----	----	----	----	------	------	-----	------	------

Общински план за развитие на община Априлци 2014 – 2020 година

37

*През 2007 г. данните за наетите лица в сектор „Операции с недвижими имоти” са обединени заедно с наетите лица в сектор „Наемодателна дейност и бизнес услуги”.

Сред тях с най-висок относителен дял в наетите в областта лица е ”Производство и разпределение на електрическа и топлинна енергия и на газообразни горива”.

Въпреки сериозната тенденция към намаляване на относителния дял, през 2011 г. наетите в община Априлци лица представляват около една четвърт от наетите общо в областта. На второ място по този показател се нарежда сектора „Строителство”. С нарастваща тенденция през годините през 2011 г. в община Априлци работят малко над 6% от наетите в този сектор лица в областта. В ”Транспорт, складиране и пощи” относителният дял на наетите бележи намаляваща тенденция и през 2011 г. се понижава под средния относителен дял на всички наети лица. Намаляваща тенденция е налице и в сектора „Селско, горско и рибно стопанство”, но относителният дял е над средния за общината.

В отраслите от **първичния сектор** по-добре развито е горското стопанство.

Физикогеографските условия (преобладаващия планински характер на релефа) и структурата на поземлените ресурси, както и регулираната горскостопанска дейност, са фактори за развитието на горското стопанство.

Вторичният сектор, включващ отрасли от преработващата промишленост, е с многоотраслов характер. С определени традиции и със завоювани позиции на пазара са промишлени производства от отраслите (вж. таблица 7) „Производство на дървен материал, хартия, картон и изделия от тях, печатна дейност”, „Производство на изделия от каучук, пластмаси и други нематериални суровини”, „Производство на основни метали и метални изделия, без машини и оборудване”, „Производство на мебели, ремонт и инсталиране на машини и оборудване, производство, некласифицирано другаде”, „Производство и разпределение на електрическа и топлинна енергия и газообразни горива”.

Таблица 7. Отрасли в индустриалния сектор, в които община Априлци има съществена роля в област Ловеч през 2011 г.

Отрасли	Предприятия (бр.)	Нетни приходи от продажби (хил. лв.)	Заети лица (бр.)	ДМА (хил. лв.)	Относителен дял спрямо област Ловеч (%)			
					Предприятия	Нетни приходи от продажби	Заети лица	ДМА
Общо за сектор "Промисленост"	32	16 670	299	9 698	4,1	1,8	2,0	1,6
Производство на дървен материал, хартия, картон и изделия от тях (без мебели), печатна дейност	7	680	45	1 005	4,8	0,8	2,3	2,9
Производство на изделия от каучук, пластмаси и други неметални	7	2 735	44	1 022	5,7	2,8	5,1	0,5

Производство на основни метали и метални изделия, без машини и оборудване	6	7 176	115	3 618	10,5	22,1	15,3	35,1
Производство на мебели, производство, неклассифицирано другаде, ремонт и инсталиране на машини и оборудване	4	122	9	465	2,2	0,1	0,3	0,4
Производство и разпределение на електрическа и топлинна енергия и газообразни горива	3	528	18	2 769	14,3	22,7	22,2	20,1

Строителството, разглеждано и оценявано като икономическа дейност, също изпитва последиците от реструктурирането на общинската икономика. Основните икономически параметри, които го характеризират, показват, че то се реализира основно на предприемачески принцип, като водещ е частният сектор. Община Априлци, заедно с общините Луковит и Ябланица изпреварват общините Летница и Угърчин по брой на предприятията, брой на заетите лица, нетни приходи от продажба и размер на ДМА. Броят на заетите в строителството на територията на общината към 2011 г. е 60 д. (6,1% заетите в областта). Като стопански субекти в сферата на строителството са регистрирани 13 фирми (6,8%). Размерът на нетните приходи от продажба е 1,4 млн. лв. и представлява 3,7% от приходите в областта. Единадесет процента и половина от ДМА в областта са собственост на фирми със седалище в община Априлци.

В сектора на услугите няма отрасъл с ясно подчертано и доминиращо значение. С известно предимство във вътрешнообщински аспект по отношение на броя на стопанските единици, броя на заетите лица и реализираните приходи от продажби е отрасъл „Операции с недвижими имоти,“. Съотнесени спрямо показателите на областно ниво обаче през 2011 г. преди тях се нареждат „Други услуги, неклассифицирани другаде“. Делът им на територията на областта е между 3 и 4%.

Определянето на отраслите с важно значение в община Априлци може да се осъществи с представените в таблица 8 коефициенти на локализация.

Общински план за развитие на община Априлци 2014 – 2020 година

39

Таблица 8. Коефициенти на локализация по брой на наетите лица в община

Априлци

Икономически сектор	Спрямо област Ловеч				Спрямо България			
	2008	2009	2010	2011	2008	2009	2010	2011
Селско, горско и рибно стопанство	1,41			1,46	2,04			1,89
Преработваща промишленост	0,79	0,78	2,04	1,89	1,33	1,34	1,32	1,55
Производство и разпределение на електрическа и топлинна енергия и на газообразни горива	17,36	15,51	0,76	0,88	1,33	1,34	1,32	1,69

Строителство	1,83	1,58	9,06	10,73	2,55	2,78	1,28	1,12
Търговия; ремонт на автомобили и мотоциклети	0,66	0,84	1,74	2,88	0,74	0,69	0,73	0,61
Транспорт, складиране и пощи	1,18	1,14	0,80	0,76	0,52	0,64	0,62	0,64
Хотелиерство и ресторантьорство	2,64	2,54	0,94	0,98	0,76	0,75	0,61	2,15
Операции с недвижими имоти	1,19	2,41	2,43	2,37	2,86	2,33	2,15	0,48
Професионални дейности и научни изследвания	0,67	0,55	0,82	1,21	0,51	0,69	0,34	
Образование	0,89	1,00	0,45	0,22	0,16	0,16		1,09
Хуманно здравеопазване и социална работа	0,40	0,40	0,92	0,95	1,00	1,14	1,08	0,57
Други дейности	3,12	1,96	0,45	0,47	0,48	0,50	0,57	1,40

На регионално ниво, спрямо областта като значими отрасли през четирите години от периода 2008-2011 г. в общината могат да се отличат: „Селско, горско и рибно стопанство”, „Производство и разпределение на електрическа и топлинна енергия и на газообразни горива”, „Строителство”, Хотелиерство и ресторантьорство” и „Други дейности”. Към тях може да се добави „Транспорт, складиране и пощи”, който обаче бележи низходяща тенденция и през 2010 г. и 2011 г. коефициентът на локализация при него е под единица. „Създаване и разпространение на информация и творчески продукти; далекосъобщения” от друга страна се превръща в значим едва през последните две години от периода. На национално ниво значими са отраслите „Селско, горско и рибно стопанство”, „Преработваща промишленост”, „Производство и разпределение на електрическа и топлинна енергия и на газообразни горива”, „Хотелиерство и ресторантьорство”, „Образование” и „Други дейности”.

➤ ГОРСКО СТОПАНСТВО

В общината горският фонд обхваща около половината от територията ѝ. Горите са едно от изключително важните богатства и ресурс на общината. Те имат важно стопанско значение за дърводобивната промишленост, за дървопреработвателната и

мебелната промишленост; за производство на билки, гъби, диворастващи плодове и др. Те оказват съществено влияние за чистотата на въздуха, което е богатство и предимство на общината, за наличието друго богатство на общината – водата, достатъчна в количествено отношение и качествена като питейна вода. Гората е среда за местообитаване на голямо по количество и разнообразни по видове диви животни.

Това от своя страна е ресурс за осъществяване на лов. Развитието на ловния туризъм на територията на общината, особено на чуждестранния ловен туризъм носи значителни финансови приходи. Едно от много ценните качества на горите е тяхното екологично и рекреационно въздействие. Гората е подходящо място за развитие на различни форми и видове туризъм. Наличието на значителни по площ горски масиви е предпоставка за Общински план за развитие на възникване на големи горски пожари. Терените са трудно достъпни за хора и техника и от там идва и големия размер на щетите. Горският фонд се стопанисва ДЛС „Русалка“ – гр. Априлци, резервата „Централен Балкан“ и Община Априлци. Бъдещото развитие на дърводобива, дървообработващата и мебелна промишленост освен от лесоустройствените планове ще зависи от физическите и юридическите лица, на които е възстановена собствеността на горите. При дърводобива в сегашните условия възникват редица проблеми: незаконна сеч; на мястото на голата сеч, не винаги се провежда залесяване; прокарането на временни горски пътища и преминаването по тях на тежкотоварни трактори увеличава ерозията на горските почви и др. Извозването на добитата дървесина с тежкотоварна техника също така води до някои негативни последици като разрушаване на пътищата преминаващи през земеделските земи, горските пътища, местните пътища и др. Сред основните отрасли развити на територията на общината свързани и горите са: дърводобив; производство на греди, дъски и др.; производството на дограма, конструкции и детайли за строителството; разкрояване, рендосване и др. на дървени материали; производство на мебели;

производство на столове и седалки; услуги свързани с дърводобива и др.

Малко над половината от горския фонд към 31.12.2011 г. е държавна собственост, 23% от горите са частни, а общински – малко над 8%. Около 14% са временно стопанисваните от общината, със статут на съществуваща собственост преди възстановяване. Около половин процент са собственост на юридически лица.

Общият запас на дървесина в горския фонд е 2 415 837 m³. Спрямо 2007 г. той е нараснал с 92 957 m³. На фиг.17 е представено разпределението на горите в горския фонд на общината по групи гори по функции.

Съобразно функциите им 74% от горския фонд на общината са причислени към групата “Гори и земи с основно дървопроизводителни и средообразуващи функции”. Към групата “Рекреационни гори и земи” са включени 7% от горския фонд, а към защитните – 19%. Защитените територии по „Натура 2000” са 3568 ха, от които залесени са 3551 ха. Най-голяма част от защитените територии заема Националният парк “Централен Балкан”. Лесоустройствените проекти на лесничейството осигуряват добри предпоставки за стопанисване и ползване на горския фонд. Основните насоки на организация на горското стопанство в общината, предвидени в лесоустройствените проекти, са съобразени с поставената цел по групи гори и земи съобразно функциите им.

В горите и земите с основно дървопроизводителни и средообразуващи функции организацията на стопанисването е насочена преди всичко към разширеното възпроизводство на главния продукт – дървесината. Проектирани са подходящи залесявания, реконструкция на насажденията, сечи и други мероприятия, изцяло съобразени с екологичните условия на района. Направлението на стопанисването в защитните и рекреационните гори и земи има за цел непрекъснато подобряване и увеличаване на особените им функции. Така в защитните гори (противоерозионни и мелиоративни) основната цел е запазване на съществуващата растителност и почвата, както и ограничаване на ерозионните процеси, чрез подходящи мероприятия, запазване на инженерните съоръжения и подобряване на ландшафта около тях. В курортните гори, лесопарковете и зелената зона е дадено предимство на техните здравно-украшни функции и създаване на подходящи условия за краткотраен отдих на населението.

➤ Земеделие

Растениевъдство

Преходът към пазарна икономика на територията на общината беше свързан с превръщането на основната част от ливадите от обработваема земя (в т.ч. до най - отдалечените махали) в пустееща (доближаваща вече територията на населените места в регулация); превръщането на немалка част от трайни насаждения от обработваеми (засаждане, окопаване, торене, защита от заболявания, прибиране на значителна реколта и др.) в изоставени (неокопани, ненаторени, без растителна защита, заболели, съхнели, обрасли, неокастри, неокосени около тях и т.н.); ликвидирането на огромни масиви засети от бившото ТКЗС (АПК) с малини и касис; продажба, а в последствие и изоставянето или пълното ликвидиране на сушилните за сливи; разпродажба на селскостопанската техника; намаляване на произвежданата продукция ; намаляване на средните добиви и др.

Поради планинския характер на релефа в община Априлци не се засаждат площи с основни земеделски култури – пшеница, ечемик, царевица, слънчоглед. В условията на пазарна икономика се създадоха някои нови трайни насаждения, само от няколко арендатори на земя и частни земеделски стопани. Част от ново засадените трайни насаждения с малини в последствие са изкоренени, а други са изоставени, твърде малко са останали плододаващи насаждения. Положителна тенденция, е само, че все повече частни собственици се стремят да засаждат нови дръвчета, да обработват, макар и на ограничени размери трайни насаждения. В резултат на извършените промени, растениевъдство в общината е реструктурирано от предишната организация на кооперативни предприятия (ТКЗС и АПК) в частни собственици. Един от значителните проблеми, който се породил в условията на прехода, е че заети в растениевъдството почти няма (има само сезонна работа за прибиране предимно на малини и др.). Занимават се с растениевъдство частни стопани, предимно като допълваща дейност с цел производство продукция за собствени нужди, а не за пазара.

Поради почти пълната ликвидация на подотрасъл “Растениевъдство”, част от работната сила се пренасочи в други отрасли. Някои останаха без работа, други се пенсионираха. Твърде малко са лицата, които имат възможност за доходи от работна заплата от растениевъдството.

Другият основен проблем е опазването на растениевъдната продукция от унищожаване от див животни: картофа – от глиганите; трайните насаждения – от сърни, елени и др. Ограждането на големи масиви е твърде скъпо. Поради ограничените финансови възможности, то или не се осъществява или се

прави в повечето случай примитивно и то на ограничени участъци. В общия размер на обработваемата земя в общината се включват:

- трайни насаждения, предимно сливи, ябълки, малини, арония и др.;
- ливади за производство на сено;
- ниви – в ограничени размери засети основно с картоф, царевица и др., преди всичко за домашно ползване и т.н.

На територията на общината не функционират земеделски кооперации, които да обработват земеделските земи. Само няколко арендатори обработват незначително количество от общия размер на земеделската земя.

За общината традиционно е създаването и използването на продукцията от трайните насаждения. След възстановяването на земята на собствениците, голяма част от трайните насаждения са почти изоставени по отношение на тяхната обработка – торене, окопаване, растителна защита, кастрене и др. Сравнително добре се обработват незначителна част от трайните насаждения. Някои собственици проявяват интерес само по отношение прибиране на реколтата. Голяма част от трайните насаждения са заболели и постепенно съхнат. Това се явява един много съществен проблем за общината, тъй като в перспектива, ако сега съществуващите трайни насаждения изсъхнат, а няма засети нови на тези терени, същите ще се превърнат в пустеещи земи.

През последните няколко години някои стопански субекти и физически лица проявяват интерес към създаване на нови трайни насаждения: малини, сливи, арония, орехи, смесени овощни градини и др. Като резултат се наблюдават както успехи, така и отказване от намеренията. Основни причини за изоставянето им е скъпо струващата обработка и поддържане, сравнителни ниските приходи от получаваната продукция, кражбите на посадъчен материал, необходимостта от ограждения, унищожаването или повреждането на насажденията и продукцията от дивеч и домашни селскостопански животни и др. Липсата на хладилни бази за замразяване на плодовете също така създава проблеми пред производителите преди всичко на малини. Зеленчуковите култури се отглеждат в частния сектор основно за домашно ползване. Продължава тенденцията на нарастване на площите с млади овощни насаждения, което е свързано с мерките по ПРСР 2007-2013 г., като основна роля имат инвестиционните проекти по I-ва Ос. Поради изградената мрежа от изкупвачи, трайно се повишава дялът на ягодоплодните култури – малини и къпини. Други широко разпространени култури са сливи и ябълки, а останали овощни видове се отглеждат ограничено. Интересна е тенденцията да се възстановяват стари плододавачи овощни градини, предимно сливови, поради възможността да се получат допълнителни агроекологични плащания. Възможностите, предоставяни по линия на Общата селскостопанска политика на ЕС, имат важна роля за развитието на отрасъла, в това число и директните плащания от ДФ „Земеделие“. Изплатените директни плащания за подпомагане на земеделските производители в община Априлци и област Ловеч през периода 2007-2010 г. са представени в таблица.

Животновъдство

В условията на пазарна икономика се създадоха някои животновъдни ферми. Едната от тях има за цел да затвори цикъла за производство на месо и месни произведения. Няколко частни собственици отглеждат предимно овце - за производство и продажба на агнета и мляко, крави – за производство на телета и мляко. Твърде малък е броят на заетите в животновъдството. Основната част от занимаващите се с животновъдство са самонаети или извършват тази дейност като допълнителна за домашни нужди.

В резултат на извършените промени, животновъдството е реструктурирано от предишната организация на кооперативни предприятия в частни фирми или лични стопанства, но в значително по-малки размери.

Един от съществените проблеми, който се породил в условията на преход към пазарна икономика, е че броят на заетите в животновъдството многократно намалял.

Нито новите животновъдни частни фирми, нито пренасочването в други отрасли позволило да се достигне предишното равнище на заетост. Това довело до безработица, намаляване възможностите за получаване на доходи от работна заплата от животновъдството и др. Развитието на животновъдството е предпоставка за развитие на месопреработвателната и млекопреработвателната промишленост. Броят на отглежданите животни намалява рязко през 2008 г. и 2009 г. спрямо 2007 г., в резултат на неблагоприятната в климатично отношение 2007 г. и лошите добиви в земеделието, но през 2010 г. се наблюдава ръст. Животновъдството е свързано с отглеждането най-вече на овце и кози, крави и др. и с пасищния ресурс, приготвянето на сено и пр. На територията на общината има значителни по размер пасища и земеделски площи за производство на сено. С най-голяма територия са високопланинските пасища. На тях има възможност да пашуват голямо количество селскостопански животни – предимно

овце и крави. Във връзка с намаляването броя на животните, намаленото пасуване върху тяхната територия се отразява негативно върху тревната растителност. Резерв за допълнителна заетост и доходи има при развитие на пчеларството, въпреки, че за периода 2008-2010 г. в общината не е изплащана финансова помощ по Националната програма по пчеларство.

Най-съществен е дялът на отглежданите овце в общината спрямо овцете в областта. В община Априлци се отглеждат 9,01% от всички овце и 9,29% от овцете майки. Останалите видове са с незначителни дялове, като най-нисък е дялът на отглежданите свине. В общината се отглеждат само 0,28% от отглежданите в областта свине. Спрямо 2004 г. броят на отглежданите овце и овцете майки са нараснали съответно с 22,9% и 15,1%, броят на говедата е намалял с 13,5%, броят на кравите – с 29,7%, броят на козите – с 21,4% и броят на козите майки – с 32,1%. В обхвата на община Априлци няма действащо млекопреработвателно предприятие. Сирене се произвежда в няколко общи мандри, организирани сезонно от частни стопани на местата, където пасуват групово частните овце и се използва за домашни нужди от собствениците на животните. Овцете, от които се получава мляко са на частни стопани. Производството е сезонно. Сирене и кисело мляко се произвеждат и в домашни условия за лични нужди.

Отглежданите в момента животни са разпръснати основно в дребни смесени частни стопанства. Само няколко са лицата, които отглеждат сравнително по-голямо количество овце или крави. Наблюдава се тенденция за намаляване броя на селскостопанските животни. Произвежданата продукция (мляко, месо, домашни животни за продажба) е предимно за задоволяване на лични нужди.

Само няколко птицевъди отглеждат сравнително по-големи количества пилета за продажба. Поради високите цени на фуражите и лекарствата някои от тях се отказват.

Проявява се определен интерес към подотраслите зайцевъдство и пчеларство. Наблюдава се трайна тенденция към намаляване на поголовието и отглеждането на домашните животни главно със самозадоволителен характер. Сравнително ниските изкупни цени и скъпата издръжка на животните не позволява на фермерите да разширяват дейността си и да печелят достатъчно, което от своя страна ги принуждава в отделни случаи да намаляват броя на стопанисваните животни и дори да ликвидират цели стада. Биволи в общината не се отглеждат, въпреки ценните вкусови и диетични качества на млякото. Една от причините е трудностите за отглеждането им по единично и ниската цена на млякото. По отношение производството на мляко определен стимул има допълнителното финансиране на неговото производство. Държавен фонд “Земеделие” дава на регистрираните селскостопански производители субсидия на литър предадено и фактурирано качествено мляко.

➤ Туризм

Изключително красивата природа, близостта до Национален парк “Централен

Балкан”, наличието на значителна материално-техническа база и редица други фактори благоприятстват развитието на туризма в общината. Те определят и основните видове туризъм, които да се развиват в общината – ваканционен, културно – исторически, екологичен, здравен, селски, конгресен, ловен и др. Априлци все повече се утвърждава като изключително подходящо място за отдих, туризъм и бизнес.

В резултат на сътрудничеството и инициативността на бизнеса и неправителствените организации е факт разширяване и обновяване на легловата база, разширяване на предлаганите туристически продукти и услуги. С усилията на местните и централни власти е подобрен достъпът до туристическите обекти, извършени са необходимото обновяване на техническата инфраструктура и комуникациите.

Анализът на социално-икономическото развитие на общината показва, в Стратегията, Общинския план и Програмата за реализирането му, отрежда първостепенно значение на туризма. Наблюдава се тенденция към значително нарастване на неговата роля за социално-икономическото стабилизиране и развитие на общината. По сравнение с годините преди прехода, поради значителния срив в селското стопанство и намаляване капацитета на индустрията, относителният дял на заетите и приходите от туризма в общата икономическа структура на общината нараства. Неговото настоящо развитие е свързано преди всичко с вътрешния туризъм. За в бъдеще важна роля се отделя на развитието на международния туризъм. Очакванията са в посока развитие както на вътрешния, така и на международния туризъм. Като се отчита изключителната важност на туризма, в общината има разработена и приета от Общински съвет - Априлци Програма за развитие на туризма в община Априлци през периода 2014 – 2020 година, като разширение и обогатяване на общата стратегия, плана и програмата за развитието на общината.

Туризмът е силно динамичен отрасъл. През последните няколко години в общината са създадени редица предпоставки, които в бъдеще ще окажат съществено въздействие върху развитието на туризма и превръщането му в приоритетен за местната икономика отрасъл. Увеличават се инициативите на общината, бизнеса и НПО за привличане на допълнителни инвестиции за разширяване на предлагането и търсенето на туристически продукти и т.н.

Община Априлци е една от водещите общини в Ловешка област по отношение на по-нататъшното туристическо развитие. Съществуването на Национален парк "Централен Балкан" е силно предизвикателство за търсенето на нов поглед към природната среда и развитието на туризма. В плана за управление на парка са включени програми, ориентирани към развитието на екологичен туризъм, а не само забранителни и други разпоредби.

Една от характерните и отличителни особености на общината е, че на нейната територия активно се строят вили и къщи за почивка от сравнително заможни лица с постоянно местоживееене в други общини, главно от по-големите населени места или с по-лоша околна среда. Това променя облика на Априлци, контингента на временно присъстващите, разширява рекламата за общината, довежда до нови контакти, създава нова бизнес среда, привлича туристи и др.

През 2010 г. в общината функционират 102 места за краткосрочно настаняване (почивни станции, семейни хотели, къщи и самостоятелни стаи). Легловата база възлиза на 1378 легла. Реализирани са 13 869 нощувки. Средствата за подслон (хотели, хижи, други вилни селища, къмпинги) са 9, които разполагат със 130 стаи и 325 легла. Реализирани са 5699 нощувки, в т.ч. 42 от чужденци. Хотелите са 6, които разполагат с 90 стаи и 217 легла. През 2012 г. в общината функционират общо 92 места за настаняване и средства за подслон, с леглова база 1302 легла. Реализираните са 18 815 нощувки. На територията на общината са категоризирани общо 41 заведения за хранене и развлечение с общ капацитет 1906 места. В абсолютен размер броят на туристическите обекти изглеждат твърде малко, но съпоставяйки ги с броя на населението в общината позволява възможността за сравнителен анализ на тези показатели с величините им за България, за Северозападния район и за област Ловеч. На фиг.20 са представени средствата за подслон и хотелите, които се падат на 1000 души от населението. Общински план за развитие на община Априлци 2014 – 2020 година. Поради малобройното си население, по брой на средства за подслон и хотели на 1000 души от населението общината изпреварва сериозно България, областта и района.

Потвърждават се изводите, направени по-горе. По брой легла в средствата за подслон на 100 души от населението общината изпреварва повече от два пъти страната, три пъти областта и 10 пъти района. При съпоставката на този показател в хотелите, предимството не е толкова силно изразено. Спрямо страната преимуществото е малко под два пъти, по отношение на областта – пак са три пъти и спрямо района – 8 пъти.

2.3.4 Природна среда

Релеф

Общината е разположена в котловина и има разнообразен релеф, включващ живописните поречия на реките Видима, Острешка и Зла река, високопланински пасища, ливади и стръмни склонове, обрасли с вековни гори. Структурата на релефа е формирана от нагъване и издигане на палеозойски, мезозойски и старотерциерни седименти, запълващи линейноизтеглени геосинклинални понижения. На територията на общината не е регистрирана значима сеизмична активност. Според Сеизмичното райониране на Република България за период 1000 години, община Априлци попада в район с интензивност VII – ма степен и сеизмичен коефициент 0.10. Релефът на община Априлци благоприятства развитието на пасищното животновъдство и планинския туризъм.

Почва и климат

Въпреки големия диапазон на надморските височини, територията на Община

Априлци не се отличава с широко почвено разнообразие главно поради еднообразието на основните скали, върху които са се формирали почвите. Установено е наличието на следните почвени типове: сиви горски (с три почвени подтипа) и кафяви горски (с три почвени подтипа).

Кафявите горски почви са най-разпространените почви в планинските райони над 600 м.н.в. и заемат около 77.6 % от територията на общината. Те са богати на хумус – до 12 %, но хумусното вещество не е много качествено. Реакцията е слабо кисела, средно запасени са с усвоим азот и усвоим фосфор. На тях обикновено има горска растителност, рядко се използват за земеделие (най-често за картофи). В по-високите части на планината кафявите горски почви преминават в кафяви горски тъмни почви и планинско-ливадни. В зависимост от богатството им, влажността, изложението и наклона на

терена и дървесната растителност, те са разделени на три подтипа: кафяви горски тъмни почви, кафяви горски преходни почви и кафяви горски светли почви. Сивите горски почви са разпространени в предпланинската част като достигат 800 м.н.в. Образувани са главно под влияние на широколистната горска растителност, като в ниските части се чувства влиянието на тревна растителност. Затова за сивите горски почви е характерен хумусен хоризонт с малка мощност и силно развит и уплътнен глинест илувиален хоризонт. В зависимост от богатството им, влажността, изложението, наклона на терена и дървесната растителност, те са разделени на три подтипа: сиви, тъмносиви и светлосиви горски почви.

На територията на общината няма данни за нарушени почви в количества, заслужаващи внимание. Въпреки гъстата хидрографска мрежа, значителните валежи и силно пресечения терен, на територията на община Априлци не се наблюдават активни ерозионни процеси. На места в по-ниските части на припечни изложения при малка плътност се е развила площна ерозия.

Климатът е преходен, от умерено–континентален до планински, с хладна иОбщински план за развитие на община Априлци 2014 – 2020 година 11 дъждовна пролет, не толкова горещо лято, продължителна есен и мека зима. Средната годишна месечна температура е около 10-12 градуса. През студеното полугодие средните месечни стойности на относителната влажност на въздуха се движат в границите на 60-80%, а през топлото полугодие около 70-75 %. Валежите обикновено достигат средногодишна стойност до 1100-1200 мм/год., като максимумът им е през месец юни, а минимумът – през месец февруари. Снежната покривка в ниската зона се задържа средно 75-80 дни, а във високата – надвишава 150-180 дни. Максималната снежна покривка е през март, като дебелината ѝ достига средно 40-60 см. а за надморска височина над 2000 м. – 150 до 200 см. Преобладаващата посока на вятъра се определя от тенденцията в общия атмосферен пренос през съответния сезон. Характерни за общината са западен, северозападен и по-рядко южни и източни ветрове. Очакваните промени в климата на общината са свързани с отчетената за България обща тенденция към затопляне, както и увеличаване честотата на екстремните метеорологични и климатични явления като засушавания, проливни валежи, гръмотевични бури и градушки. Очакваните въздействия от промените в климата върху територията са свързани с влошаване на условията за селско и горско стопанство, проблеми с водоснабдяването, повишаване на рисковете от пожари, загуба на биологично разнообразие, влошаване на условията за туризъм в общината.

Води и водни ресурси

Районът, в който попада Община Априлци е сравнително богат на водни ресурси. Билото на Стара планина се явява главна водоразделна линия на Черноморския и Беломорския водосборни басейни. Дълбокият карст регулира подземното подхранване на реките, а обширните стари гори допринасят съществено за водозадържането. Реките, извиращи високо от склоновете, са стръмни и с голям воден отток. На много места те падат от високи скални прагове и образуват красиви водопади. Водите като цяло са с много добри питейни качества.

Всички води и водни обекти на територията на общината се опазват от изтощаване, замърсяване и увреждане с цел поддържане на необходимото количество и качество на водите и здравословна околна среда, съхраняване на екосистемите, запазване на ландшафта и предотвратяване на стопански щети. На територията на община Априлци се намират водоснабдителните райони на реките „Видима“, „Острешка“ и „Зла река“. На изхода на кв. Зла река те се с вливат в една – р. „Видима“. При обилни проливни дъждове и при интензивно топене на снежната покривка се създават предпоставки за бедствени ситуации. Геолого – тектонските, геоморфоложките и хидроложките условия на предпланинието на Стара планина, района на общината обуславя възникването и развитието на свлачищни и срутищни процеси с различен площен и дълбочинен обхват.

На територията на община Априлци е изграден язовир "Черешов дол с неустановена собственост ПИ №739.38. Междуправителните комисии, назначавани със заповед на Областен управител през последните четири години, определят язовира като потенциално опасен в предаварийно състояние и предписват пълно изпразване на водоема. Към м. март 2019 г. язовирът е източен.

На територията на общината са регистрирани 6 свлачища с различен обхват.

Основните реки в общината извиращи от територията на Националния парк „Централен Балкан“. Реките, които са с най-голямо значение за общината са Видима, Острешка и Зла река. Периодът на пълноводие е неустойчив и обикновено е 5-6 месеца, а на маловодие 3-4 месеца. Основен водоприемник е река Видима. Общото количество вода се колебае в зависимост от годишните валежи и е с качество на питейна. При необходимост и целесъобразност за нуждите на допълнителното водоснабдяване на

общината може да се изгради пречиствателна станция за питейна вода. Каптажите “Бъзов дял” (река “Видима”) и “Пенови дупки” (река “Острешка”) са основен източник на водоснабдяването на община Априлци. Изградените външни водопроводи се нуждаят от реконструкция и обновление. В общината е изпълнен проект за допълнително водоснабдяване от каптажи Пенови дупки и Глога. Предстои довършване на допълнителния водопровод на община Априлци от каптажите “Пенови дупки” и “Глогът”. Питейна вода от река “Видима” на територията на община Априлци е източник за водоснабдяване на населени места в община Севлиево и община Велико Търново. Изграждането на язовир “Бяла” на територията на община Севлиево, който ще осигури вода за населени места от тази община ще даде възможност питейната вода от водохващането от ВЕЦ “Видима” да се използва за нуждите на община Априлци. Независимо от достатъчния брой водоизточници, през летния период възниква недостиг на питейна вода, а в някои случаи през последните години се налага въвеждане режим на водоподаване. Основните причини за това са от различно естество:

- Намаления дебит на водата;
- Течовете и честите аварии във водопроводната мрежа поради нейното физическо и морално остаряване;
- Увеличеното потребление на питейна вода през активния туристически сезон в обектите за настаняване на туристи, заведенията за хранене и развлечения, вилите и къщите за почивка;
- Пълненето на няколко десетки плувни басейни, както за публично ползване към туристически обекти, така и на частни собственици на вили и къщи за почивка;
- Недовършения поради недостатъчно средства допълнителен водопровод от каптажите “Пенови дупки” и “Глогът”;
- Неразрешеното ползване на питейна вода за поливане на растителни култури в прилежащите към сградния фонд дворове на домакинствата и др.

В момента много малко площи в общината се напояват, а изградената преди години напоителна система за някои участъци земя е разрушена или изоставена. Водовземането от реките е предимно във вади с локално значение (в кв. Зла река, кв. Острец и др.) и само частично за напояване на малки обработваеми участъци. Реките имат значение за производство на електроенергия. В момента в общината функционират 5 водно-електрически централи: ВЕЦ „Видима” на река „Видима”, една малка водно-електрическа централа МВЕЦ “Априлци” на река “Видима” в района на кв. Зла река; една МВЕЦ “Стърна” на р. Стърна река, приток на река Видима, МВЕЦ “Зора” на р. Видима в кв. Зла река, МВЕЦ “Зла река” на р. Зла река, приток на река Видима. В тази връзка много остро стои въпросът за определянето на оптимален брой МВЕЦ на територията на общината и тяхното месторазположение с оглед опазване на околната среда и недопускане влошаване на екологичното състояние на реките. На територията на община Априлци има четири геотермални извора, но възможностите за тяхната експлоатация не са достатъчно проучени.

Опазване и паркове

В границите на общината попада част от Национален парк “Централен Балкан”, който е най-значимата защитена територия в района. Паркът е създаден за опазването на уникални, саморегулиращи се планински екосистеми, със специфично видово разнообразие. Той е сред най-ценните и най-големи територии в Европа от категория II по Скалата на международния съюз за опазване на природата и природните ресурси (IUCN). НП “Централен Балкан” е сертифициран като част от PAN Parks европейски паркове. На територията на нашата страна паркът е единственият с този престижен сертификат. PAN Parks е мрежа от защитени територии с най-забележителното от дивата природа на Европа. По-голямата част от територията на парка са покрити с гори. Тук се опазва най-големия в Европа защитен масив от стари букови гори. В парка се срещат 1900 вида висши растения като 11 от тях виреят само тук. Паркът е едно от последните за Европа местообитания на мечката, вълкът, балканската дива коза и едри грабливи птици. В парка има 9 резервата с обща площ над 20 хил. хектара. Осем от тях както и паркът са включени в списъка на ООН на националните паркове и защитени територии. Един от резерватите в Национален парк Централен Балкан е в непосредствена близост до територията на община Априлци - “Северен Джендем”. В общината, извън територията на Национален парк “Централен Балкан”, защитените територии са 3,1 ха. На територията на общината се намират няколко Общински план за развитие на община Априлци 2014 – 2020 година 15 природни забележителности. Това са защитени територии (местности) и вековни дървета:

- Защитена местност “Злиевци”;
- Вековно дърво бук в кв. Видима, “Въртяжката”;
- Вековно дърво дъб в с. Велчево, “Липошница”.

На територията на община Априлци попадат части от териториите на следните защитени зони от европейската екологична мрежа НАТУРА 2000:

I. Защитени зони по Директива 92/43/ЕИО на Съвета за опазване на естествените местообитания и на дивата флора и фауна на територията на Община Априлци са:

1. Защитена зона “Централен Балкан” BG 0000494
2. Защитена зона „Видима” BG0000618
3. Защитена зона “Централен Балкан - буфер” BG 0001493

II. Защитени зони по Директива 79/409/ЕИО на Съвета за опазване на дивите птици на територията на Община Априлци са:

1. Защитена зона “Централен Балкан” BG 0000494
2. Защитена зона “Априлци” BG 0002110
3. Защитена зона “Велчево” BG 0002111
4. Защитена зона “Централен Балкан - буфер” BG 0002128

Европейската екологичната мрежа НАТУРА 2000 представлява мрежа от защитени зони в Европа. Нейната цел е да осигури дългосрочно опазване в добро състояние на точно определени ценни растителни и животински видове, както и местата, които обитават.

Тя включва специални защитени райони, определени от страните-членки на Европейския съюз (ЕС), съгласно Директивата за запазване на природните местообитания и Директивата за защита на дивите птици. Обект на защита по двете директиви са около 140 природни местообитания и над 600 вида растения и животни със значение за ЕС. Страните членки установяват разпространението на тези местообитания и видове в своите територии и поставят част от тях под защита, както и осигурят механизми за тяхното управление с цел запазване и устойчиво ползване. Всяка защитена зона се обявява със заповед на министъра на околната среда и водите, с която се определят нейните граници. Проектът на заповед за всяка защитена зона се подлага на обществено обсъждане. Той се публикува в поне един национален ежедневник и в едномесечен срок всяко заинтересовано лице може да изрази своето становище, но само по режимите и ограниченията, а не по границите.

Чрез екомрежата НАТУРА 2000 ще опазим нашата природа. Съхранената природа означава съхранени почви, води, въздух и природни ресурси.

Защитените територии и природните забележителности в общината не са достатъчно познати за посетителите и имат сериозен потенциал за развитие на екологичния туризъм в бъдеще.

2.4 ОБОБЩЕНИЕ НА ОКРЪЖАВАЩАТА СРЕДА В РАЙОНА НА СНРБ – АПРИЛЦИ

В обобщение, района на СНРБ - Априлци притежава следните характеристики, които имат особено значение:

- Голям географски район със сравнително отдалечени населени места, обект с малък спектър от опасности;
- намаляване на населението;
- Етническата принадлежност на населението се променя, делът на населението над 65 години години ще нарастват значително;
- Относително ниско ниво на информираност на домакинствата и готовност за извънредни ситуации увеличава риска;
- Малка и еднонообразна местна икономика, фокусирана върху природните ресурси произвежда значителна част от brutния вътрешен продукт;
- Туризма расте, особено в защитените паркови зони
- През общината не преминава важна инфраструктура и транспортни коридори.

2.5 ОПИСАНИЕ НА ВСИЧКИ ОПАСНОСТИ, КОИТО БИХА МОГЛИ ДА ОКАЖАТ ВЪЗДЕЙСТВИЕ В СЪОТВЕТНИЯ РАЙОН НА ДЕЙСТВИЕ НА СНРБ:

2.5.1 Въведение в опасностите

СНРБ е разгледал широк кръг от значими природни, човешки и биологични опасности. Следващата точка предоставя кратък преглед на значителни опасности в общината.

2.5.2 Природни опасности

2.5.2.1 Речни наводнения –

Карта на потенциално опасните участъци от наводнение –приложение 12

➤ **ОПИСАНИЕ** - На територията на общината няма вероятност от възникване на наводнения, поради неизправност на хидротехнически съоръжения – няма реки и значими водоеми - при скъсване на дигите няма опасност от заливане на населени места. Наводнения могат да възникнат след проливни дъждове и продължително снеготопене – да бъдат залети отделни сгради в ниските части на населените места. На територията на община Априлци се намират водосборните райони на реките “Видима”, “Острешка” и “Зла река”. На изхода на кв. Зла река те се вливат в една (река “Видима”).

➤ **СЦЕНАРИЙ** - При обилни проливни дъждове и при интензивно топене на снежната покривка създават предпоставка за бедствени ситуации в кв. Зла река (района на малка ВЕЦ “Зора” и махала “Салапии”) в резултат на скъсване на речната дига, в резултат на земетресение, ерозия на дигата. Приложение №12. Отделни случаи на наводнения могат да възникнат, поради неизправност и авария на В и К – съоръжения в сгради. Наводнения могат да възникнат при проливни дъждове и да засегнат територии, извън регулацията на населените места като застрашат живота на хора, които се намират там към момента.

➤ **ИСТОРИЧЕСКИ ПРИМЕР** - след продължителни и проливни валежи се покачва нивото на река Видима, наводнени са частни къщи и земеделски имоти, загинал е един човек извън регулация на населеното място на 01.06.2005 г.

2.5.2.2 Земетресение

Характеристика на скалата на Медведев-Шпонхойер-Карник-64 – Приложение № 1 от план за действие при ядрена или радиационна авария.

➤ **Описание** - Земетресенията представляват внезапно освобождаване на енергия в земната кора. При което за кратко време се генерират сеизмични вълни. Причина за земетресенията са вътрешните земни сили. Земетресенията възникват в земните недра при бързото освобождаване на натрупаната там енергия. Обемът, където се освобождава енергията, се нарича земетръсно огнище. В земетръсното огнище настъпва разрушение на земната кора по една основна равнина на разкъсване. в резултат на което се формира земетръсния разлом. Образоването на разлом е типично за тектонските земетресения и при плитки земетресения разлома се наблюдава на земната повърхност. Неговата дълбочина може да достигне до 700 км. От земетръсното огнище се разпространяват различни по скорост земетръсни вълни, които разтърсват земната повърхност и се възприемат като трусове. Колкото по-голяма енергия се освобождава, толкова те са по-силни. Сеизмичните вълни са еластични вълни, които в реалната земна среда се разпространяват във вид на трептения.

➤ **СЦЕНАРИЙ** - Съгласно картата за сеизмично райониране на Република България приложение № 5 към чл. 15, ал. 2 и чл. 106 от НАРЕДБА № РД-02-20-2 от 27 януари 2012 г. за проектиране на сгради и съоръжения в земетръсни райони територията на община Априлци попада в зона със земетръсно проявление от VII степен по скала на Медведев - Шпонхоер - Карник (МШК-64), под прякото въздействие на Вранчанското, Горнооряховското огнище. Попада в област със земетръсно проявление от VII-а степен по МШК-64, съгласно картата за сеизмично райониране на страната от 1987г., но при определяне на възможния разрушителен ефект на земетресението върху сгради тежест имат следните фактори: общо състояние и поддържане на сградния фонд, земетръсна неосигуреност на конструкции, изградени преди 1987г. (преди 1987г. действат нормативни документи за земетръсна осигуреност в строителството, при които общината попада в територия с по-ниска степен на земетръсно въздействие); степен на износване, поради вибрации и изложеност на постоянни природни и техногенни въздействия, периодично наводняване на основите на сградите при проливни дъждове и снеготопене (около които няма изградени водоплътни тротоари) или изградени от кирпичен материал. При едно сравнение между картите за сеизмично райониране на страната се забелязва тенденция за повишаване на интензитета на земетръсно проявление по райони, т.е. въпреки о пределената VII-а степен за общината, не е изключено да има земетресение с по-голям интензитет и респективно по-голям разрушителен ефект.

➤ **ИСТОРИЧЕСКИ ПРИМЕР** – 7 декември 1986 г. се случва най-силното земетресение след дълга пауза. Това. в района на Стражица, с магнитуд 5. 7. Силно пострадали са селищата Стражица, Ясеново и Марково - до 80% разрушения. Второто земетресение усилва ефектите от предхождащото го събитие до значителни повреди и разрушения, включително и в нови и по-масивни сгради и съоръжения. Разрушени са частично или напълно 15 000 сгради, жертви-2 човека, ранени 60. Последствия от земетресението.

- поява на пукнатини в почвата и пътищата, избликване на вода, образуване на малки пясъчни и кални вулкани в ниските оводнени терени, активизиране на голяма част от свлачищата и др. ЗЕМЕТРЕСЕНИЕТО е усетено в област от 180 000 km².

4 март 1977 г. Вранчанското земетресение (наричано също Свищовско земетресение) става в 21:20 местно време на 4 март 1977. ЗЕМЕТРЕСЕНИЕТО е с магнитуд 7,4, а епицентърът му е в Източните Карпати, Окръг Вранча, Румъния. Хипоцентърът се намира на дълбочина 94 km. Жертвите са над 1 600, повечето от тях в Букурещ. ЗЕМЕТРЕСЕНИЕТО нанася щети и в България, като в Свищов са разрушени промишлени (Химически комбинат „Свилоза“), жилищни сгради и има жертви 14 април 1928 г.

Чирпанското земетресение става в 11.20 часа на 14 април 1928 година. Велика събота. ЗЕМЕТРЕСЕНИЕТО е с магнитуд 6,8 по Скалата на Рихтер и епицентър на около 8 км северозападно от Чирпан. На 18 април вечерта следва нов силен трус с подобен магнитуд и епицентър близо до Поповица, Пловдивско, но разрушенията от него са по-малки. Хипоцентърът и на двата труса се намира на дълбочина около 15 км. Жертвите са 107 души, 500 са ранени, 26 хиляди сгради са разрушени, а 21 хиляди други са пострадали.

2.5.2.3 Свлачища и срутища –

➤ **ОПИСАНИЕ** - Геолого-тектонските, геоморфоложките и хидроложките условия на предпланинието на Стара планина, района където се намира община Априлци обуславя възникването и развитието на свлачищни и срутищни процеси с различен площен и дълбочинен обхват. Списък на свлачищата на територията на област Ловеч, регистрирани и наблюдавани от “ГЕОЗАЩИТА ПЛЕВЕН” ЕООД– приложение 14.

➤ **СЦЕНАРИЙ** - На територията на общината са регистрирани 7 свлачища с различен обхват (с. Драшкова поляна, път IV-607 Априлци – Троян, гр. Априлци, кв. Острец, път IV-60704, гр. Априлци, кв. Острец, път III-607, км 1+600, гр. Априлци, кв. Острец, ул. "Смолян" при водостока, гр. Априлци, на пътя за Севлиево, над рибарници, На път III-607 Априлци-Габрово, ЮИ от м. Стайковци, гр. Априлци, местността Чулата, на пътя за хотел “). Не застрашават жилищни райони и инфраструктура.

➤ ИСТОРИЧЕСКИ ПРИМЕР

2.5.2.4 Суша

➤ **Описание** - Сушите възникват, когато дефицитът на валежите за даден период е повече от средния дефицит на валежи за същия период. В исторически план недостигът на вода и потенциалната суша в района на Община Априлци не е била толкова тежка.

➤ **СЦЕНАРИЙ** - Метеорологична суша с по-малко от 70 % валежи, което води до малко или никакви валежи през лятото в по-голямата част от общината. Ниско ниво на влагата в почвата намалява растежа на тревата в пасищата и селскостопанската производителност, намаляват повърхностни води, което води до ниско ниво на питейна вода в цялата общност.

➤ ИСТОРИЧЕСКИ ПРИМЕР – няма

2.5.2.5 Поледици

➤ **Описание** – Поледица е много тънък слой лед, който се образува по пътища и тротоари при понижаване на температурата на въздуха и почвата. Поледицата се наблюдава само на нивото на земната повърхност. Тази тънка кора лед има цвета на материала под нея и е много трудно забележима. Може да създаде хлъзгави и опасни условия, без шофьорите или пешеходците да забележат променящите се метеорологични условия.

➤ СЦЕНАРИЙ

➤ ИСТОРИЧЕСКИ ПРИМЕР

2.5.2.6 Силни бури

➤ **Описание** - Община Априлци е разположена на 238 кв. км. полупланинска и планинска площ в Централната част на Предбалкана. Отличава се с добре изразен хълмист планински релеф. Географското разположение на Общината я предпазва от силни ветрове.

➤ **СЦЕНАРИЙ** - валеж от „леден дъжд“ и възникване на обледяване на пътните настилки на пъната мрежа свързваща гр. Априлци и гр. Троян. Автомобилите без поставени вериги или висока проходимост буксуват.

➤ **ИСТОРИЧЕСКИ ПРИМЕР** – съгласно справка в сайта на НИМХ-БАН, почти ежегодно образуват поледици в Ловешка област.

2.5.2.7 Градушки

➤ **Описание** – Градушка (град) е вид валеж от ледени зърна с размер между 5 и 150 mm в диаметър. Дължи се на преохлаждане на кондензати във високите части на атмосферата. Наблюдава се

най-често в пролетно-летния сезон. Градушката се образува само от един вид облаци, купесто-дъждовни, обикновено във фронта на буреносната облачна система. Често те имат характерен зелен оттенък.

➤ **СЦЕНАРИЙ** - Мощната градушка покосява кв. Острец. Ледените парчета, трошат наред керемиди, стъкла на къщи и автомобили. Градушката е с големина като някое по-малко яйце.

➤ **ИСТОРИЧЕСКИ ПРИМЕР** – според НИМХ-БАН, последната по-значителна градушка е паднала през 2017 г.

2.5.2.8 Снегонавявания

➤ **ОПИСАНИЕ** - характеризираща се с ниска температура, силни ветрове и обилен снеговалеж. Понякога вместо нов сняг, ветровете навяват падналия по-рано сняг.

➤ **СЦЕНАРИЙ** - В община Априлци се е образувала снежна покривка с дебелина близо 1 м. От агенция "Пътна инфраструктура" информират, че поради силен вятър и снегонавявания се ограничава движението на моторни превозни средства пътя Априлци – Троян.

➤ **ИСТОРИЧЕСКИ ПРИМЕР** - няма статистически данни.

2.5.2.9 Ерозия

➤ **Описание** - ерозия е въздействието на повърхностни процеси (като водни течения или вятър), които премахват почва, скали или разтворени вещества от едно място на земната кора и го пренасят до друго място. Естественят темп на ерозия се контролира от действието на геоморфологични подбудители като дъжд, износване на скалната основа в реките, брегова ерозия от морето вълните, ледниково теглене, абразия, наводнения, ветрова абразия, подземни води и свлачища.

➤ **СЦЕНАРИЙ** - Разпределение на риска от площна водна ерозия на почвата на територията на Област Ловеч е сред най-заstraшените по отношение на почвени загуби от водна ерозия в земеделските земи (по 4,6% годишно) и сред областите с най-висок риск от проява на площна водна ерозия на почвата на земеделските земи (10 – 12 t/ha y).

➤ **ИСТОРИЧЕСКИ ПРИМЕР** - няма статистически данни.

2.5.3 Опасности причинени от човека

2.5.3.1 По инфраструктурата от жизнено важно значение

Инфраструктурата от жизнено важно значение включва:

- Енергетика - Доставка и разпределение на електроенергия, доставка на природен газ и гориво
- Телекомуникации - Телефонна мрежа и клетъчни мрежи, радио и телевизионни услуги;
- Транспорт - Пътни и железопътни мрежи, летища и др.
- Граждански услуги - Водоснабдяване, пречистване на отпадъчни води и мрежи за дъждовни води.

Срив в снабдяването с вода

➤ **Описание** - Каптажите “Бъзов дял” (река “Видима”) и “Пенови дупки” (река “Острешка”) са основен източник на водоснабдяването на община Априлци. Изградените външни водопроводи се нуждаят от реконструкция и обновление. В общината е изпълнен проект за допълнително водоснабдяване от каптажи Пенови дупки и Глога.

➤ **СЦЕНАРИЙ** – повреда в снабдителния водопровод от Каптажа “Бъзов дял” (река “Видима”). Ще бъдат засегнати приблизително 1100 души.

Последици:

Социални:

- Въздействия върху здраве в домовете и болниците, където водата е критична важна;
- Невъзможност за приготвяне на храна и загуба на нетрайни хранителни запаси;

Икономически:

- Въздействие върху бизнеса и индустрията като земеделието

➤ **ИСТОРИЧЕСКИ ПРИМЕР** - няма статистически данни за продължително прекъсване на водоснабдяването.

Срив в снабдяването с електричество

➤ **Описание** - Електроснабдителната мрежа е развита, но е необходимо подобряване на техническото и състояние и кабелизация на мрежите НН. Годишната консумация на ел. енергия от населението е основно от населението и функциониращите предприятия на територията на общината. Освен изградените досега трафопостове възниква необходимостта от изграждане на трафопостове за

захранване на новоизграждащите се туристически и други обекти. Недостатъчна е мощността в мрежата от трансформаторни постове в някои кварали и махали. Това изисква да бъде извършен ремонт и модернизация. Поради планинския характер на общината, сравнително често възниква прекъсване на електрозахранването. Наличието на голям брой туристически обекти, заведения за хранене и развлечения, наличие на производства които функционират само при наличие на електрозахранване и други налагат преминаване на община Априлци във втора категория електрозахранване. Електроснабдяването се осигурява от подстанция „Априлци”, 110 kV и далекопровод.

➤ **СЦЕНАРИЙ** - Буря е причинила прекъсвания на електропроводи ниско средно напрежение в община Априлци по данни на „Чез“. Близко 1000 клиента на компанията са останали без електричество заради бурята.

Последици:

Социални:

- Въздействия върху здраве в домовете и болниците, където електричеството е критично важно за диализа и хирургия;
- Невъзможност за приготвяне на храна и загуба на нетрайни хранителни запаси;
- Проблеми със сигурността поради липса на градско осветление;
- Въздействие върху други услуги, които се основават на силата като водоснабдяване, гориво и комуникации

Икономически:

- Въздействие върху бизнеса и индустрията като земеделието
- Въздействие върху транспортните мрежи като пътищата и железопътни линии.

➤ **ИСТОРИЧЕСКИ ПРИМЕР** – няма точна статистика

Скъсване на язовирна стена

➤ **Описание** - язовир „Черешов дол” в Априлци. Той е с площ от около 15 дка и приблизителен обем от 50 000 м³.

➤ **СЦЕНАРИЙ** – язовира не функционира към настоящият момент и е изпразнен.

➤ **ИСТОРИЧЕСКИ ПРИМЕР** - няма статистика

2.5.4 Горски и полски пожари

➤ **Описание** - Наличието на значителни по площ горски масиви са предпоставка за възникване на големи горски пожари. Горският фонд се стопанисва от СЗДП ТП ДЛС ”Русалка”- гр.Априлци и резервата “Централен Балкан”. Терените са трудно достъпни за хора и техника и от там идва и големия размер на щетите. Същият проблем стои и при полските пожари. Основната причина за възникването на пожарите е човешкият фактор.

➤ **СЦЕНАРИЙ** – Възникване на пожар на територията на СЗДП ТП ДЛС ”Русалка”. Пожара е низов. Има смесени дървесни видове. Релефа е силно пресечен. Температурна на въздуха е 38 градуса. Духа вятър със скорост 5 м/с.

➤ **ИСТОРИЧЕСКИ ПРИМЕР**- 2015 г. местността „Черни връх“ на площ от 17.8 дка. Смесена гора.

2.5.5 Високи температури

➤ **Описание** – високите температури са характерни през летните месеци. Тъй като Априлци се намира в планински район, за него са характерни високи температури. Максималната отчетена температура е 33°C.

➤ **СЦЕНАРИЙ** – имайки предвид, че на територията на общината няма регистрирана по-висока температура ще приемем, че най – високата температура ще бъде 34 °C отчитайки глобалното затопляне. Повишена е пожарната опасност в горите.

➤ **ИСТОРИЧЕСКИ ПРИМЕР** – 2006 г. е отчетена температура е 33°C.

2.5.6 Разлив на опасни вещества

➤ **Описание** – На територията на общината няма големи промишлени предприятия, които да предизвикат бедствени аварии. Усложнена обстановка може да се получи като вторичен ефект при земетресение, наводнение, пожари и др. В община град Априлци като източник на аварии и разпространение на промишлени отровни вещества са:

- пожароопасни и взривоопасни обекти като бензиностанции и газостанции (Русалка Газ“)
- водопроводните и очистителните съоръжения на “В и К” ЕООД, което използва като

дезинфекциращо средство хлор;

- автомобилният превоз на опасни товари;

- склад за ПРЗ/препарати за растителна защита / с изтекъл срок на годност.

➤ **СЦЕНАРИЙ** – Изпускане на газ пропан. Специфичното му тегло е по-голямо от това на въздуха и в случай на авария се утаява в приземните слоеве. За разнасянето му са необходими специфични метеорологични условия – вятър. Анализът и оценката на риска на бензиностанции газстанция „Русалка Газ“ в кв.Острец показва, че при авария с изтичане на газ няма да има последици за района извън територията на обекта.

Анализът и оценката на риска в склад за ПРЗ/препарати за растителна защита / с изтекъл срок на годност показва, че при отделянето на отровни вещества няма да има последици за района извън територията на обекта. При разлив на течни ПРЗ /Препарати за растителна защита / и нефтени продукти е възможно проникване в почвата и подпочвените води и замърсяване компонентите на околната среда.

➤ **ИСТОРИЧЕСКИ ПРИМЕР** - няма статистика

2.5.7 Транспортни произшествия -

➤ **Описание** - е събитие, възникнало в процеса на движението на пътно превозно средство и предизвикало нараняване или смърт на хора и/или нанесло повреда на пътно превозно средство, път, пътно съоръжение, товар или други материални щети.

➤ **СЦЕНАРИЙ** - тежка катастрофа е станала между тир и автобус на пътя Троян - Априлци. Произшествието се е случило малко след 7 часа сутринта. Тира е ударил автобуса отзад и той се е обърнал в канавката. Имат пострадали пътници от автобуса.

➤ **ИСТОРИЧЕСКИ ПРИМЕР** - няма статистика

2.5.8 Ядрена или радиационна авария

➤ **ОПИСАНИЕ** - Аварията предизвиква облак от радиоактивни отпадъци, който преминава над части от страните. При възникване на авария в АЕЦ или трансграничен пренос на радиоактивни вещества ще се заразят или замърсят в определена степен населението, селскостопанските животни и насажденията, откритите водоизточници, въздуха, почвата, сградите, съоръженията и всичко, останало на открито. В зависимост от вида на основните изотопи в радиоактивния облак, заразяването ще продължи няколко денонощия, месеци или години. Начините на облъчване на населението, вследствие на изхвърлянето на радиоактивни вещества в атмосферата могат да бъдат следните:

- външно облъчване - при преминаването на радиационния облак и от отложените изотопи върху почвата, сградите и други обекти в околната среда. Това облъчване ще намалява с времето, поради радиоактивното разпадане, отмиването и просмукването в дълбочина на земната повърхност.

- вътрешно облъчване - от вдишване на радиоизотопи от облака и от консумирането на радиоактивно замърсени хранителни продукти и вода.

Радиационните дози, получени от населението се определят от вътрешното и външно облъчване. Високите дози облъчване предизвикват лъчева болест и ракови заболявания. Аварии с радиоактивни източници обхващат широк диапазон, като включват намерени радиоактивни източници или материал, замърсени площи или предмети, загубени или липсващи източници, източници без защита, аварии в лаборатории, промишлени или изследователски обекти.

Радиоактивните материали, под формата на закрити радиоактивни източници се използват в широк диапазон в промишлеността, медицината, изследователската и преподавателската дейност, както и в известен брой потребителски продукти. Тези източници се използват в радиографията, установки за стерилизация, при радиотерапия и в нуклеарната медицина, в промишлеността при сонди, нивомери, дебеломери. Плътномери и влагомери, антистатични устройства, осветителни тръби, както и в пожароизвестителните датчици. Тези източници имат широк обхват от активности. Аварийни ситуации възникват, когато има пропуск в контрола на радиационната безопасност на мястото на използване на източника (например оставен извън защитния контейнер гама-терапевтичен източник или контейнер с източник, открит на обществено място). Най-голямата опасност за сериозни увреждания за хората при тези източници идва от незащитен източник с висока активност. Последствията може да бъдат много сериозни, в някои случаи дори смърт, ако с източника е имало контакт лице, непознато с опасността от радиацията или което не знае, че източникът е радиоактивен.

➤ **СЦЕНАРИЙ** - Критична ситуация в общината може да възникне при радиационна авария в АЕЦ „Козлодуй“ или трансграничен пренос на радиоактивни замърсявания. При над проектна авария в АЕЦ „Козлодуй“ съответстваща на седма степен по международната скала “INES” разработена от

“МААЕ” - приложение №4 в план за действие при ядрена или радиационна авария, на територията на Ловешка област и в частност община Априлци ще се формира усложнена радиационна обстановка. Едно от вероятните направления (40%) за разпространение на радиационния облак от техногенни радионуклиди е по оста “Козлодуй-Кнежа –Априлци”. Според посоката и скоростта на вятъра, възможно е територията на областта да се покрие до 40% с радиоактивни замърсители. Радиоактивното отлагане над областта ще се почувства най-рано на 7-8 час след началото на аварията, като радиационния фонд ще се промени в рамките на 1 msv/h при нормална стойност 0,2msv/h. Възможни са завишени стойности в локални участъци в зависимост от атмосферните условия и височината на изхвърлените радионуклиди. Територията на Общината може да бъде радиационно натоварена и при трансграничен пренос на радиоактивни вещества при аварии в АЕЦ-ли в близост до Република България.

➤ **ИСТОРИЧЕСКИ ПРИМЕР** - Чернобилската авария е тежка промишлена авария, възникнала на 26 април 1986 година в съветската Чернобилска атомна електроцентрала. Обикновено тя се приема за най-тежката авария в историята на ядрената енергетика, като наред с аварията на АЕЦ Фукушима I от 2011 година тя е едното от 2-те събития от ниво 7 по Международната скала за ядрени събития.[1] Аварията предизвиква облак от радиоактивни отпадъци, който преминава над части от СССР, Източна Европа и Скандинавия. Обширни райони в днешните Украйна, Беларус и Русия са замърсени, а около 200 хил. души са евакуирани от родните си места. Близко 60% от радиоактивните отпадъци падат на територията на Беларус.

2.6 БИОЛОГИЧНИ ОПАСНОСТИ

2.6.1 Човешка пандемия

➤ **Описание** - проява на инфекциозно заболяване, което се разпространява сред населението на определен обширен географски регион, континент или по целия свят, като се заразяват много хора.^[1] Практически пандемията е вид всеобхватна епидемия, характеризираща се с появата на нов вирус или инфекциозен носител, срещу който човешката популация няма имунитет. Обикновено процентът на смъртност при пандемичните вълни е особено висок.

➤ **СЦЕНАРИЙ**

Социални

- Ще има смъртни случаи, хоспитализации и инфекция сред населението;
- Ограничения на „масовите събирания“, забрана достъпа до обществени учреждения и училища и ограничаване на движението;
- Възможни социални вълнения

Икономически

- Преки разходи за здравна система;
- Загуба на производителността на работниците, с голямо въздействие върху бизнеса и промишленост
- Загуба на туристическата индустрия.

Инфраструктура

- Поради наличие на болнични, болести и смъртни случаи ще има намален капацитет за предоставяне на работна сила основни услуги за услугите, които са жизненоважно значение.

➤ **ИСТОРИЧЕСКИ ПРИМЕР** - Хонконгски грип (щам H3N2) е пандемия от 1968 – 1969 г. Щамът H3N2 е причина за 34 000 умрели в САЩ. За пръв път е изолиран в [Хонг Конг](#) в началото на 1968 г., а в щатите се появява в края на същата година. Пандемията от грипния щам е причина за смъртта на около един милион души по цял свят.^[27] Вирусът на инфлуенца А (H3N2) продължава и днес да циркулира сред населението.

2.6.2 Болест по животните

➤ **Описание**

Животинските болести обикновено се отнасят до редица болести по животните по животните като шап и говежди енцефалит. Широко разпространена епидемия по животните има потенциал за сериозни последици за градинарството, животновъдството и горското стопанство в България. България има ограничена историческа експозиция към заболяване и е много податлив на биологични опасности.

➤ **СЦЕНАРИЙ**

Чума по овцете и козите. В стопанството на фермери от община Априлци е засечено болно животно. Вzeti са проби и те са доказали наличие на PPR. Собственикът твърди, че животните му са

отглеждани "оборно-пасищно, с електро пастир и не е имало смесване с друго стадо". Вzeti са обаче кръвни проби и от две съседни стопанства, защото животните от всички стопанства ползват общ водопой.

Последиците от голяма епидемия по животните в рамките на община Априлци може да включва:

- Унищожаване и икономически загуби за млечни продукти и говеда индустрии
- Загуба на износ
- Намаляване или преустановяване на някои видове внос;
- Загуба на заетост и някои предприятия;
- Разпространение на болестта по други животни и големи икономически загуби.

➤ **ИСТОРИЧЕСКИ ПРИМЕР** - Подобна болест "Лудата крава" порази до такава степен Великобритания, че през 1993 година имаше по 1000 нови случая на седмица, а в периода 1996 – 1999 година ЕС забрани вноса на британско говеждо и телешко месо.

2.7 АНАЛИЗ НА РИСКА И ОЦЕНКА

2.7.1 Анализ на риска

Анализът на риска позволява да се направи оценка на базовата линия и мониторинг, да се определи дали рисковете се променят и дали има ефективен риск. Процесът включва оценка на вероятността от всяка опасност като „Много вероятно“, „Вероятно“, „Възможно“, или „Малко вероятно“, „Много рядко“, а последствията като „катастрофални“, „големи“, „умерени“, „малки“ и „незначителни“. Комбинацията от вероятността и последствията са довели до всяка опасност рисков рейтинг „Ниско“, „нисък“, „Умерено“, „Високо“, „Екстремно“. Използваната методология в този раздел за анализ на риска в този план е описан в Указания за разработването и готовността за изпълнението на планове за защита при бедствия от Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет на Република България, ISO 31000: 2009 Управление на риска - принципи и насоки. 15., предварителна оценка на риска от наводнения в Дунавски район за басейново управление. Първата част от процесът включва идентифициране и анализ на риска на опасности в общината. Анализът на риска включва разглеждане на вероятността и последиците от всяка опасност. Резултатът от този процес е списък на опасностите, класирани от ниско до екстремно.

(Таблица 9)

Източник на риск	Критерии за вероятност, (Ниво - описание)	Критерии за последствията, (Ниво - описание)	Качествена оценка на риска, (Ниво)
Земетресения	С-Възможно	5- Катастрофални	Високо
Човешка пандемия	D-Малко вероятно	5- Катастрофални	Умерено
Животинска епидемия	С-Възможно	1-Незначителни	Ниско
Речни наводнения	В-Вероятно	5- Катастрофални	Екстремно
Горски пожар	С-Възможно	3-Умерени	Умерено
Поледици	В-Вероятно	2-Малки	Умерено
Пожари в земеделски територии	А-Много вероятно	2-Малки	Умерено
Свлачища	С-Възможно	3-Умерени	Умерено
Снегонавявания	С-Възможно	2-Малки	Умерено
Градушка	В-Вероятно	2-Малки	Умерено

Продължителни суши	С-Възможно	3-Умерени	Умерено
Силни бури;	С-Възможно	2-Малки	Умерено
Големи транспортни произшествия свързани с автомобилния транспорт	В-Вероятно	1-Незначителни	Ниско
Ерозия	D-Малко вероятно	2-Малки	Ниско
Високи температури	С-Възможно	2-Малки	Умерено
Прекъсване на доставките на основна стока/услуга водоснабдяване	С-Възможно	1-Незначителни	Ниско
Прекъсване на доставките на основна стока/услуга - електроснабдяване	С-Възможно	1-Незначителни	Ниско
скъсване на язовирна стена	С-Възможно	3-Умерени	Умерено
Завишен радиационен фон вследствие на авария в АЕЦ	С-Възможно	3-Умерени	Умерено
Разлив на опасни вещества	С-Възможно	2-Малки	Умерено

2.7.2 Оценка на риска

Резултатите от анализа на риска спрямо опасностите бяха оценени ниско, умерено, високо и екстремно, от които на тези с високо и умерено ниво на риска, беше извършен по-задълбочена оценка на риска. Рискът, свързан с всяка от тези опасности, беше оценяван по отношение на сериозност, управляемост и нарастване, като се използва следната тежест:

- **Сериозност**

Стойността му е 50% от общия резултат на опасностите. Оценката за сериозност е следствие използва същите критерии за оценка, използвани при анализа на риска. Той се прилага във всяка от четирите среди, социални, Икономически, инфраструктура изградена от човека и околна среда за всяка опасност.

- **Управляемост**

Стойността му е 40% от общата опасност. Нивото на управляемостта е комбинация от трудността при управление и текущо ниво на усилие, което се прилага. Той се прилага за всяка от четирите области за управление на извънредни ситуации, превенция, готовност, реагиране и възстановяване за всяка опасност.

- **Нарастване**

Стойността му е 10% от общата оценка на опасностите. Нивото на нарастване е комбинация от вероятността за появата на нарастващото събитие и промените в излагане на общността на събитието.

Бяха проведени и консултации с експерти по време на процеса за изясняване на някои точки. Процесът на анализ на риска и оценка има е довело до приоритетен списък на опасностите, който позволява на СНРБ да насочи ресурсите към тези с най-голям приоритет.

Приоритетният списък на опасностите в Таблица не се различава от списъка в предишния ПЗБ.

(Таблица 10).

Опасности	Крайна числова стойност от таблица 19
Земетресения	14.9

Човешка пандемия	11.4
Завишен радиационен фон вследствие на авария в АЕЦ	8.0
Речни наводнения	7.3
скъсване на язовирна стена	7.0
Горски пожар	6.7
Разлив на опасни вещества	6.7
Пожари в земеделски територии	6.3
Силни бури;	5.8
Продължителни суши	5.5
Прекъсване на доставките на основна стока/услуга - електроснабдяване	5.5
Прекъсване на доставките на основна стока/услуга водоснабдяване	5.0
Свлачища	4.8
Градушка	4.8
Поледици	4.0
Снегонавявания	4.0
Високи температури	4.0

Важно е да се отбележи, че приоритетният списък на опасностите се основава на риска за общината като цяло.

2.8 ОПАСНОСТИ, КОИТО МОГАТ ДА БЪДАТ ОТ НАЦИОНАЛНО ЗНАЧЕНИЕ

Докато в по-горната таблица се показва рисковете, свързани със община Априлци може да се очаква, че СНРБ ще се подготви и управлява определени опасности.

Когато опасностите са извън границите на капацитет на СНРБ. Тези опасности вероятно ще изискват информация от други СНРБ и / или отговор на национално ниво:

- Широко разпространена човешка пандемия
- Земетресение с епицентър около Горна Оряховица

Другите опасности, които могат да бъдат от националното значение все още изискват активност в ПГРВ за позициониране на СНРБ да се подготви, да отговори и възстанови от бедствията и свързаните с тях опасности.

2.9 ВЪЗДЕЙСТВИЯ ЗА СНРБ

Критериите за управляемост в рамките на профила на риска осигуряват важна информация за напредъка в рамките на ПГРВ. Последниците от това в ПГРВ са както следва:

Превенция

Идентифициране и анализиране на дългосрочните рискове за човешкия живот и имуществото от природни или неприродни рискове, предприемане на стъпки за премахване тези рискове, ако е възможно, и ако не, намаляват степента на тяхното въздействие и / или вероятността за тяхното възникване.

Готовност

Разработване на оперативни системи и способности, преди да се извършва СНАВР, включително програми за самопомощ и реагиране за широката общественост, както и специфични програми за спешни услуги, услуги от животоспасяващо значение и др. служби.

Реагиране

Действия, предприети непосредствено преди, по време или непосредствено след СНАВР за спасяване на човешки живот и имущество и за подпомагане на общността да се възстанови.

Възстановяване

Координираните усилия и процеси, използвани за постигане на непосредствена, средносрочна и дългосрочна холистична регенерация и подобряване на общността след спешна помощ.

РАЗДЕЛ III ПРЕВЕНЦИЯ

Идентифициране и анализиране на дългосрочните рискове за човешкия живот и имущество от природни или неприродни

рискове, предприемане на стъпки да се елиминират тези рискове, ако е практически възможно, и ако не, да се намали степента на тяхното въздействие и вероятността за тяхното възникване

3 РАЗДЕЛ ПРЕВЕНЦИЯ

Невъзможно е да се избегнат напълно или смекчат всички рискове от опасности. Съществуват множество рискове, с които гражданите се сблъскват в ежедневието си. СНРБ трябва да разгледа рисковете от опасностите в съответствие с поставените цели пред общността.

3.1 ВРЪЗКА СЪС СТРАТЕГИЧЕСКИТЕ ЦЕЛИ НА СНРБ

Стратегическа цел 1

Координиране усилията за намаляване на рисковете, породени от опасности, които застрашават живота, благосъстоянието, инфраструктурата, икономическата структура и екологичните системи, които подкрепят, начин на живот на община Априлци

3.2 ЦЕЛ И КОМПОНЕНТИ НА РАЗДЕЛ ПРЕВЕНЦИЯ

ПРЕДНАЗНАЧЕНИЕ	КОМПОНЕНТИ
Целта на раздела е да представи рамката, насоките на СНРБ, структурите, ролите, отговорностите и процесите, които могат да бъдат приложени за въздействие върху рисковете и постигане на дългосрочно намаляване на риска от бедствия.	• Ясно и кратко изложение на принципите и критериите за намаляване на риска от бедствия в рамките на СНРБ чрез превенция. • Описание на това как се управлява намаляването на риска и колко предизвикателства свързани с превенцията са адресирани до СНРБ • Отчет на резултатите от извършените дейности и описания на конкретни, измерими и постижими мерки на СНРБ за превенция • Описания на конкретни политики, мерки, методи и/или средства и дейности за постигане на желаните резултати за намаляване на риска от бедствия чрез превенция

3.3 ПРИНЦИПИ НА ПРЕВЕНЦИЯТА

СНРБ има следните принципи които са в основата на превенцията:

- Човешкият живот и безопасността имат предимство пред всички останали рискови приоритети;
- Рисковете с висока вероятност и високи последствия висок приоритет;
- Рискове, които могат да предизвикат тежки икономически загуби (особено за селското стопанство и туризма), значителни щети на сгради, инфраструктура или услуги от жизнено значение ще бъде даден висок приоритет;
- Балансиран практически подход за намаляване на риска - това ще бъде постигнато и ще бъде взето под внимание необходимостта на общността да ѝ бъде осигурено икономическо и социално развитие;
- Организации, агенции и ключови заинтересовани страни признават това намаляване на риска. То е ключов компонент за изграждане на устойчивост;
- Фокусиране върху идентифицирането и координирането на намаляването дейности между ключовите заинтересовани страни, а не предприемане на значими проекти за намаляване на риска;
- СНРБ ще работи заедно за намаляване на риска;

3.4 ЦЕЛИ НА ПРЕВЕНЦИЯТА

СНРБ на Априлци идентифицира следните цели за намаляване, които ще основа за разработване на общинска програма през целия живот на този план, съобразен със Стратегическа цел 1 “Координиране усилията за намаляване на рисковете, породени от опасности, които застрашават живота, благосъстоянието, инфраструктурата, икономическата структура и екологичните системи, които

подкрепят, начин на живот на община Априлци”:

Цели

- да подобрим разбирането си за опасностите в рамките на общината и техните последващи рискове
- ефективно съобщаване на рисковете на общността и нашите партньори
- да се приеме най-добрата практика при оценката и съобщаване на риска
- съвместно планиране със заинтересованите страни продължително време намаляване на рисковете

3.5 МЕТОДИ ЗА ПРЕВЕНЦИЯ

СНРБ ще се фокусира върху координацията и интеграцията на дейности, свързани с редуциране и въздействие върху текущата работа членове на СНРБ и други заинтересовани страни. Основното методи за намаляване на риска животът на този план е управление на информацията и последващо интегриране на дейностите.

УПРАВЛЕНИЕ НА ИНФОРМАЦИЯТА

Това включва:

- Определяне на програми за намаляване на риска в рамките на СНРБ;
- Разработването на фокус върху управлението на риска в цялата община и на колективното управление на рискови дейности;
- Наблюдението и оценката на намаляването на риска и ефективно отчитане на резултатите;
- Улесняване на обмена на информация в рамките на СНРБ.

ИНТЕГРАЦИЯ НА ДЕЙНОСТИТЕ

Това включва:

- Координиране и интегриране на инициативи за намаляване на риска;
- Осъществяване на бъдещи програми за намаляване на риска

Управлението на информацията ще продължи да бъде приоритет в този план. Макар че в тази област е свършена много работа, има какво още да се направи, като например проекта за актуализация на информацията за опасностите.

Тъй като тази актуализирана информация стане достъпна, тя ще продължи да оформя работната програма на СНРБ и ще даде възможност за интегриране на информацията в дейностите

3.6 ИНСТРУМЕНТИ ЗА ПРЕВЕНЦИЯ

СНРБ ще използва следните инструменти за подпомагане на методите:

УПРАВЛЕНИЕ НА ИНФОРМАЦИЯТА

Таблица 11

КАК	РЕЗУЛТАТ
СНРБ - проекти за превенция	Идентифициране на дейностите за превенция от СНРБ, изготвяне на общинска програма и план за изпълнение на общинската програма
Подобряване на информацията чрез попълване на кадастъра	Информацията за опасностите се актуализира и разпространява до предприемачите и общността. Планирането на земеползването е съгласувано с актуална информация http://gis.mrrb.government.bg/KGR/
СНРБ	Разпространяват се съвети за опасностите и информация, координиран подход към общински план за развитие на община Априлци, промени и предложения за развитие
общински съвет	Информирани са представителите на местната власт и ръководителите на учреждения при извънредни ситуации
Портал за картиране на наводнения	Порталът, в момента е разработен, и позволява пряк външен достъп до електронни информация https://www.moew.government.bg/bg/vodi/planove-za-upravlenie/planove-za-upravlenie-na-riska-ot-navodneniya-purn/
Консултативна група за линкове	Насърчаване на обмена на информация и сътрудничеството и намаляване на риска
Прогнозиране на	Автоматизирани предупреждения, предоставени на общността,

наводненията	прогнозиране в реално време на разположение чрез телефон и интернет
Група социални медии	Информацията и съветите се разпространяват и получават по време на мирно време и при бедствия.

Механизми

СНРБ признава, че вече съществуват различни инструменти и механизми, които в момента се занимават с рискове, обмен на информация, сътрудничество между агенциите. Тези инструменти и механизмите включват:

КАК	РЕЗУЛТАТ
законодателство	• Закон за защита при бедствия от 2006 г. • Закон на МВР от 2014 г. • Закон за устройство на територията от 2001 г. и подзаконовите наредби. • Закон за опазване на околната среда от 2002 година • Закон за здравето от 2004 г.
Планиране	• Планове за развитие на община Априлци • Областни планове • Планове за развитие на област Ловеч • Планове за управление на активи • Планове за управление на инфраструктурата
Насоки за най-добри практики и / или Технически стандарти	• Указания за разработването и готовността за изпълнението на планове за защита при бедствия • Н а ц и о н а л н а с т р а т е г и я за намаляване на риска от бедствия • ISO стандарти

Основните инструменти, които СНРБ ще използва за интеграция на дейностите по превенция са:

ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА АПРИЛЦИ ЗА ПЕРИОДА 2014 – 2020 ГОДИНА /ПРОЕКТ/

.....
ОБЛАСТНИЯ ПЛАН ЗА ЗАЩИТА ПРИ БЕДСТВИЯ

.....

РАЗДЕЛ IV ГОТОВНОСТ

Дейностите по готовност по същество попадат в две специфични области, като организационна готовност и общностна готовност. И двете области са взаимозависими една от друга и са ключови компоненти на готовността на общината.

4 РАЗДЕЛ ГОТОВНОСТ

Този раздел описва как СНРБ ще работи с общността за планиране и подготовка за справяне с бедствия. Значително част от дейността, под която се разбира готовността са инициативи споразумения, стандарти и процеси за реагиране и възстановяване.

4.1 ОТНОШЕНИЕ КЪМ СТРАТЕГИЧЕСКИ ЦЕЛИ НА СНРБ

Този раздел от плана е пряко свързан със стратегическата цел 2 съдържащи се в раздел 1.1. СНРБ и нейните партньорските служби осигуряват лидерство в осигуряването на способността на общностите за постигане на стратегическа цел 2

- Да популяризира останалите рискове, пред които са изправени жителите и посетителите на община Априлци, за да бъдат по-добре подготвени за рисковете от известните опасности.

4.2 ЦЕЛ И КОМПОНЕНТИ НА РАЗДЕЛ ОТ ГОТОВНОСТТА

ЦЕЛ	КОМПОНЕНТИ
Целта на раздела е да се извърши преглед на текущите нива на организационна готовност и готовността на населението. Представяне на капацитета и възможностите за реагиране и възстановяване при бедствия.	• текущи нива на готовност на съставните части на ЕСС и готовността на населението, въз основа на получените резултати за „Готовност“ в раздел ПРОФИЛ НА РИСКА на ПЗБ; • проблемите, които възникват от текущите нива на готовност, свързани със спецификата на района на действие на СНРБ; • мерките за готовност, свързани с поддържането и подобряването на готовността, включващи планиране, обучение и тренировки; • методите и средствата, необходими за изпълнение на мерките; • задълженията, подпомагащи планирането на готовността; • дейностите, свързани с готовността.

4.3 ТЕКУЩИ НИВА НА ГОТОВНОСТ

В предишния ПЗБ беше поставен силен акцент върху подготовката на длъжностните лица със задължения по изпълнение на плана така и върху общността за да могат да реагират ефективно и да се възстановяват от извънредни ситуации. СНРБ при разработването на този план ще се стреми към по-нататъшно укрепване на организационната и общностна устойчивост на предизвикателствата, предизвикани от събития с по-голям мащаб.

Готовността на населението на община Априлци включва изготвянето на разчети. Същите са дадени в:

- Разчетът за изхранване на населението на общината - Приложение № 5
- Разчет за необходимите ИСЗ – таблетки калиев йодид за раздаване на населението - Приложение № 2 в план за действие при ядрена или радиационна авария
- Разчет за осигуреността на община Априлци с ИСЗ - Приложение № 3 в план за действие при ядрена или радиационна авария

Международната скала за оценка на ядрените събития „INES” - Приложение № 4 в план за действие при ядрена или радиационна авария.

Здравни норми за защита на лицата в случай на радиационна авария - Приложение № 5 в план за действие при ядрена или радиационна авария.

Здравни норми за прилагане на йодна профилактика - Приложение № 6 в план за действие при ядрена или радиационна авария.

4.4 ПРИНЦИПИ НА ГОТОВНОСТ

СНРБ има следните принципи, които подкрепят готовността:

- СНРБ признава общността като активен партньор в дейностите по готовност;
- ПЗБ на Общността е ключов инструмент за развитието на устойчивостта на общността;
- ПЗБ на Общността следва да бъде гъвкав за изпълнение потребностите на общността, също трябва да бъде приведен в съответствие със националната стратегия и областния ПЗБ;
- Координиран подход на сътрудничество с обществеността на местно ниво в СНРБ има съществено значение за подготовката на общността;
- Доброволците играят важна роля в дейностите по готовност.

4.5 ЦЕЛИ НА ГОТОВНОСТТА

В съответствие с Цели 1 и 3 от Националната стратегия СНРБ е определила следното:

4.5.1 Готовност на общността:

- Повишаване нивото на информираност на общността и разбиране на рисковете от опасности;
- Подобряване на личностната, общностната и готовност на бизнеса;
- Подобряване на участието на Общността в СНРБ;
- Насърчаване и по-широко участие на общността в решенията за управление на риска;

Сили и средства на юридически и физически лица в общината – Приложение №11

Справка за осигуреност със защитни съоръжения – прил.23

4.5.2. Организационна готовност

- Поддържане на функционални връзки на СНРБ с други служби чрез съгласувани протоколи, ако е необходимо;
- Насърчаване на постоянно и координирано професионално развитие в СНРБ;
- Поддържане на структури, системи и процедури за осигуряване подходящ и надежден отговор на извънредната ситуация;
- СНРБ координира провеждане образование на общественото;
- Подкрепа на общностите за подготовка за извънредни ситуации;
- Поддръжка и Подкрепа на различните сдружения;

Списък на техниката, годна за извършване на аварийно-спасителни дейности, предвидена за оказване на помощ в общинския план за защита при бедствия -Приложение № 14.

Налично оборудване и местонахождението му – Приложение № 7.

4.6 КООРДИНИРАНО ПЛАНИРАНЕ

Процесът на планиране често е най-продуктивната част. Възможността да се планира подход към опасността и управлението на риска с други служби насърчава координирано и интегрирано планиране. Това води до яснота на ролите и отговорностите, сроковете за отговор и разумно използване на ресурсите.

Ще бъдат насърчени три основни нива на документация на СНРБ за да напредне координирано и интегрирано аварийно планиране на специфичните опасности или рискове чрез ключови служби:

- стратегии;
- План за защита при бедствия;
- Планове за действие;

Таблица 12

СТРАТЕГИИ	ПЛАНОВЕ ЗА ДЕЙСТВИЕ	ПЗБ
Посочват се основните правила за ПГРВ при планиране и сътрудничество спрямо специфична опасност или риск	Посочват се планове на службите и се описват действията, предприети от тези служби за нивата на реагиране в ПЗБ	Специфично за всяка общност
Осигурете на заинтересованите страни среща и обсъждане на споразумения	Интегрирайте се с различните служби включени в ЕСС чрез процедури и други дейности за реагиране	Общинския ПЗБ да бъде съобразен областния план за ПЗБ.

Планове за действие, стратегията и други поддържащи документи са посочени в списък на използваните документи.

СНРБ е съгласна, че не трябва да се губи възможност да се споделя и координира планирането и други дейности за взаимно благо. Това е списъкът от дейности, които са предназначени да се случват рутинно или естествено.

- Рутинни консултации: СНРБ ще поддържа редовен контакт и провежда на консултации лице в лице, както необходимо или желателно;
- Споделяне на планове и други материали: СНРБ се задължава да сподели достъпа до всички планове и процедури за улесняване на общ подход към планирането и гарантиране координацията и съгласуваността между планове на всеки друг СНРБ;
- Опасност / управление на риска: СНРБ се ангажира да споделя данни за опасностите и мерките за въздействие върху риска, които се използват. където други СНРБ споделят обща опасност по тяхната граница. Чрез взаимно споразумение за третиране на риска ще бъде получено преди всяка страна да прилага нови мерки;

- Координация на обучението: СНРБ ще информира за курсовете за обучение, предвидени в годишния план за обучение. Достъп до курсове в рамките на СНРБ ще бъдат предоставени на други СНРБ;
- Споделяне на участие: СНРБ ще уведомява за ученията, предвидени в годишния план за обучение и насърчава участието на наблюдатели / оценители в тези тренировки.

4.7 ОПЕРАТИВНИ РАЗПОРЕДБИ НА СНРБ

СНРБ трябва да гарантира този минимален капацитет и способности, за да се гарантира ефективна реакция на засегнатите общности и координация на отговарящите служби.

Всеки член на СНРБ гарантира, че ще поддържа провеждането подходящ брой обучени и компетентни служители. Тези служителите ще формират експертен екип за подпомагане на оперативните центрове на ЕСС. Стандартизирането на документацията, системите и процедурите ще спомогнат за улесняване на преместването на персонала по време на извънредна ситуация. Стандартизирани документацията на процедурите ще включва:

- Процедури за предупреждение;
- Активиране и оперативни процедури;
- Процедури в ОЦ към РДПБЗН; и
- Процедури за комуникация;

4.7.1. Оперативен център към РДПБЗН

Регионално значимите събития се дефинират със следните характеристики:

- Поради големината си или географското си положение изисква включва на допълнителни сили и средства, които са извън възможностите на съответната община;
 - Необходимо е ранно предупреждение и оповестяване;
 - Необходимо е взаимодействие и координация с други ОЦ;
- Ролята на ОЦ е да:
- организира управлението на звената за ПБЗН, участващи в ограничаване и ликвидиране на пожари, бедствия и извънредни ситуации на две и повече области, уведомяват компетентните съставни части на единната спасителна система и координират по-нататъшното взаимодействие съгласно стандартните оперативни процедури и плановете за действие;
 - координира управлението на силите и средствата за ограничаване и ликвидиране на пожари, бедствия и извънредни ситуации и провеждането на ПГ и СД от РДПБЗН;
 - организира взаимодействие между РДПБЗН и другите структури на МВР, сили и средства на министерства и ведомства, общини, търговски дружества и еднолични търговци, центрове за спешна медицинска помощ, други лечебни и здравни заведения, юридически лица с нестопанска цел, доброволни формирания и въоръжените сили при ограничаване и ликвидиране на пожари, бедствия и извънредни ситуации;
 - организира включването на допълнителни сили и средства за осъществяване на ПГ и СД от основните и други съставни части на единната спасителна система (ЕСС) съгласно Националния план за защита при бедствия и плановете за защита на обектите от критичната инфраструктура по искане на ръководителя на място, на кмета на общината или на областния управител;
 - извършва ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, съставните части на ЕСС и населението при пожари, бедствия и извънредни ситуации.

4.7.2 Диспечерски пункт (ДП)

Такъв е ситуиран в УПБЗН Априлци.

4.7.3 Центрове за защита на населението (ЦЗН)

Центровете за защита на населението (ЦЗН) са временни места установени от ЩИПЗБ, за да се осигури фокусна точка за членовете на общността по време на извънредна ситуация. ЦЗН ще бъде снабдени с ресурси отговарящи на минимални стандарти и ще бъде осигурен малък екип от служители, които разбират работата на тези центрове. Списък на тези центрове е даден в приложение 6. Отговорните лица са посочени в приложение 17. Изготвен е и разчет за евакуация и разсредоточаване в приложение 23.

В ЦЗН ще се извършват следните дейности:

- Информация за събитието и реагиране;
- Настаняване;
- Регистрация на хора, засегнати от бедствието;

- Запитвания;
- Първа помощ и съвети;
- Записване на предложения за помощ;
- Записване на искания за помощ;
- Дистрибуция на стоки и доставки;
- Комуникации
- Свързване със службите за социални услуги;
- Раздаване на освежителни напитки.

РАЗДЕЛ V РЕАГИРАНЕ

Фазата на реагиране при извънредна ситуация обикновено е най-късата фаза. Отговорът включва предприети действия непосредствено преди, по време или непосредствено след спешна помощ за спасяване на живот и имущество и за подпомагане общностите да започват да се възстановяват. Реагиране приключва, когато целите на реагирането са изпълнени или е направен преход към фаза възстановяване.

5 РАЗДЕЛ РЕАГИРАНЕ

Фазата на реагиране при извънредна ситуация обикновено е най-късата фаза. Отговорът включва предприети действия непосредствено преди, по време или непосредствено след спешна помощ за спасяване на живот и имущество и за подпомагане общностите да започват да се възстановяват. Реагиране приключва, когато целите на реагирането са изпълнени или е направен преход към фаза възстановяване.

5.1 ОТНОШЕНИЕ КЪМ СТРАТЕГИЧЕСКИТЕ ЦЕЛИ НА СНРБ

Този раздел от плана е пряко свързан със стратегическата цел 3 съдържащи се в раздел 1.1.

Цел номер 3

- Да се повиши ефикасността и ефективността на всички служби и на общността в община Априлци в отговор на спешни случаи чрез интегрирани и координирани усилия.

5.2 ЦЕЛ И КОМПОНЕНТИ

ЦЕЛ	КОМПОНЕНТИ
Целта на раздела е да регламентира принципите за реагиране, приоритетите, системите, организационната рамка, функциите и задачите на съставните части на ЕСС (структурите и организациите на съответното областно/общинско ниво, партньорски организации), които ще бъдат задействани, развърнати и координирани по време на бедствие.	• Ясна и кратка постановка на принципите или критериите за реагиране в района на действие на СНРБ; • Мерки на базата на идентифицирани в практиката проблеми при реагиране, целящи подобряване на организацията; • Конкретни мерки, методи и/или средства за постигане на желаните резултати; • Ясна организационна рамка за реагиране на силите на ЕСС; • Ясно описание на ролите, функциите и отговорностите при реагиране; • Средствата и ресурсите, необходими за изпълнение на дейностите; • Ред за осъществяване на наблюдение, ранно предупреждение и оповестяване (чл. 11 от ЗЗБ) при различни опасности; • Ред за обявяване на „бедствено

	положение“; • Ясно установени информационни протоколи, така че информацията, отнасяща се до бедствието и неговите последици, да е ефективно събрана, анализирана и споделена; • Описание на процеса на преход към по-високо ниво на управление при бедствия (от общинско към областно и от областно към национално); • Описание на процеса на преход към възстановяване.
--	---

5.3 ПРИНЦИПИ НА РЕАГИРАНЕ

ЩИ на ПЗБ, има един основен принцип. „координирано управление на извънредното положение“. Другите принципи са:

ПРИНЦИПИ

- службите отговарят на спешни случаи чрез координиране с водещата служба и активиране на техния собствен план;
- в рамките на ограниченията, които създава извънредната ситуация, всяка служба/агенция, действаща в рамките на нейните конкретни задължения, се очаква да:
 - направи оценка на последствията от извънредна ситуация върху собствен персонал, активи и услуги; и
 - да активира собствените си аварийни оперативни процедури; и
 - поддържане или възстановяване на услугите, които предоставя; и
 - съобщават съответната информация на водещия служба/агенция и обществеността;
- и
 - да съгласува дейностите за реагиране с тези на други служби/агенции, за да се избегнат пропуски и дублиране.
- В допълнение, ЩИПЗБ, служби от ЕСС се очаква да:
 - извършват първоначални оценки на степента на последствията от бедствието и потенциални допълнителни рискове за хората, собствеността, и услуги в рамките на застрашената зона; и
 - координират усилия на техните служби; и
 - съобщават оценки и действия на подходяща водеща служба/агенция;

5.4 ЦЕЛИ

- запазване на живота; и
- предотвратяване на нарастването на бедствието; и
- поддържане на закона и реда; и
- осигуряване на мерки за безопасност и сигурност за хора и собственост; и
- д. грижата за болните, ранените и зависимите хора; и
- предоставянето на основни услуги; и
- запазване на управлението; и
- защитата на активите (включително сгради и тяхното съдържание и културно-историческо наследство активи); и
- защитата на природните и физически ресурси и предоставяне на хуманно отношение към животните (до степента, която е възможна при дадените обстоятелства); и
- продължаване или възстановяване на икономическата дейност; и
- въвеждането на ефективни мерки за преход към възстановяване.

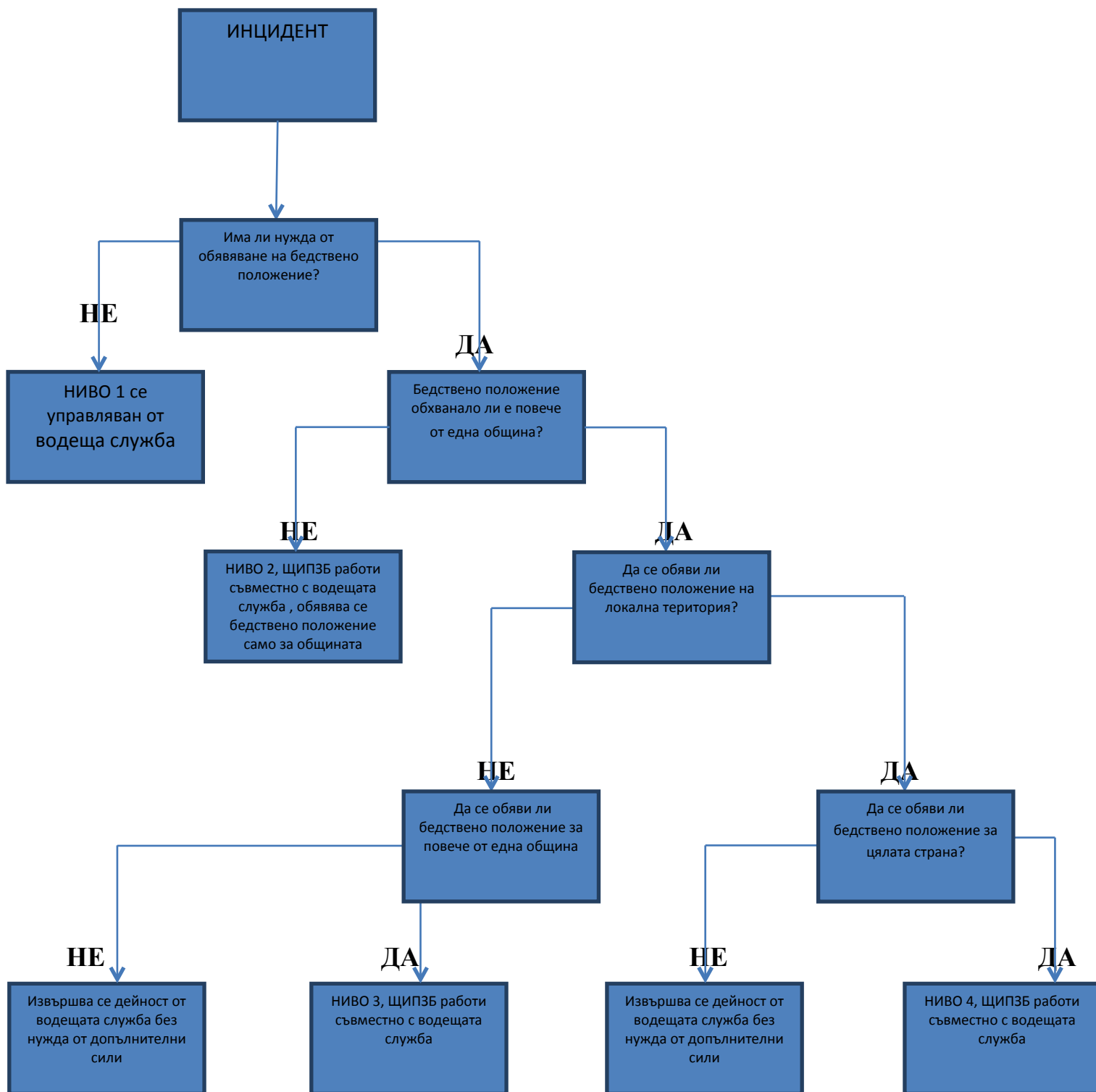
5.5 НИВА НА СПЕШНОСТ

Таблица 13

НИВО	ЗАБЕЛЕЖКА
НИВО 1	Реагиране на инциденти от съответните служби без да се обявява бедствено

	положение.
НИВО 2	Обявяване на „бедствено положение“ от кмета за цялата или част от територията на общината, въвежда се общинския ПЗБ.
НИВО 3	Обявяване на „бедствено положение“ от Областния управител за цялата или част от територията на областта, въвежда се областния ПЗБ.
НИВО 4	Обявяване на „бедствено положение“ за територията на повече от една област или за територията на цялата страна, въвежда се националния ПЗБ.

5.5.1 Нива на спешност - дърво на решенията



5.5.2 МАТРИЦА НА РЕАГИРАНЕ

Таблица 14

НИВО НА СЪБИТИЕ	ОПИСАНИЕ НА СЪБИТИЕТО	НОЦ/ОЦ РОЛЯ	РЪКОВОДИТЕЛ ОПЕРАЦИИ РОЛЯ	ЗАБЕЛЕЖКИ
НИВО 1	Реагиране на инциденти от съответните служби без да се обявява бедствено	Активира силите и средствата при сигнали, получени от Единния европейски номер 112	Действа съгласно одобрените стандартни процедури за съответната служба процедури	Не се изготвя заповед за обявяване на бедствено положение

	положение:			
НИВО 2	Обявяване на „бедствено положение“ от кмета за цялата или част от територията на общината, въвежда се общинския ПЗБ.	Активира силите и средствата при сигнали, получени от Единния европейски номер 112, Организира включването на допълнителни сили и средства на основните и други съставни части на ЕСС на територията на областта	Действа съгласно одобрените стандартни процедури за съответната служба процедури	Изготвя се заповед за обявяване на бедствено положение
НИВО 3	Обявяване на „бедствено положение“ от Областния управител за цялата или част от територията на областта, въвежда се областния ПЗБ.	Активира силите и средствата при сигнали, получени от Единния европейски номер 112 Организира включването на допълнителни сили и средства на основните и други съставни части на ЕСС на територията на областта	Действа съгласно одобрените стандартни процедури за съответната служба процедури	Изготвя се заповед за обявяване на бедствено положение
НИВО 4	Обявяване на „бедствено положение“ за територията на повече от една област или за територията на цялата страна, въвежда се националния ПЗБ.	Активира силите и средствата при сигнали, получени от Единния европейски номер 112 Организира включването на допълнителни сили и средства за осъществяване на ПГ и СД от основните и други съставни части на единната спасителна система (ЕСС) съгласно Националния план за защита при бедствия и планове за защита на обектите от критичната инфраструктура	Действа съгласно одобрените стандартни процедури за съответната служба процедури	Изготвя се заповед за обявяване на бедствено положение

5.6 ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ

5.6.1 Служби

Таблица 14

ОПАСНОСТИ ОПОВЕСТЯВАНЕ / ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ	Отговорна служба
Предупреждения за наводнения	Областен контролен възел (ОКВ) в ОЦ на РДПБЗН - МВР в гр.Ловеч; локални контролни пултове (ЛКП) в общините и кметствата
Обществено здраве и пандемия	РЗИ - Ловеч
Полски и горски пожари	Областен контролен възел (ОКВ) в ОЦ на РДПБЗН - МВР в гр.Ловеч; НИМХ, локални контролни пултове (ЛКП) в общините и кметствата
Времето - прогнози за времето и предупреждения - силен дъжд, вятър, сняг, гръмотевична буря, буря	НИМХ
Болести на животни и растения, огнища и нашествия от вредители	БАБХ - Ловеч

Тероризъм	ОДМВР
Суша	НИМХ
Всяка опасност, която може да доведе до спешен случай или да се влоши	Областен контролен възел (ОКВ) в ОЦ на РДПБЗН - МВР в гр.Ловеч; локални контролни пултове (ЛКП) в общините и кметствата
Въздушна опасност	Областен контролен възел (ОКВ) в ОЦ на РДПБЗН - МВР в гр.Ловеч; локални контролни пултове (ЛКП) в общините и кметствата

Ранното предупреждение е предоставяне на своєвременна и ефективна информация за приближаваща или непосредствена заплаха от възникване на бедствие на органите на изпълнителната власт, на сили за реагиране на Единната спасителна система и на населението, които трябва да повишат готовността си за реагиране и да предприемат необходимите предпазни мерки.

Оповестяването е уведомяване на тези органи за възникналото бедствие, за да предприемат необходимите действия за неговото овладяване и преодоляване и да изпълнят разпоредените мерки и действия.

Предупреждението и оповестяването се извършват съгласно методически указания за функционирането на националната система за ранно предупреждение и оповестяване на МВР.

Предупреждението и оповестяването на органите на изпълнителната власт и ЕСС се извършва от оперативния център на РДПБЗН по групи в системата DAKS. Всяко оповестено лице получава ПИН (персонален идентификационен код) за потвърждаване на оповестяването. Два пъти в годината по план на ГДПБЗН и график, утвърден от областния управител се провежда тренировка по оповестяването на отделните групи.

За едновременно предупреждение и оповестяване на големи групи хора за предстоящо или настъпило бедствие се излъчва национален сигнал за тревога с характеристики, определени в приложение № 1 от Наредба за условията и реда за функциониране на националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия и за оповестяване при въздушна опасност.

- Информация за начина на алармиране чрез националната система за ранно предупреждение и информиране - Приложение № 1
- Схема за оповестяване на съставните части на Единната спасителна система -Приложение № 2.
- Схема за оповестяване на отговорните длъжностни лица в общината при опасност и при настъпване на бедствие, пожар или извънредна ситуация - Приложение № 3.
- Телефонен указател на общинския щаб за изпълнение на плана за защита при бедствия – Приложение № 8
- Списък на сиренно-оповестителната система в Община Априлци приложение 15

5.7 Център за координиране на спешни случаи

Оперативните центрове на службите от ЕСС работят в съответствие със ЗЗБ.

ТАБЛИЦА 15: ОЦ режими на работа

НИВО	ОБЩО ОПИСАНИЕ	ОБЩО ОПИСАНИЕ
1	инциденти от съответните служби без да се обявява бедствено положение.	Възникна потенциална извънредна ситуация, която изисква координиран отговор и няма потенциал да ескалира до ниво 2. Обявяване на бедствено положение е малко вероятно.
2	„бедствено положение“ за цялата или част от територията на общината, въвежда се общинския ПЗБ – възможно управление от ОЦ	Възникна потенциална извънредна ситуация, която изисква координиран отговор и има потенциал ескалира до ниво 3. Обявяване на бедствено положение.
3	„бедствено положение“ за цялата или част от територията на областта – управление от ОЦ	Ситуацията се е развила, или е незабавно разпознаваема, изискват координиран междуведомствен подход.

		Обявяване на бедствено положение на областно ниво.
4	„бедствено положение“ за територията на повече от една област или за територията на цялата страна, въвежда се националния ПЗБ -управление от НОЦ	Обявяване на бедствено положение на национално ниво.

ТАБЛИЦА 15: Водещи и поддържащи служби

Рискове, съгласно таблица 20	Функции/задачи	Отговорни структури
Земетресения	Оповестяване на щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия	РДПБЗН-Ловеч
	Неотложни мерки за намаляване на въздействието: -спиране на електроподаването, водоснабдяването -спиране на движението по застрашени пъти	ЧЕЗ, ВиК- Априлци, ОПУ, Община,
	Спасителни операции: -издирване и изваждане на пострадали под развалини (извеждане на пострадали от трудно проходими, опасни и недостъпни места, осигуряване на въздух на затрупани хора, осветяване зоната за извършване на спасителни дейности) -гасене на пожари -устройство на проходи -оказване на първа помощ на място на пострадали и транспортирането им до лечебни заведения -осигуряване на обществен ред, регулиране на движението, отцепване на мястото за намеса	РДПБЗН, ОДМВР, БЧК, ДФ РДПБЗН, ДФ РДПБЗН, ЮЛ съгласно сключените споразумения по ЗЗБ ФЦСМП, РДПБЗН, БЧК ОДМВР
	Евакуация на населението останало без подслон	БЧК, ОА, кмет на община, ЮЛ съгласно сключените споразумения по ЗЗБ
	Разсредоточаване на културни и материални ценности	Ръководители на институции
	РХБЗ при инциденти и аварии с опасни вещества и материали вследствие на земетресение: -разузнаване, спасяване на пострадали, локализиране на разливи, вземане на проби, извършване на анализи и ликвидиране на аварии -извършване деконтаминация на хора, техника и оборудване	РДПБЗН, РЗИ, РИОСВ, ФЦСМП РДПБЗН, РЗИ
	Ограничаване на разпространението и ликвидиране на възникнали епидемични взривове, епидемии и епизоотии от заразни и паразитни болести:	

	- изолиране на района на епидемията/пандемията; - вземане и анализ на проби; - локализиране и ликвидиране на заразите.	ОДМВР РЗИ, ОДБХ РЗИ, ОДБХ, РДПБЗН
Речни наводнения и скъсване на язовирна стена	Предупреждение	НИМХ, МОСВ, БДЗБР, РДПБЗН
	Получаване на информация за мястото на наводнението и има ли пострадали.	РДПБЗН, ОА, ФЦСМП, ОДМВР
	Оповестяване	РДПБЗН
	Неотложни мерки за намаляване на въздействието: -наблюдение в районите на заливните зони	Кмет на община, РДПБЗН, ДФ
	-предприемане на мерки за намаляване на вредното въздействие на водите (възстановяване и надграждане на диги, ограничаване притока на вода, аварийно изпускане на водохранилища и отклоняване на водни потоци). -спиране на движението по застрашени пътища -осигуряване на обществения ред, регулиране на движението, ограничаване достъпа до залетите места.	РДПБЗН, кмет на община, ДФ, ЮЛ съгласно сключените споразумения ОДМВР, ОПУ, ОДМВР
	Спасителни операции: -извеждане на застрашеното население на безопасно място -извършване на разсредоточаване на културни и материални ценности -провеждане на операции по издирване и спасяване -оказване на първа помощ на място на пострадали и транспортирането им до лечебни заведения.	РДПБЗН, ОА, ОДМВР, кмет на община Ръководители на институциите РДПБЗН, ОДМВР, БЧК, ДФ ФЦСМП, БЧК
	Ограничаване на разпространението и ликвидиране на възникнали епидемични взривове, епидемии и епизоотии от заразни и паразитни болести: - изолиране на района на епидемията/пандемията; - вземане и анализ на проби; - локализиране и ликвидиране на заразите.	ОДМВР РЗИ, ОДБХ РЗИ, ОДБХ, РДПБЗН
Авария с източник на ЙЛ и/или авария в АЕЦ	Получаване на информация за мястото за инцидента или аварията	РДПБЗН, ФЦСМП, ОДМВР
	Привеждане в готовност на силите и средствата на ЕСС.	РДПБЗН, ОДМВР, РЗИ, РИОСВ, ОДБХ, ВиК
	Оповестяване	РДПБЗН
	Неотложни мерки за намаляване на въздействието: -първоначална оценка на радиационната обстановка; -определяне на зоните за сигурност и контролиран достъп на основа на резултатите от радиационния мониторинг;	РДПБЗН, ОДМВР РДПБЗН, ОДМВР

	отцепване на мястото на инцидента и обозначаване със знаци за радиоактивно замърсяване;	РДПБЗН РДПБЗН, ОДМВР,
	-дозиметричен контрол на мястото на инцидента; използване на ИСЗ;	РДПБЗН, РЗИ
	-временно извеждане или евакуация на населението при необходимост	ОА, кмет на община,
	-осигуряване на подходящи места за безопасно временно съхранение на радиоактивните източници и материали до предаването им на ДП РАО	РДПБЗН, ОДМВР, ОА, кмет на община, съгласувано с АЯР
	-радиационен мониторинг и вземане на проби за анализ (почва, вода, храна и др.).	РЗИ, РИОСВ, ОДБХ, РДПБЗН
	-организиране на контролни пунктове за дозиметричен контрол и деконтаминация	РДПБЗН, ОДМВР, кмет на община
	Спасителни операции при авария с ИЙЛ съгласно сценария по точка 1.2.2.11.2 от раздел II „Профил на риска“	РДПБЗН, ФЦСМП
	-извеждане на пострадали и оказване на първа помощ от зоната на замърсяване	
	-осигуряване на обществения ред и регулиране на движението	ОДМВР
	-извършване деконтаминация на хора, техника и оборудване	РДПБЗН
Автотранспортни и железопътни катастрофи	-временно извеждане или евакуация на население	РДПБЗН, ОДМВР, ОА, кмет на община
	Получаване на информация за мястото и вида на катастрофата, и за състоянието на пострадалите.	РДПБЗН, ОДМВР
	Оповестяване	РДПБЗН, ОДМВР
	Привеждане в готовност на силите и средствата на ЕСС.	РДПБЗН, ОДМВР
	Оповестяване на областните управители и на щабове за координиране на спасителните и неотложните аварийно-възстановителни работи (НАВР).	РДПБЗН
	-пренасочване на движението по алтернативни маршрути.	ОДМВР
	Спасителни операции : -изваждане на пострадали, осветяване зоната за извършване на спасителни дейности.	РДПБЗН
	-гасене на пожари. -оказване на първа помощ на място на пострадали и транспортирането им в лечебни заведения	РДПБЗН, ДФ РДПБЗН, ФЦСМП, БЧК
	-регулиране на движението, отцепване на мястото за намеса	ОДМВР
	Информация за обстановката на място	РДПБЗН, ОДМВР, кмет на община
Обилни снеговалежи,		

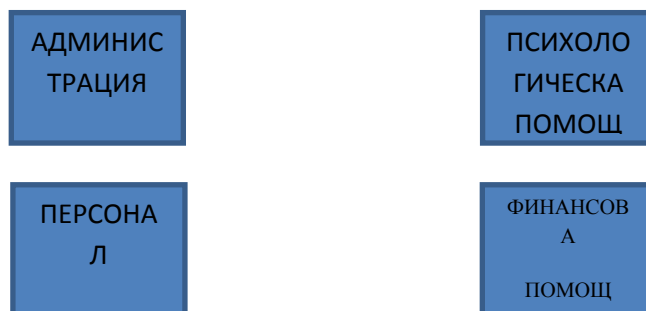
снежни бури и заледяване	Оповестяване	РДПБЗН
	Привеждане в готовност на силите и средствата на ЕСС.	РДПБЗН,ОДМВР,ФЦСМ Пкмет на община
	Оповестяване на областните управители и на щабове за изпълнение на планове за защита при бедствия	РДПБЗН
	Неотложни мерки за намаляване на въздействието: -спиране на движението по затрупани пътни и ж.п. участъци;	ОДМВР, НКЖИ
	-организиране почистването на републиканската пътна мрежа;	ОПУ
	-организиране почистването на общинската пътна мрежа	Кмет на община, фирми по почистването
	Издирване и извличане на пострадали (извеждане на пострадали от трудно проходим, опасни и недостъпни места, осигуряване на въздух на затрупани хора	РДПБЗН, ОДМВР, ФЦСМП, ДФ
	Получаване на информация за мястото и развитието на пожара	РДПБЗН, РДГ
	Привеждане в готовност на силите и средствата на ЕСС.	РДПБЗН, ОДМВР, РДГ
	Оповестяване	РДПБЗН, ОА
	Неотложни мерки за намаляване на въздействието: -ограничаване на електроподаването в района на пожара.	Енергоразпределителни дружества, кмет на община
	-спиране на движението по застрашени пътища и ж.п. участъци в района на пожара	ОДМВР, ОПУ
	Пожарогасителни и спасителни операции: -издирване и извеждане на пострадали или на застрашени хора	РДПБЗН, РДГ, ДФ
	-оказване на първа помощ на място на пострадали и транспортирането им до лечебни заведения;	РДПБЗН, ФЦСМП, БЧК, ДФ
Горски пожари	- осигуряване на обществен ред, регулиране на движението, отцепване на мястото за намеса;	ОДМВР
	-пожарогасене	РДПБЗН, РДГ, ДФ, ЮЛ съгласно сключените споразумения по ЗЗБ
	Извършване на въздушно наблюдение и координация.	РДПБЗН
	Извършване на пожарогасене от въздуха и медицинска евакуация.	Външна помощ
	Евакуация на населението	РДПБЗН,ОА, кмет на община
	Разсредоточаване на културни и материални ценности	Ръководите на институции
Промислени аварии свързани с отделяне на	Получаване на информация за мястото, мащаба на инцидента, вида замърсяване, жертви и застрашено население	РДПБЗН, ОДМВР
	Оповестяване	РДПБЗН

опасни вещества	Неотложни мерки за намаляване на въздействието: -отцепване на мястото на инцидента, определяне на зоните на безопасност и евакуация или временно извеждане на застрашено население при необходимост; -мониторинг на концентрацията на опасни вещества в атмосферния въздух и вземане на проби за анализ (почва, вода) опасните вещества -спиране на движението по застрашени пътища. Установяване на пътищата за обхождане и/или евакуация -ограничаване на въздействието чрез засипване на разлива с инертни материали на границата на зоните и ограничаване попадането на опасни вещества във водоизточници -обезопасяване чрез събиране, преливане в подходящи съдове на съответните опасни материали.	РДПБЗН, ОДМВР РЗИ, РИОСВ ОДМВР, ОПУ, РДПБЗН, РЗИ, РИОСВ РДПБЗН, РЗИ, РИОСВ
	Спасителни операции: -извеждане на пострадали от зоната на замърсяване -гасене на пожари -осигуряване на обществения ред и регулиране на движението -извършване деконтаминация на хора, техника и оборудване -евакуация на засегнатото население	РДПБЗН РДПБЗН ОДМВР РДПБЗН, РЗИ РДПБЗН, ДФ, ОА, кмет на община

УПРАВЛЕН
ИЕ

МОНИТОРИНГ

Функциите в тази диаграма могат да бъдат изменени или добавени в зависимост от нуждите на службите, отговорностите, и специфичните цели при реагирането.



5.8 АКТИВИРАНЕ НА СИСТЕМАТА ЗА ЗАЩИТА ПРИ БЕДСТВИЯ

Защита при бедствия има три нива управление и координация по време на бедствие, като те са местни, областни – ОЦ, национални – НОЦ.

Естеството, величината и местоположението на събитието ще определи коя степен на управление да бъде активирана.

5.8.1 Диспечерски пункт към РС „ПБЗН“:

1. Приема и оценява информацията за възникнало бедствие, пожар или бедствие;
2. Уведомява ОЦ към РДПБЗН;

5.8.2 Оперативния център на РД „ПБЗН“:

- Приема и оценява информацията за възникнало бедствие, пожар или извънредна ситуация;
- Уведомява компетентните съставни части на единната спасителна система и координира по-нататъшната им дейност на основата на стандартна оперативна процедура;
- Извършва ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, съставните части на единната спасителна система и населението за възникнало бедствие;
- По искане на ръководителя на място, на кмета на общината или на областния управител организира включване на предвидените в Плана за защита при земетресение съставни части на единната спасителна система, както и на допълнителни сили и средства при необходимост.
- Получената и предадената гласова информация в и от оперативния център се записва и архивира с възможност за последващо прослушване.
- Оповестяването на съставните части от единната спасителна система се осъществява от дежурния в ОЦ чрез изградените телекомуникационни, радио и Интернет връзки до оперативните звена на съставните части на ЕСС в област Ловеч.

5.8.3 Национален оперативен център

- Организира управлението на звената за ПБЗН, участващи в ограничаване и ликвидиране на пожари, бедствия и извънредни ситуации на две и повече области, уведомяват компетентните съставни части на единната спасителна система и координират по-нататъшното взаимодействие съгласно стандартните оперативни процедури и планове за действие;
- координира управлението на силите и средствата за ограничаване и ликвидиране на пожари, бедствия и извънредни ситуации и провеждането на ПГ и СД от РДПБЗН;
- организира взаимодействие между РДПБЗН и другите структури на МВР, сили и средства на министерства и ведомства, общини, търговски дружества и еднолични търговци, центрове за спешна медицинска помощ, други лечебни и здравни заведения, юридически лица с нестопанска цел, доброволни формирания и въоръжените сили при ограничаване и ликвидиране на пожари, бедствия и извънредни ситуации;
- организира включването на допълнителни сили и средства за осъществяване на ПГ и СД от основните и други съставни части на единната спасителна система (ЕСС) съгласно Националния план за защита при бедствия и планове за защита на обектите от критичната инфраструктура по искане на ръководителя на място, на кмета на общината или на областния управител;
- извършва ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, съставните части на ЕСС и населението при пожари, бедствия и извънредни ситуации.

5.9 КООРДИНАЦИОННИ РАЗПОРЕДБИ

5.9.1 Координация на ниво община

Ръководителят на операциите се определя със заповедите по чл. 62а, ал. 7, чл. 64, ал. 1, т. 13 или чл. 65, ал. 1, т. 8 от ЗЗБ. Ръководителят на операциите при провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи има право да:

- забрани или ограничи влизането на лица в района на бедствието;
- нареди временно извеждане на лица от района на бедствието;
- разпорежи незабавно извършване или спиране на строителни работи, теренни преустройства или разрушаване на строежи или части от тях с цел предотвратяване или намаляване на негативните последици от бедствието;
- поиска от юридически или физически лица предоставяне на помощ в съответствие с възможностите им;
- създаде щаб на ръководителя на операциите с представители на участващите екипи от единната спасителна система;
- раздели района на бедствието на сектори или на участъци, да определи техни ръководители, да им възлага задачи, както и да разпределя сили и средства за тях.

5.9.2 Областна координация

Тази координация ще се осъществява от централите на службите, които осъществяват 24 дежурство и са включени в ЕСС. Това ще гарантира общ и последователен подход от страна на

службите в цялата област за групиране и рационално използването на ресурсите.

5.9.2.1 Интегрирана координация

Основната роля на ОЦ е организиране взаимодействието и координацията с регионалните и областните структури на министерства и ведомства, общини, търговски дружества и еднолични търговци, центрове за спешна медицинска помощ, други лечебни и здравни заведения, юридически лица с нестопанска цел, доброволни формирания и въоръжените сили при ограничаване и ликвидиране на пожари, бедствия и извънредни ситуации.

Комуникацията и връзката са ключът към постигането на тази цел.

Управление на обществената информация

Информирание на обществеността ще се осъществява от лице за връзка с обществеността.

Информацията ще се подава първоначално на общинския щаб и ОЦ от ръководителя на операциите.

Управление на доброволците

Доброволните формирания се създават за предотвратяване или овладяване на бедствия, пожари и извънредни ситуации. Като изпълняват следните основни дейности по защитата на населението.

Кметът на общината осъществява общото ръководство на доброволното формирание. Кметът на общината определя ръководител на доброволното формирание. Кметът на общината по предложение на ръководителя на доброволното формирание определя заместник-ръководител.

Предоставяне на неотложната помощ на пострадалите граждани

По време и след спешна помощ благосъстоянието е значителен компонент в етапите за реагиране и възстановяване.

В зависимост от събитието и неговото местоположение, хората могат да пострадат от тежка загуба, физическо нараняване, отделяне от семейства и загуба на лични вещи, жилищата могат да бъдат непригодни за кратко или продължително време.

Подробно описание на мерките за подобряване на благосъстоянието на гражданите е дадено в приложение 18.

Координация на животоосигуряващата инфраструктура

Координацията ще се осигурява от комуникационните центрове на всеки представител.

Координацията ще осъществява от дежурния служител в група ОЦ към РДПБЗН. Ролята на дежурния служител е:

- Координиране на потока от информация между представителите на животоосигуряващата инфраструктура;
- Предоставяне на информация и съвети по отношение животоосигуряващата инфраструктура
- Осигуряване, че ръководителите на структурите от ЕСС са запознати и действат приоритетно по отношение на животоосигуряващата инфраструктура.

Оперативно взаимодействие на органите на изпълнителната власт при възникване на бедствие – приложение №16

5.9.3 Национална координация

Ръководителят на ОЦ ще предоставя редовни доклади на НОЦ. Това ще гарантира общ и последователен подход от страна на службите за максимално използване на ресурсите. Регионалните служби могат да получат от техните ръководители на национално ниво указания съобразно техните отговорности. По същия начин дежурния ръководител в ОЦ може да получава указания от дежурния ръководител в НОЦ. Всяко изискване за международна подкрепа ще бъде координирани чрез НОЦ.

5.10 Обявяване на „бедствено положение“

Обявяването на бедствено положение за цялата или за част от територията на общината е регламентирано в ЗЗБ. По смисъла на чл.48 от ЗЗБ „бедствено положение е режим, който се въвежда в зоната на бедствието от определените в закона органи, свързан с прилагането на мерки за определен период от време с цел овладяване на бедствието и провеждане на неотложни аварийно-възстановителни работи.

Бедствено положение се обявява, при условие че се случва, случило се е или има опасност да се случи бедствие, свързано със:

1. загуба на човешки живот, и/или
2. увреждане на здравето на хората, и/или
3. значителни вреди на имуществото и/или икономиката, и/или

4. значителни последици за околната среда, свързани със замърсяване на почвата, водата или въздуха с химически, биологически или радиоактивни вещества и материали или с унищожаването на биологични видове.

5.10.1 Процедура за обявяване, удължаване и прекратяване на „бедствено положение“

Процедура за обявяване на „бедствено положение“ е регламентирана в чл.65, ал.2, т.3от ЗЗБ.

Чл. 48. (2) от ЗЗБ - С обявяването на бедствено положение се въвежда съответният план за защита при бедствия.

Чл. 49. (1) от ЗЗБ - Кметът на общината обявява със заповед бедствено положение за цялата или за част от територията на общината.

(2) (Изм. - ДВ, бр. 102 от 2008 г., изм. - ДВ, бр. 93 от 2009 г., в сила от 25.12.2009 г.) Копие от заповедта по ал. 1 се изпраща незабавно на областния управител и на министъра на вътрешните работи.

Удължаване и прекратяване на „бедствено положение“

В заповедта по чл. 49, ал. 1 и по чл. 50, ал. 1 и в решението по чл. 50а се посочват:

1. обстоятелствата, послужили като основание за обявяване на бедственото положение;
2. (доп. - ДВ, бр. 51 от 2016 г., в сила от 05.07.2016 г.) обосновка на необходимостта от обявяване на бедственото положение, съгласно чл. 48, ал. 3;
3. границите на територията, на която се обявява бедственото положение;
4. мерките за овладяване на бедствието, включително предприетите временни ограничения върху правата на гражданите;
5. органите или длъжностните лица, отговарящи за прилагането на предприетите мерки;
6. (изм. - ДВ, бр. 51 от 2016 г., в сила от 05.07.2016 г.) началото на въвеждане на бедственото положение и срокът на неговото действие, но не повече от 7 дни.

(2) (Изм. - ДВ, бр. 102 от 2008 г., изм. - ДВ, бр. 35 от 2009 г., в сила от 12.05.2009 г., доп. - ДВ, бр. 51 от 2016 г., в сила от 05.07.2016 г.) При необходимост срокът на действие на бедственото положение може да бъде удължен до 30 дни:

5.11 МОНИТОРИНГ НА РЕАГИРАНЕТО

По време на извънредно положение, дежурния в ОЦ ще осъществява мониторинг и контрол съобразно функциите и правомощията ОЦ на ръководителите на място дали нивото на реагиране е подходящо за ситуацията.

5.12 ВЪНШНА ПОДДРЪЖКА

В случай на по-голямо бедствие ЩИПЗБ може да поиска помощ от други общини, в случай че и съседните общини не са засегнати от това събитие.. Тази помощ ще бъде официално поискана чрез установени процеси ЗЗБ. Ако областта не е в състояние да помогне то областното ръководство по защита при бедствия чрез ОЦ ще потърси подкрепа на национално равнище. Ако е изисквана международна помощ това ще бъде координирано чрез НОЦ.

5.13 РАЗБОР И ДОКЛАДВАНЕ

След приключване на бедственото положение се прави анализ в рамките на щаба за изпълнение на плана. Това е важен процес, който не само отразява начина на реагиране на спешна ситуация, но също така да се гарантира, че идентифицираните възможности за подобрене не се губят. Анализът ще бъде докладван на съответните служби. Ако е необходимо, ще бъде разработен план за коригиращи действия и ще бъде докладван на СНРБ Априлци.

5.14 ПРЕХОД КЪМ ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ

Процесът на възстановяване започва на първия ден на извънредното положение и продължава по време на фазата на реагиране и се увеличава, когато бедственото положение се прекратява. По време на преходния период има постепенно изместване в приоритетите от неотложните нужди на общността към дългосрочно възстановяване на общността. Ръководителя на операциите и кмета на общината трябва ще работят в tandem, за да се гарантира, че прекратяването на извънредното положение не оказва влияние върху планираните операции по възстановяване.

Ръководителя на операциите подготвя доклад за прехода реагиране към възстановяването на кмета на общината, който се явява водещо отговорно лице при възстановяването. За тази цел Ръководителя на операциите организира съвместен брифинг с ръководителя на възстановяването. ЩИПЗБ, чрез определеното от него лице, ще уведоми за преходния период към фазата на

възстановяване (ако е необходимо). ЩИПЗБ, чрез официално прекратяване на извънредното положение (ако един е обявено). Веднага след това трябва да се направи публично достойно преходния период чрез публикуване на известието в 1 или повече вестници в общината или на интернет страници където населението има свободен достъп. Уведомлението за преход трябва да бъде публикувано възможно най-скоро.

РАЗДЕЛ VI ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ И ПОДПОМАГАНЕ

Дейностите по възстановяване са насочени към предоставяне на информация, ресурси, лична подкрепа и общностна инфраструктура, необходима на отделните лица и на общността за постигане на самодостатъчност и устойчиво самостоятелно функциониране възможно най-скоро след извънредно събитие.

6 РАЗДЕЛ ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ И ПОДПОМАГАНЕ

ЗЗБ от 2006 г. определя дейности по подпомагане и възстановяване след бедствено положение:

- Оценка на нуждите на общността, засегната от извънредна ситуация; и
- Координиране на ресурсите, предоставени на общността; и
- Действия, свързани с рехабилитация и възстановяване на общността; и
- Нови мерки за намаляване на опасностите и рисковете.

Съществените дейности по възстановяване са насочени към предоставяне на информацията, ресурси, лична подкрепа и необходима общностна инфраструктура за хората и общността за постигане на самодостатъчност и устойчивост, независимо функциониране веднага по възможност след бедственото положение.

Доброто планиране увеличава скоростта на възстановяването, с която общините могат да възобновят ежедневните дейности. Общностите могат бързо да възстановят ежедневните си функции на живота - хората, които се завръщат в техните домове, възобновяват бизнеса и децата се връщат в училище – ще се възстановяват по-бързо.

Всички служби, които участват в възстановяването, трябва да разберат основните принципи на възстановяване на социалната общност. Фактът, е че възстановяването може да е далеч отвъд осигуряване на физически ресурси. Възстановяването често трае много пъти по-дълго от реагирането, включва много по-голямо ниво на планиране и управление и е много сложен процес. Следователно, значението на намаляването на дългосрочните последици от извънредните ситуации чрез добро планиране на възстановяването и управлението не може да бъде преувеличено.

Основата на управлението на възстановяването в рамките на СНРБ Априлци е изградената способност за възстановяване и капацитет.

6.1 ВРЪЗКА СЪС СТРАТЕГИЧЕСКИТЕ ЦЕЛИ НА ПЛАНА

Този раздел от плана е пряко свързан със стратегическа цел 4, съдържаща се в раздел 1.1.

Стратегическа цел 4

- Да се подобри процесът на възстановяване след събитие, за да се върне към нормален живот като възможно най-бързо с минимални загуби и смущения

6.2 ЦЕЛ И КОМПОНЕНТИ НА ВЪЗСТАНОВЯВАНЕТО

ЦЕЛ	КОМПОНЕНТИ
Целта на раздела е да се определят мерките, включително ролите, отговорностите, структурите и дейностите, които могат да бъдат изпълнени в помощ на общността за възстановяване от бедствия.	Ясни и кратки цели за възстановяването; - Структура и управление на процеса по възстановяване: • рамката на организацията и дейностите по възстановяването; - кога и как се активират разпоредбите по възстановяването; • посочване на отговорните лица и техните задължения; • управление на дейностите по възстановяване; • участие на неправителствени организации и

	населението (управление на предоставянето на помощи, даренията и доброволчество); - Оценки на първоначалните нужди и щетите: • подслоняване/ настаняване; • състояние на общността – включващо както степента на персоналните загуби на собственост, така и нивото на прекъсване на социалните функции. • инфраструктура – услуги като електричество, вода, транспорт и др. • здравеопазване; • поражения за икономиката – прекъсване на нормалната стопанска дейност • околна среда – оценка на безопасността и статуса; - Описание на мерки, методи и ресурсите за ограничаване на последствията и възстановяване; - Предоставяне на информация на населението; - Финансово осигуряване (ясно посочени условия за финансиране на възстановяването и подпомагането както на общинско ниво, така и от други източници); - Ред за докладване (описание на процеса за представяне на доклади от екипа по възстановяване).
--	--

6.3 ПРИНЦИПИ НА ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ

Следните ръководни принципи ще бъдат използвани от ЩИПЗБ за възстановителни дейности:

- Засилване на индивидуалните и общностни отговорности в процеса на възстановяване, възприемане на всеобхватен подход към общността;
- Възможност за локално възстановяване;
- Процеса на възстановяване трябва да започне в началото на фаза реагиране. Предприемане на незабавни действия за осигуряване на безопасността на всеки жител и общността и да се интегрират възстановяване с реагиране, когато е възможно;
- Използване на предварително планиране на събития и управление, за да се гарантира, че механизмите за възстановяване са интегрирани, прозрачни, практични, достъпни и добре информирани за физическите лица и общности;
- Насърчаване на развитието на партньорства и сътрудничество когато е възможно;
- Уверете се, че управлението на възстановяването е част от ежедневната работа на СНРБ и интегрира работата съществуващите организационни системи, където е възможно;
- Уверете се, че управлението на възстановяването е изчерпателно чрез свързване възстановителните дейности за намаляване, готовност и реакция; и
- Наблюдавайте и преглеждайте напредъка към целите за възстановяване и предприемайте възможност да се учите от предишни събития.

6.4 СТРАТЕГИЧЕСКО ПЛАНИРАНЕ НА ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ

6.4.1 Укрепване на рамката за възстановяване

Управление на защита при бедствия е регламентирано в ЗЗБ от 2006 г. и измененията му 2016 г. В него са посочени на рамковите изисквания за възстановяване, които да помогнат общностите да се възстановяват по-ефективно при бедствия.

6.4.2 Стратегическо планиране за възстановяване

Част от промените съгласно изменението в ЗЗБ от 2016 г. въведе изискване към СНРБ да посочат и предвидят стратегическо планиране за възстановяване и подпомагане от опасностите и рискове в ПЗБ.

Приоритетните действия и подкрепящите фактори за постигане тези действия, които подкрепят стратегическото планиране и изискванията за възстановяване съответстват и се привеждат в съответствие с целите на областния план за ЗБ.

Визия: Устойчива за общност

Стратегическа цел 1

Където е възможно, намаляване на рисковете от опасности до приемливи нива.

Стратегическа цел 2

Общността трябва да е наясно с опасностите си и да е подготвена, и оправомощените лица да отговорят за възстановяването от бедствието.

Стратегическа цел 3

Службите да са приведени в съответствие, подготвени и способни да осигурят ефективен отговор на извънредна ситуация.

Стратегическа цел 4

Общностите и службите трябва да могат ефективно да се възстановят от извънредна ситуация.

6.4.3 Стратегическо планиране с цел възстановяване:

Подробно разбиране на последиците за общностите от специфични опасности и рискове; възможности за намаляване на риска и укрепване на устойчивостта	Това са общностите ангажирани и подготвени да се адаптират, и вземащите решения разбират какво е важно за общностите	Непосредствени, средносрочни и дългосрочни резултати за възстановяване и визия за възстановяване на общността, са дефинирани.	Рисковете за възстановяване идентифицирани и управлявани чрез допълнителни мерки превенция, готовност, реагиране и възстановяване
Общинския капацитет и възможности да се подготвени, да управляват и осигурят възстановяване. Местната власт трябва да има ясно разбиране за своята роля и отговорности.	Взаимоотношения на сътрудничество и процеси да са установени, управлявани и поддържани на местно ниво, регионално, централно и правителствено ниво	Разработени са рамки изпълнение, наблюдение и оценка на напредъка и ефективност на готовност за възстановяване и управлението на възстановяване, което на свой ред изисква подобрения да бъдат изпълнени	Местните власти се ангажират с бизнес и общностни лидери, за да позволят това двупосочен обмен информация за рисковете, и насърчаване на лидерите ефективно демонстрират лидерство в управление на риска и готовност на общността

За да се гарантира постигането на тези резултати, СНРБ е приоритизирала следните действия. Някои ще бъдат завършени през живота на този план (2019 - 2024), някои други ще бъдат завършени за по-дълъг период.

6.4.4 Приоритетни действия и срокове:

- Идентифициране настоящите пропуски в разбирането на приоритетите на общността, за да се направи планиране за възстановяване – до
- Продължаване да актуализиране на идентификацията и разбиране на съответните опасности и рискове на местно ниво - през целия живот текущия план както и на последващите. -
- Развиване визия за пост събитие с общността въз основа на настоящото разбиране на последствия от съответните опасности и рискове - до
- Идентифициране на настоящите пропуски в капацитета и възможностите да се подготвят и управляват възстановяването, включително ресурси, необходими за преодоляването на тези пропуски - до
- Създаване и поддържане на ключови взаимоотношения, протоколи и процедури

предварително - през целия живот на текущия план -
до.....

приоритет	последствие
Безопасност на хората	Безопасност на хората, останали в зоната на бедствието: физическа безопасност; право, ред и сигурност; разпределение на ограничени ресурси; управление на помощи
Социално възстановяване	Защита и възстановяване на материалните и емоционални нужди на лица и групи в общността:
Икономическо възстановяване	Предоставяне на необходимите инструменти на общността започват своето икономическо възстановяване: Поддръжка на работната сила; Бизнес / търговски сектор жителите на селските райони и селскостопанските нужди
Физическо възстановяване	Управление на рисковете, свързани с изградената среда и възстановяване изградена среда, съобразена с подходящ риск управленски практики и принципи: Възстановяване или алтернативно снабдяване с жизнено значение комунални услуги, комуникации, транспорт, жилищни настаняване, здравеопазване, образование и управление съоръжения

6.4.5 Помощни средства за постигане на действията

6.4.5.1 Разбиране на ценностите на общността и приоритети за възстановяване

- Силните страни, уязвимостите, нуждите и приоритетите на тези, които ще бъдат или са били засегнати от извънредна ситуация са идентифицирани;
- Лидерите в общността се идентифицират, че могат да подкрепят възстановяването и привлича социалния капитал в тяхната общност;

6.4.5.2 Визия за възстановяване и установени резултати

- Съществуващи процеси на участие на СНРБ и общността се използват за улесняване на комуникацията с общностите относно възстановяването.
- Разработена и внедрена е стратегия за съобщаване визията за възстановяване на общността

6.4.5.3 Разбиране последиците и възможности от специфични опасности и рискове.

- Разработена е стратегия за отговор на последиците и възможностите на едно събитие.
- Области, уязвими за повтаряне на последиците от събитие се идентифицират и намаляват риска и / или се сменят разработените стратегии.
- ПЗБ в раздела реагиране на общността включват аспекти на възстановяването.
- Вероятните последиствия от специфични опасности и рискове са интегрирани в управлението и общинската програма за развитие на общината.

6.4.5.4 Капацитет, способност, сътрудничество и лидерство

- Изготвен е план за идентифициране на капацитета и възможностите пропуските и мерките, необходими за преодоляването на тези пропуски.
- Бизнесът като обичайно се включва, при извършване на действия за възстановяване, ако е необходимо.
- Възстановяването трябва да е подкрепено на всички.

6.4.5.5 Мониторинг и оценка

- Определените ключови мерки и изходни точки за успех са договорени предварително.

- Разработени са системи за измерване на напредъка спрямо приоритетни действия.

6.5 ЦЕЛИ НА ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ

Следните цели бяха идентифицирани за възстановяване:

Цели:

- Да се отговори на незабавните нужди от възстановяване на индивидите и общностите възможно най-бързо след бедствието, за да се възстанови качеството на живот и самодостатъчност;
- Да се търси възстановяването на общностите в средно до дългосрочен до точката, в която нормално социално и икономическите дейности са възобновени чрез координация на процеса на възстановяване; и
- Да се приложи ефективно планиране на възстановяването и механизми за управление, които повишават способността на управление на хора, общности и организации и допринесе за процеса на възстановяване

6.6 ПРЕХОД НА ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ

Процесът на възстановяване започва на първия ден на обявяването на бедствено положение и реагиране и набира скорост по време на фаза реагиране. Преходът от реагиране към възстановяване трябва да бъде безпроблемен. За целта ръководителите на място и ЩИПЗБ ще работят в tandem, за да се гарантира, че прекратяването на фазата на реагиране не оказва влияние на планираните операции по възстановяване.

Някои от причините за прехода към възстановяване могат да включват:

- Налице е промяна в приоритетите от спешните нужди на общността за към тези за дългосрочно възстановяване;
- Преминали са непосредствените заплахи за живота и имуществото;
- Правомощията, предоставени при извънредна ситуация на място вече не са необходими;;
- Дейностите могат да се управляват по обичайния начин; и
- Ръководителите на операциите трябва да са съгласни, че е подходящо времето за преминаване от реагиране към възстановяване.

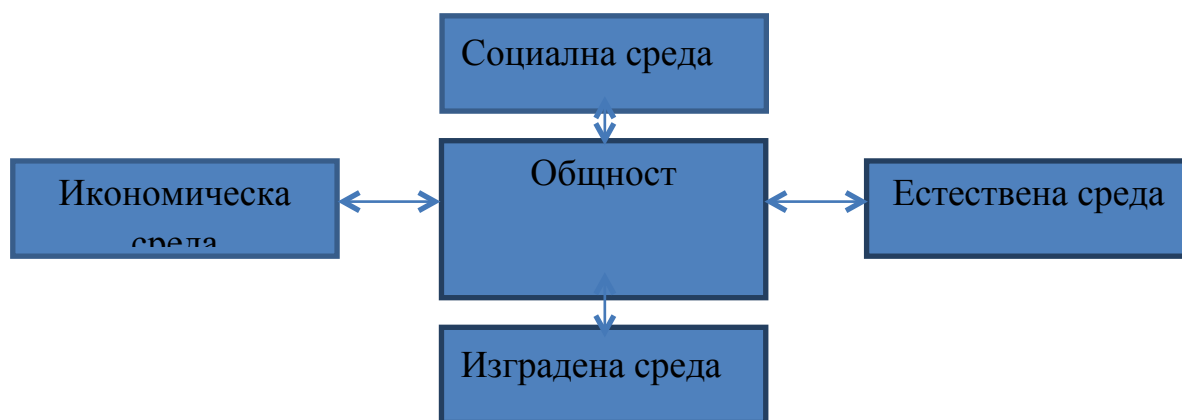
6.7 СТРУКТУРИ НА ВЪЗСТАНОВЯВАНЕТО

Структурите за възстановяване са съставени от общността и четирите среди на възстановяване, както е показано по-долу. Тези структури включват членове на общността и се подкрепят от местни, регионални и национални структури. (Фиг. 3)

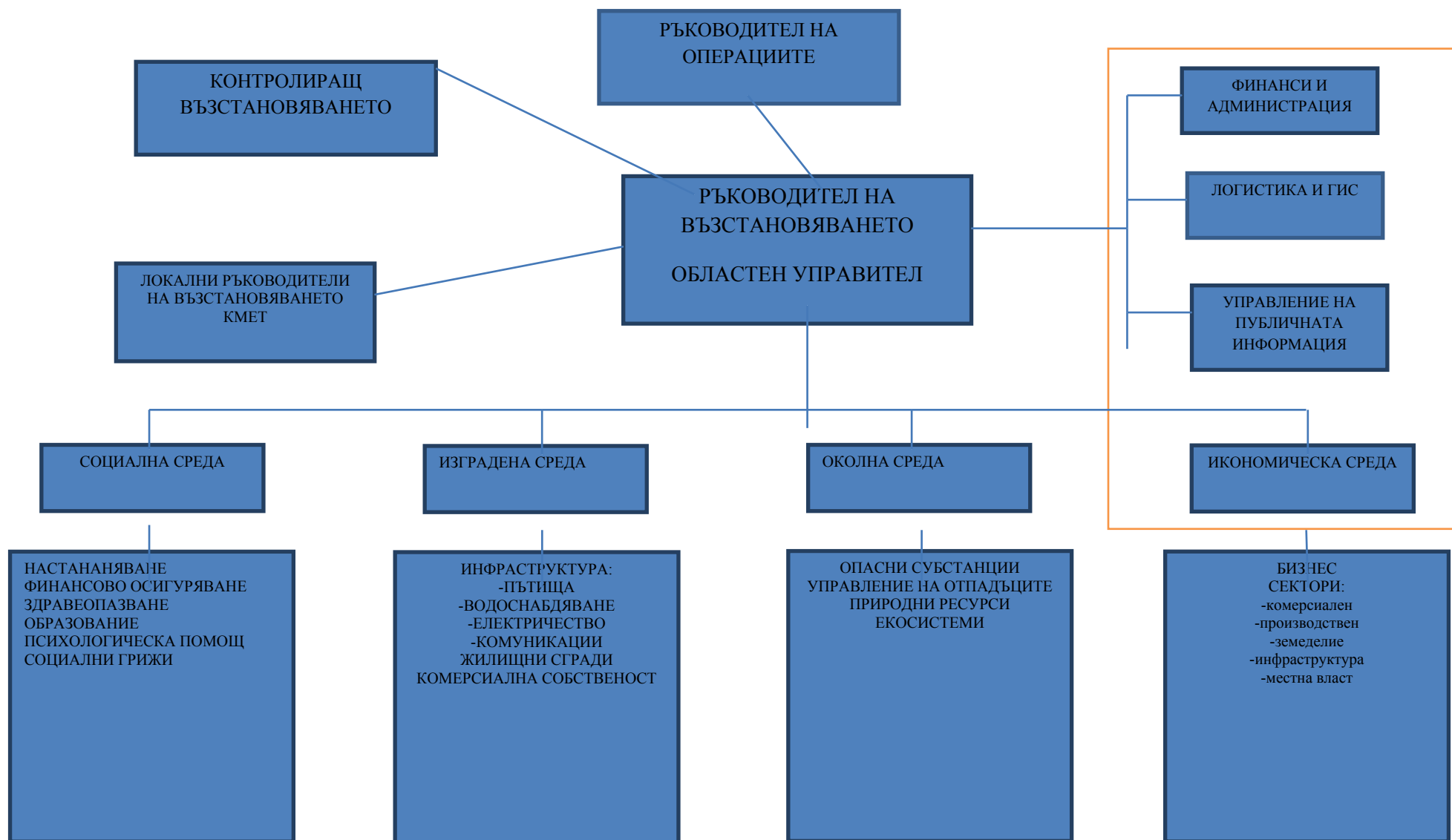
Четирите стандартни среди са:

- Социална среда
- Икономическа среда
- Естествена среда
- Изградена среда

Четирите среди са представени от различни задачи групи, координирани от Ръководител на възстановяването с адресиране на необходимите елементи на възстановяване. Алтернативно могат да бъдат създадени отделни подзадачни групи в зависимост от мащаба на спешен случай.



Фигура 3: Обща възстановителна структура



Фигура 4: Възстановителни среди

6.8 СТРУКТУРА НА УПРАВЛЕНИЕТО ПРИ ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ

Възстановяването бива на общинско, областно и национално ниво;

Задачите за възстановяване, са според изискванията на общинско, областно и национално ниво.

Възстановяването на всички нива е фундаментално и включва координационни точки за управление на възстановяването. Те са отговорни за постигането на цялостни цели за възстановяване. Това включва:

- Координиране и подпомагане на процеса на възстановяване с общностите и служителите по възстановяване;
- Продължаване на инициативите за реагиране, които подкрепят възстановяването;
- Повторно обезпечаване и готовност за последващи извънредни ситуации;

Ролята на работните групи на всички нива е да действат като защитници и предоставяне подкрепа на специфични сектори от четирите среди (социална, икономическа, околна среда и изградена среда) и съвети за това възстановяване. Работните групи също играят важна роля осигуряване на координация на дейностите на общинско, областно и национално ниво.

6.8.1 Местни офиси за възстановяване

Седалището на управлението на възстановяването на ниво община е основна точка за управление на възстановяването. На местно ниво възстановяването е координирани от местен мениджър по възстановяване на територията. Орган е кмета на общината. Местния мениджър за възстановяване е отговорен за координация на усилията за възстановяване. Териториалните власти и докладват на отделните съвети.

Местните мениджъри за възстановяване могат да установят локално възстановяване.

Местните мениджъри за възстановяване могат да създават местни групи задачи в подкрепа на управлението на възстановяването, както се изисква. Кмета може също да се свърже пряко с МВР и Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към министерския съвет, в зависимост от мащаба на възстановяване. Най-основната връзка е с ОИПЗБ при възстановяване е Областния управител.

Екип за управление на ниво община. Роля на екип изпълнява общинския щаб. Той е длъжен:

- анализ и оценка на обстановката при бедствие;
- предлага на кмета на общината за одобрение решения относно необходимия обем и ресурсно осигуряване на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи за предотвратяване, ограничаване и ликвидиране на последствията от бедствието и за подпомагането на засегнатото население;
- осъществява контрол по изпълнението на задачите и мерките за овладяване на бедствието;
- информира чрез медиите населението за развитието на бедствието, за предприетите действия за неговото ограничаване и овладяване и за необходимите предпазни мерки и действия;
- докладва на кмета на общината за хода на провежданите защитни мероприятия.

Мястото на събиране на общинския щаб е сградата на Общината, освен ако същата не засегната. Помещението където ще се помещава щаба трябва да е осигурено с компютърна техника, географски информационни системи и система за управление на финансите.

Заповед на Кмета за определяне на Щаб за въвеждане на Общинския план за защита при бедствия – Приложение №13

Таблица 16

Ръководител на сектор социална среда	Старши специалист социални програми към община Априлци
Ръководител на сектор изградена околна среда	Гл.експерт общински имоти към община Априлци
Ръководител на „Природна среда“	Старши специалист екология и инспекторат
Ръководител на сектор икономическа среда	Директор ФСДАПИО към община Априлци

6.8.2 Екип за управление на ниво област

Когато е необходимо за подпомагане на процеса на възстановяване, областния управител ще свика Обл.ЩИПЗБ. За оценка на въздействието при бедствено положение, както и на ПЗБ и осъществяване на дейности по възстановяване областния управител се поддържа от екип за управление на възстановяването включително планиране и разузнаване, логистика, администрация, и съветници, за

да се осигури подходяща подкрепа.

Роля на екип изпълнява областния щаб. Той е длъжен:

- анализ и оценка на обстановката при бедствие;
- предлага на областния управител за одобрение решения относно необходимия обем и ресурсно осигуряване на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи за предотвратяване, ограничаване и ликвидиране на последствията от бедствието и за подпомагането на засегнатото население;
- осъществява контрол по изпълнението на задачите и мерките за овладяване на бедствието;
- информира чрез медиите населението за развитието на бедствието, за предприетите действия за неговото ограничаване и овладяване и за необходимите предпазни мерки и действия;
- докладва на областния управител за хода на провежданите защитни мероприятия

Мястото на събиране на областния щаб е сградата на областен съвет, освен ако същата не засегната. Помещението където ще се помещава щабът трябва да е осигурено с компютърна техника, географски информационни системи и система за управление на финансите.

6.8.3 Екип за управление на национално ниво

Създава се Междуведомствена комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет, наричана по-нататък "комисията". Комисията се ръководи от министъра на вътрешните работи или заместник-министър на вътрешните работи. Нормативната уредба на комисията е регламентирана в правилник за организацията и дейността на комисията, в който се определят и редът за заявяване на финансовите средства и критериите за оценка на постъпилите искания за финансиране.

6.8.4 Задачи на групите по възстановяване

Групите за възстановяване са базирани на четирите среди за възстановяване. Тези среди се повтарят на общинско и областно ниво в зависимост от необходимата степен на възстановяване. Ключовата роля на всяка работна група е да представлява и подкрепя интересите на този сектор, да допринесе за решаването на проблемите и развитието на цели за възстановяване и координират задачите между участващите служби. По-подробно задачите на групите за възстановяване са дадени в приложение 18. Конкретните отговорни лица за изпълнение на задачите и техните задължения са посочени в - приложение 17

Таблица 17

група	задача
Социална среда	Здравеопазване, социални услуги и т.н.
Изградена среда	жилищни сгради, търговски / промишлена собственост, обществени сгради и активи, и комунални услуги
Икономическа среда	физически лица, предприятия, инфраструктура и правителство
Околна среда	природни ресурси, отпадъци замърсяване, природни паркове за отдих, биоразнообразие, екосистеми
Земеделие	овощарство, градинарство, животновъдство и други селски индустрии

В крайна сметка краткосрочните, средносрочните и дългосрочните приоритети за възстановяване ще бъдат диктувани от природата и от мащаба на събитието. Информацията, генерирана по време на реагиране от щетите и нуждите ще информират или ще определят приоритетите за възстановяване.

Трябва да се обърне внимание и на очакваните резултати от възстановяването и основните етапи: т.е. време, към социалната, изградената, естествената и икономическата среда на общността за да се постигнат достатъчни нива на функциониране.

Тези точки трябва да бъдат ясни, измерими, постижими, реалистични, съобщени и документиращи.

6.9 ПОДГОТОВКА ЗА ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ

За да бъдат ефективни мерките за възстановяване се изисква предварително планиране и изграждане на работни връзки. Освен това, след като възстановяването започне, тези връзки трябва да бъдат достатъчно гъвкави, за да позволят структурите заети с възстановяването, да се приспособят бързо към характера и продължителност на събитието. Структурата на управление на възстановяването позволява ниска текуща работна програма, но бързо нарастване по време на активиране до необходимата точка от специфичното извънредно събитие.

Условията за работа преди събитие и активиране на механизмите за възстановяване са следните:

преди събитието

- Важно е ръководителя по възстановяването и ръководителя на операциите да са, обучени и да могат да активират мерките за възстановяване;
- Преглед, актуализиране и поддържане на ПЗБ;
- Да се провежда тестване на механизмите за възстановяване се извършва чрез редовни упражнения;
- Уверете се, че мерките за възстановяване са част от програма за наблюдение и преглед;
- Насърчаване на редовни срещи с основните заинтересовани страни насърчаване на развитието на взаимоотношенията;
- Поддържане силни връзки с консултативните групи.

Активиране

Разпоредбите по възстановяване са посочени в глава шеста ПОДПОМАГАНЕ И ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ на ЗЗБ. Същите се активират с обявяването на бедствено положение. Обявяването на бедствено положение става със заповед на кмета на общината или на областния управител.

- процеса на възстановяване започва от първия ден на реагиране;
- активирането на възстановяването, като се използват някои или всички възможности на групите структури заети с възстановяването, и бързо адаптиране на структурите, за да отговарят на характеристиките на събитието;
- дейностите по възстановяване, са посочени във ПЗБ

По-подробна информация е дадена в приложение 17,18, 20.

6.9.1 Ръководител на възстановяването на ниво община

Ролята на ръководител на възстановяването на ниво община се изпълнява от кмета. Той е длъжен:

- да координира дейността по възстановяване в рамките на местната власт.
- организира и координира временното извеждане и предоставя неотложна помощ на пострадалите лица;
- организира и координира предоставянето на възстановителна помощ на населението при бедствия и оказва съдействие на органите на Агенцията за социално подпомагане при извършване на анкетата по чл. 55, ал. 3 от ЗЗБ;
- организира и контролира извършването на неотложни възстановителни работи при бедствия.
- осигурява фургони за живеене, сглобяеми къщи или палатки, ако не разполага с резервни жилища по чл. 45 от Закона за общинската собственост.

Допълнителни задължения на кмета на общината са посочени в ПРАВИЛНИК ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И ДЕЙНОСТТА НА МЕЖДУВЕДОМСТВЕНАТА КОМИСИЯ ЗА ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ И ПОДПОМАГАНЕ КЪМ МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ В сила от 13.04.2010 г. Приет с ПМС № 58 от 06.04.2010 г.

Със своя заповед кмета сформира комисия, която да установи и оцени щетите. В състава на комисията може да бъдат и външни експерти.

Имената на отговорниците за възстановяване са посочени в приложение 17.

6.9.2 Ръководител на възстановяването на ниво област

Ролята на ръководител на възстановяването на ниво област се изпълнява от областния управител. Той е длъжен:

- Да координира дейността по възстановяване в рамките на областта. Ръководителят поддържа връзка с Националния ръководител за възстановяване и ръководителите на ниво местно възстановяване, за да гарантират:

- Функции за планиране, приоритизиране и управление са предприети;
- Налице са ефективни механизми за докладване;
- Правителството е информирано за местните и регионалните въпроси;
- Ресурсите за възстановяване се идентифицират и получават както изисква;
- Предоставя се информация за въздействието на събитието засегнатата област; и
- Възникват нови проблеми и се търсят решения.

6.10 МЕТОДИ И ДЕЙСТВИЯ ЗА ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ

Бяха разработени следните методи и действия за постигането на целите за възстановяване и осигуряване на систематичен начин за организиране на задачи и дейности - и двете преди събитието и по време на активирането на възстановяването.

6.10.1 Оценка на първоначалните нужди и щетите

Информацията за въздействието на извънредните ситуации е от решаващо значение за постигане на ефективно възстановяване. По време на фазата на възстановяване Общ.ЩИПЗБ ще продължи да използва същите системи и процеси както се използва в фазата на реакция, и ще координира събиране на допълнителни данни и информация за преките и непреки загуби.

СНРБ е разработила стандартен подход към оценка на въздействието, за да се гарантира, че оценката на въздействието е ясно документирана, стандартизирана и възпроизводима и има икономическа основа. Подробности за процеса на оценка на първоначалните нужди и щетите е дадена в приложение 18.

6.10.2 Участие на неправителствени организации и населението

Общ.ЩИПЗБ ще включи активно общността, неправителствени организации и доброволци в процеса на възстановяване планиране и управление. Планирането преди събития ще включва укрепване на връзките със съществуващите мрежи на Общността и групите и структуриране на процеса на възстановяване, така че да е така открито и насърчава участието на общността.

Планирането преди събития ще помогне да се гарантира, че стратегиите са разработени за включване на ключови представители на общността, активиране на общностните ресурси и използване на местни познания по време на процеса на възстановяване. Ресурсно осигуряване е регламентирано в глава седма на ЗЗБ.

Необходимите ресурси за осъществяване на възстановяване и подпомагане са посочени в приложение 5,6,3 в план за действие при ядрена или радиационна авария,7,10,11.

Планиране на създаването и функционирането на възстановяването в центрове, които ще бъдат във връзка с защита на населението. Центровете в ранните етапи на реагиране също ще помогнат осигуряване на ефективно възстановяване на местно и областно ниво.

Планирани са центрове за настаняване. Същите са дадени в информация за сградите с обществено предназначение на територията на община Априлци, в които е предвидено настаняване на хора, останали без подслон -Приложение № 6.

Направен е и разчет за евакуация и разсредоточаване – приложение 23.

Даренията могат да бъдат в много форми, всяка от които изисква различни управленски договорености.

Парични дарения

Паричните дарения облекчават необходимостта от сложни и логистични договорености необходими за управление на дарените стоки. Ръководителят по възстановяване ще:

- насърчава паричните дарения като предпочитан метод на дарение и осигури подробности чрез всички средства за обществена информация за дарителските сметки BG10STSA93008441104810
- директни обществени запитвания относно парични дарения към съответния орган на териториален власт

Управлението на даренията ще се извършва съгласно общинската наредба.

Определени стоки и услуги

Това са конкретни дарения, направени или поискани от конкретна организация. Очаква се че ръководителят по възстановяването ще комуникира с областния ръководител по възстановяването за конкретни дарения или конкретни искания, отправени от структура, участваща в дейности по възстановяване. Това гарантира цялостния процес на възстановяване.

Ръководителят по възстановяване ще:

- координира конкретни искания за дарения
- когато е възможно, да определи организация, която да поеме отговорност да приема и разпределя стоки в съответствие с нейните политики и процедури – като Червения кръст например.

Управлението на даренията ще се извършва съгласно общинската наредба.

Корпоративни дарени стоки

Ръководителят по възстановяване съвместно с областния ръководител по възстановяването ще определят дали да приемат даренията.

- Публичното признаване на корпоративно дарение стоки чрез обществени съобщения за управление на информацията
- координира разпространението на пратките, когато е необходимо, и гарантира, че стоките са проследени до крайната им дестинация.
- Договорени споразумения с доставчици - споразуменията с доставчиците се определят на базата на двустранно подписани договори с определени в тях цени на стоките, срок за доставка и количество – приложение №24

Международно дарени стоки

Ще се използват възможностите на външни организации като Червения кръст.

Доброволци за възстановяване

Съответните организации за спешно реагиране са отговорни за координацията, приемането и назначаване на спонтанни и обучени доброволци по време на реагиране и възстановяване. Териториалните органи (ГДПБЗН), ще координират използването на спонтанни и предварително установени доброволци в рамките на своите правомощия във всички фази на управлението на извънредни ситуации. В Община Априлци има сформирана група доброволци със Заповед на Кмета на общината

6.10.3 Управление на информацията и отчитане

Общ.ЩИПЗБ ще използва съществуващите средства за масово осведомяване и във възможно най - голяма степен по време на фазата на възстановяване. Общ.ЩИПЗБ ще извършва редовно отчитане чрез стандартизирани и съгласувани формати, за да се гарантира, че действията и разходите могат да бъдат оправдани за обществеността и Правителство. Информацията, която ще се подава ще бъде съгласувана с Обл.ЩИПЗБ.

6.10.4 Предоставяне на обществена информация

Успешното възстановяване на общността ще се случи по-бързо, ако всеки разбира процеса на възстановяване, съгласно рамката на управленската структура при възстановяването. СНРБ ще предприеме предварителни действия за установяване и укрепване на връзките между тях. При управление на възстановяването ще се сформира група за информиране и управление на обществената информация.

Ключовите действия на групата включват:

- Свързване с ключови принципи за управление на публичната информация;
- Осигуряване на адекватни възможности за възстановяване от обществеността;
- Идентифициране и потвърждаване на предварително определени говорители в групата и общностите

6.10.5 Обучение

СНРБ ще се ангажира с обучение за възстановяване на местни и групови мениджъри и друг ключов персонал. Мениджърите трябва да осигурят силно лидерство в процес на възстановяването. Всички обучения за възстановяване са част от Стратегията за групово обучение и специфичното обучение изискванията за всички роли в възстановяването са описани в ПЗБ.

При свикване на щаба за изпълнение на ПЗБ при провеждане на тренировки или при възникване на бедствие. Във формата се попълват имената на определените отговорни лица (включително техните телефонни номера или др. за осъществяване на контакт). Попълнената форма е неразделна част от плана за действие - приложение 20.

ПЗБ се проигрива на тренировка веднъж на всяка година по заповед на Кмета на Общината.

6.10.6 Финансово осигуряване

Източниците за финансиране по плана за защита при наводнение на територията на община Априлци са общинският бюджет, бюджетите на ЮЛ, ЕТ, републиканският бюджет.

Когато финансирането на дейностите при наводнение е за сметка на бюджетите на министерства и ведомства и общинския бюджет, съгласно чл.61, т. 1 и т. 2 на ЗЗБ, финансовите средства за изпълнение на Общинския план за защита се осигуряват в рамките на одобрените средства за съответните министерства и ведомства и бюджетни взаимоотношения на общината с републиканския бюджет, утвърден със Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година.

При извършени непредвидени разходи от общината за разплащане на неотложни аварийно-възстановителни работи, неразплатени разходи за извършени НАВР и за заплащане на разходи на сили от единната спасителна система, участвали в дейностите -кметът на общината подготвя искане на средства от Междуправителствена комисия за възстановяване и подпомагане към Министерски съвет (заедно с документи, доказващи целесъобразността и законосъобразността на разходите).

6.10.7 Изходна стратегия

Фазата на възстановяване трябва да има край. Изпълнението задачите и действията по възстановяване трябва да бъдат проверени и потвърдени. Оттеглянето на официалните структури за възстановяване от засегнатата общност трябва да бъде планирано и организирано след консултация с общността.

Изходен план е систематичният план на оттегляне на официална помощ за възстановяване. Тя ще идентифицира каква работа остава да се свърши и включва планиране на текущата подкрепа на заинтересованите страни -местните органи и бизнеса. Обикновено планът ще предаде официалния

отговорности от ръководителя по възстановяване включително службите за възстановяване и нейните системи обратно към обичайните служби/агенции и процеси.

Планът за излизане трябва да гарантира:

- засегнати лица общности, отговорили и клиентите могат да продължават да се грижат за себе си;
- да се предприемат действия за преразглеждане и изучаване на бедственото положение;
- действията за смекчаване, премахване на рисковете, идентифицирани в реагиране и възстановяване от съответните органи;

6.10.8 Преглед и подобряване

Общ.ЩИПЗБ ще проведе подходящи и своевременни отчети и прегледи в случай на бедствие, включително в процес възстановяване. Съобщенията ще бъдат направени както вътре в рамките на Общ.ЩИПЗБ и външно с ключови заинтересовани страни, за да се позволи подобряване.

РАЗДЕЛ VII МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

Ефективност на програмата за мониторинг и оценка.

7 РАЗДЕЛ МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

Текущият мониторинг и оценка са ключови за гарантиране на това, че СНРБ е изпълнила задълженията си, за постигане на своите цели и прогрес за постигане на целите на Националната стратегия за защита при бедствия.

Въпреки, че често са наричани заедно, мониторинга и оценката съдържат ясно различни цели и процеси, които са изброени по-долу:

- Мониторингът измерва представянето спрямо стандартите, проверка и проследяване спрямо план или работна програма и водене на отчет за това, което се е случило или не се е случило;
- Оценката е за измерване на ефикасността. Тя сравнява дали се случва това, което е предвидено в плана (целите цели и задачи), тълкува причините за тези разлики;
- **Вътрешен мониторинг и оценка:** случва се в рамките на СНРБ
- **Външен мониторинг и оценка:** извършва се от ГДПБЗН

7.1 ЦЕЛ И КОМПОНЕНТИ НА МОНИТОРИНГА И ОЦЕНКАТА

ПРЕДНАЗНАЧЕНИЕ	КОМПОНЕНТИ
Целта на раздела е да осигури основа за наблюдение и оценка на ПЗБ и дейностите по неговото изпълнение.	- Ясно и кратко изложение на принципи и критерии за мониторинг и оценка на ПЗБ; - Описание на процеса за мониторинг и оценка на ПЗБ за изпълнението на функциите, дейностите и задачите, възложени с него; - Описание на процеса за актуализация и преразглеждане на ПЗБ, включително за поддържане на актуални процедури и списъци с ресурси.

7.2 ПРИНЦИПИ ЗА МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

СНРБ ще използва следните ръководни принципи за мониторинг и оценка.

ПРИНЦИПИ

- СНРБ признава, че мониторингът и оценката са важен и непрекъснат процес;
- Редовните прегледи на напредъка по изпълнението на този план ще гарантират постигането на стратегическата визия и цели на СНРБ;

7.3 ЦЕЛИ НА МОНИТОРИНГА И ОЦЕНКАТА

СНРБ има следните цели за мониторинг и оценка.

ЦЕЛИ

- СНРБ ще разработи и приложи план, за изпълнение на общинската програма за намаляване на риска;
- Годишните планове ще включват процес за наблюдение на напредъка спрямо

- стратегическата визия и цели на ПЗБ;
- Спазването на ЗЗБ и съответното друго законодателство;
- Непрекъснатото подобрене;

7.4 ПРОЦЕС НА МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

Съгласно чл. 65 ал.1 т.10 от ЗЗБ кмета координира и контролира разработването и изпълнението на общинския план за защита при бедствия

Работата по изпълнение на целите включени в годишните планове, ще се отчита годишно. Рутинното отчитане на напредъка по изпълнението на годишния план ще гарантира надзор на общинската програма.

Съгласно чл.64б т.6 областният съвет за намаляване на риска от бедствия - . прави преглед и изготвя годишен доклад до съвета по чл. 62, ал. 3от ЗЗБ за състоянието на защитата при бедствия на територията на областта:

Съгласно чл.19 т.4 от НАРЕДБА № 8121з-758 от 22 октомври 2014 г. - при необходимост, но не по-малко от един път годишно, предоставят на териториалните органи на изпълнителната власт анализ на оперативната обстановка по ПБЗН и информация за съществени проблеми в обслужваната територия, като предлагат превантивни мерки за тяхното решаване.

7.4.1 Мониторинг и оценка на резултатите

Ще се осъществява мониторинг и оценка на резултатите по време на срока действие на ПЗБ. Резултатите ще бъдат описвани в годишния план за изпълнение на общинската програма за намаляване на риска, за да се даде възможност за оценка на напредъка към целите и задачите.

7.4.2 Национален мониторинг и оценка

Съгласно чл. 63. (1) т.5 от ЗЗБ министрите и органите по чл. 19, ал. 4 от Закона за администрацията в рамките на своята компетентност - осъществяват контрол за изпълнението на мерките по защитата при бедствия в съответствие с делегираните им от законите правомощия. Този контрол се състои от набор от ключови показатели показатели и мерки за изпълнение, спрямо които организациите могат да оценявани. Показателите обхващат ПГРВ и са основа на Националната стратегия за защита при бедствия.

7.4.3 Процес на преразглеждане на ПЗБ

Процесът за преразглеждане на плана става съгласно чл.9 ал.14 от ЗЗБ - Плановите за защита при бедствия по чл.9 ал. 10 се преразглеждат и актуализират най-малко веднъж на 5 години след всяко въвеждане на съответния план, както и при промяна на нормативната уредба, свързана с изпълнението им.

7.4.4 Външен мониторинг и преглед

Външен мониторинг и преглед са регламентирани в ЗЗБ 2006 г. В него са регламентирани длъжностните лица, които да го извършват.

Съгласно IV т.4 от Заповед 1983-103/2017 г. На Д-р ГДПБЗН, служители на ГДПБЗН може да осъществяват контрол на ПЗБ на общинско ниво.

Съгласно член 87 от ЗЗБ - Контролът по спазването на закона се осъществява от министъра на вътрешните работи и от оправомощени от него длъжностни лица.

СПИСЪК

НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ СЪКРАЩЕНИЯ,

ГДПБЗН-МВР Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението” на Министерство на вътрешните работи

ЕСС Единна спасителна система

ЗЗБ - Закон за защита при бедствия

ЗООС - Закон за опазване на околната среда

НСНРБ - Националната стратегия за намаляване на риска от бедствия

ПЗБ - План за защита при бедствия

СНРБ - Съвет за намаляване на риска от бедствия

СОП - Стандартна оперативна процедура

ЩИПЗБ - Щаб за изпълнение на плана за защита при бедствия

ПГРВ – Превенция, Готовност, Реагиране, Възстановяване.

ТЕРМИНИ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Основни стоки/ услуги са полезни резултати, осигурени от дадена организация за нейните клиенти, получатели и заинтересовани страни, които са от значение за поддържането на жизненоважни

обществени функции, здравето, безопасността, сигурността, икономическото или социалното благосъстояние на обществото.

Анализ на риска – внедрен процес на разбиране на същността на даден риск и за определяне нивото на риск. (БДС ISO 31000: „Управление на риска – принципи и указания“)

Бедствие - значително нарушаване на нормалното функциониране на обществото, предизвикано от природни явления и/или от човешка дейност и водещо до негативни последици за живота или здравето на населението, имуществото, икономиката и за околната среда, предотвратяването, овладяването и преодоляването на което надхвърля капацитета на системата за обслужване на обичайните дейности по защита на обществото. (чл. 2 от Закона за защита при бедствия)

Въздействие върху риска – процес, предназначен да промени даден риск. (БДС ISO 31000: „Управление на риска – принципи и указания“)

Възможност – възможност нещо да се случи. (БДС ISO 31000: „Управление на риска – принципи и указания“)

Готовност - знанията и способностите на държавни структури, организации, общности и хора, които спомагат за предвиждането, реагирането и ликвидирането на последствията от вероятни, неизбежни, случващи се или случили се бедствия, постигнати в резултат на предварително предприети действия. (Закона за защита при бедствия)

Евакуация - организирано извеждане на хора и животни от застрашени райони и настаняването и осигуряването им в безопасни места. (Закона за защита при бедствия)

Заинтересована страна – лице или организация, които са способни да повлияят, да бъдат засегнати, или да се възприемат като засегнати от дадено решение или дейност. (БДС ISO 31000: „Управление на риска – принципи и указания“)

Идентификация на риска – процес на откриване, разпознаване и описание на рискове. (БДС ISO 31000: „Управление на риска – принципи и указания“)

Излагане – хора, имущество, системи или други елементи, попадащи в зоните на опасност, които по този начин са предмет на потенциални загуби. (UNISDR Terminology on Disaster Risk Reduction 2009)

Критерии за риск – условия, по отношение на които се преценява значимостта на риска. (БДС ISO 31000: „Управление на риска – принципи и указания“)

Намаляване на риска от бедствия - идентифициране, анализиране и оценяване на риска от бедствия и прилагане на мерки за отстраняването или намаляването му. (Закон за защита при бедствия)

Ниво на риск – значимост на риска или комбинация от рискове, изразена чрез комбинация от последствия, и тяхната възможност. (БДС ISO 31000: „Управление на риска – принципи и указания“)

Опасност - опасно явление, вещество, човешка дейност или състояние, което може да причини загуба на човешки живот, травми или други последици за здравето, имуществени щети, загуба на поминък и услуги, социални и икономически сътресения или увреждане на околната среда. (Закон за защита при бедствия)

Оценяване на риска – съвкупност от процеси на идентификация, анализ и преценяване на риска. (БДС ISO 31000: „Управление на риска – принципи и указания“)

Последствие – резултат от дадено събитие, засягащ целите. (БДС ISO 31000: „Управление на риска – принципи и указания“)

Превенция – нормативни изисквания, организационни и физически мерки насочени към избягване или намаляване на негативните последици от бедствия.

Преглед – дейност, предприета с цел да се определи пригодността, адекватността и ефикасността на изследвания обект, за да се постигнат установените цели. (БДС ISO 31000: „Управление на риска – принципи и указания“)

ИЗПОЛЗВАНИ ДОКУМЕНТИ:

1. Закон за защита при бедствия.
2. Указания за разработването и готовността за изпълнението на планове за защита при бедствия.
3. Решение № 1313/2013/ЕС на европейския парламент и на съвета от 17 декември 2013 година относно Механизъм за гражданска защита на Съюза.
4. БДС ISO 31000: „Управление на риска – принципи и указания“.
5. БДС ISO 31010: „Управление на риска – методи за оценяване на риска“.
6. Risk Assessment and Mapping Guidelines for Disaster Management, SEC(2010) 1626 final, EU.
7. CDEM Group Plan Review, Director's Guideline for Civil Defence Emergency Management.
8. Groups [DGL 09/09], MCDEM, New Zealand.
9. Working Together: Developing a CDEM Group Plan, Director's Guideline [DGL 2/02], MCDEM,

New Zealand.

10. The New Zealand Coordinated Incident Management System (CIMS), Published by Officials' Committee for Domestic and External Security Coordination Department of the Prime Minister and Cabinet, New Zealand.
11. Community Emergency Risk Assessment, Version : EMPC-CERA 2.0 March 2014, Victoria State Emergency Service, Australia.
12. Australasian Fire Authority Council. 2004. The Australasian Inter-service Incident Management System (AIIMS). Third Edition.
13. Национална стратегия за намаляване на риска от бедствия 2017 - 2030 г.
14. НАЦИОНАЛНА СТРАТЕГИЯ ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ 2017 - 2030 г.
15. Предварителна оценка на риска от наводнения в Дунавски район за басйново управление.

РАЗДЕЛ VIII

ПРИЛОЖЕНИЯ

8. План за конкретни специфични опасности
- 8.1 План за наводнение
- 8.2 План за земетресение
- 8.3 План за ядрена или радиационна авария
- 8.4 Други помощни планове
 - 8.4.1 План на РЗИ-Ловеч за действия при защита от биологично или бактериологично заразяване на територията на област Ловеч- приложение 25
 - 8.4.2 План за действия при бедствия на ОДБХ-Ловеч - приложение 26
 - 8.4.3 План за действия при бедствия на РДПБЗН-Ловеч - приложение 27
- 8.5 Стандартни оперативни процедури
 - 8.5.1 8121з-205 - ПРОЦЕДУРИ ЗА НЕЗАБАВНО РЕАГИРАНЕ В МВР
 - 8.5.2 МИНИСТЕРСТВО НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО НАРЕДБА № 12 от 30 декември 2015 г. за утвърждаване на медицински стандарт „Спешна медицина“

8.6 Списъци за контакти

ТЕЛЕФОНЕН УКАЗАТЕЛ

ЕЕНСП- 112 (Единен европейски номер за спешни повиквания)

ДЕЖУРЕН РДПБЗН ЛОВЕЧ – 068 620 112

ФФЦСМП- ДЕЖУРЕН- 0878236920

ДЕЖУРЕН РУ МВР ТРОЯН – (0697)6 22 18

РЗИ ЛОВЕЧ: 068601518, 0878603802

БЧК ЛОВЕЧ - 068 603 520

ОДБХ ЛОВЕЧ - 068/600 750068/600 750

РИОСВ – ПЛЕВЕН ЗЕЛЕН ТЕЛ. ЗА СИГНАЛИ ПРИ ЗАМЪРСЯВАНЕ
НА ОКОЛНАТА СРЕДА (064) 806-951

ОПЕРАТИВЕН ДЕЖУРЕН В РИОСВ – ПЛЕВЕН 0886 399054

ДЕЖУРЕН ОБЩИНА АПРИЛЦИ- 06958/20 02

КМЕТ НА ОБЩИНА 06958/ 22 22

ДАМТН- ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ ЗА МЕТРОЛОГИЧЕН И ТЕХНИЧЕСКИ НАДЗОР –
ЛОВЕЧ 068 60 31 68

Телефонен указател на общинския щаб за изпълнение на плана за защита при бедствия и доброволното формирование към общината – Приложение № 8

8.7 Списъци на ресурси и ред за привличането им

Ресурсите са посочени в приложения:

Разчет за осигуреността на община Априлци с ИСЗ - Приложение №2 в план за действие при ядрена или радиационна авария

Списък на техниката, годна за извършване на аварийно-спасителни дейности, предвидена за оказване на помощ в общинския план за защита при бедствия -Приложение № 7

Налично оборудване и местонахождението му – Приложение № 10.

Сили и средства на юридически и физически лица в общината – Приложение №11 и 8

Справка за осигуреност със защитни съоръжения – прил.8 в план за действие при ядрена или радиационна авария

Сили на Единната спасителна система – приложение 22

Ред за привличането им:

Необходимите ресурси ще бъдат привличани съобразно опасността, за която е обявено бедствено положение.

Привличането ресурсите е регламентирано в чл. 65. (2) т.5 от ЗЗБ (Изм. - ДВ, бр. 51 от 2016 г., в сила от 05.07.2016 г.) При изпълнение на условията по чл. 48, ал. 3 на територията на общината кметът: (изм. - ДВ, бр. 51 от 2016 г., в сила от 05.07.2016 г.) може да привлича юридически и физически лица за предоставяне на помощ в съответствие с възможностите им;

По подробно редът за привличането им е посочен е в специализираните планове за земетресение, наводнение и ядрена или радиационна авария, и в приложение 16 и 18.

Приложение № 1

Ранно предупреждение и оповестяването на населението

Системата за ранно предупреждение и оповестяване на населението е предназначена за едновременно предупреждение и оповестяване на големи групи хора на определена територия за предстоящо или настъпило бедствие или въздушна опасност и за излъчване на указания за необходимите мерки и действия чрез акустични сигнали и гласова информация. За едновременното предупреждение и оповестяване на големи групи хора за предстоящо или настъпило бедствие е предвидено да се излъчва

национален сигнал за тревога. Сигналът е непрекъснат вой на електронни/акустични сирени с продължителност от 3 (три) минути (± 10 s) със скокообразно изменение на честотата през 2 (две) секунди ($\pm 0,2$ s) с честота от 700 (± 20) до 1000 (± 30) Hz.

Националният сигнал за тревога е придружен от гласова информация, която включва предварително записани съобщения - единни за страната - за вида опасност, и последващи съобщения за конкретната ситуация. Предварително записаните съобщения по излъчват няколкократно във вида: "Внимание! Внимание! Внимание! Опасност отe! Опасност от! Опасност от! (посочва се вида на опасността: наводнение; пожар; химическо замърсяване; биологично замърсяване; радиоактивно замърсяване; ураган; снежни бури, снегонавяване и обледяване).

Последващите съобщения трябва да съдържат информация за конкретната ситуация:

1. информация за характеристиките на бедствието - произход, мащаби, прогноза за развитие;
2. указания за поведение и действия на населението.

За край на тревогата се излъчва национален сигнал за край на тревогата: сигналът е непрекъснат вой на електромеханични/пневматични и/или електронни /акустични сирени с продължителност минимум 2 (две) минути с номинална честота 425 (± 25) Hz.

След подаване на сигнала за край на тревогата се излъчва няколкократно гласова информация със съобщение във вида: "Внимание! Внимание! Внимание! Край на тревогата! Край на тревогата! Край на тревогата!".

При необходимост се излъчва и допълнителна информация.

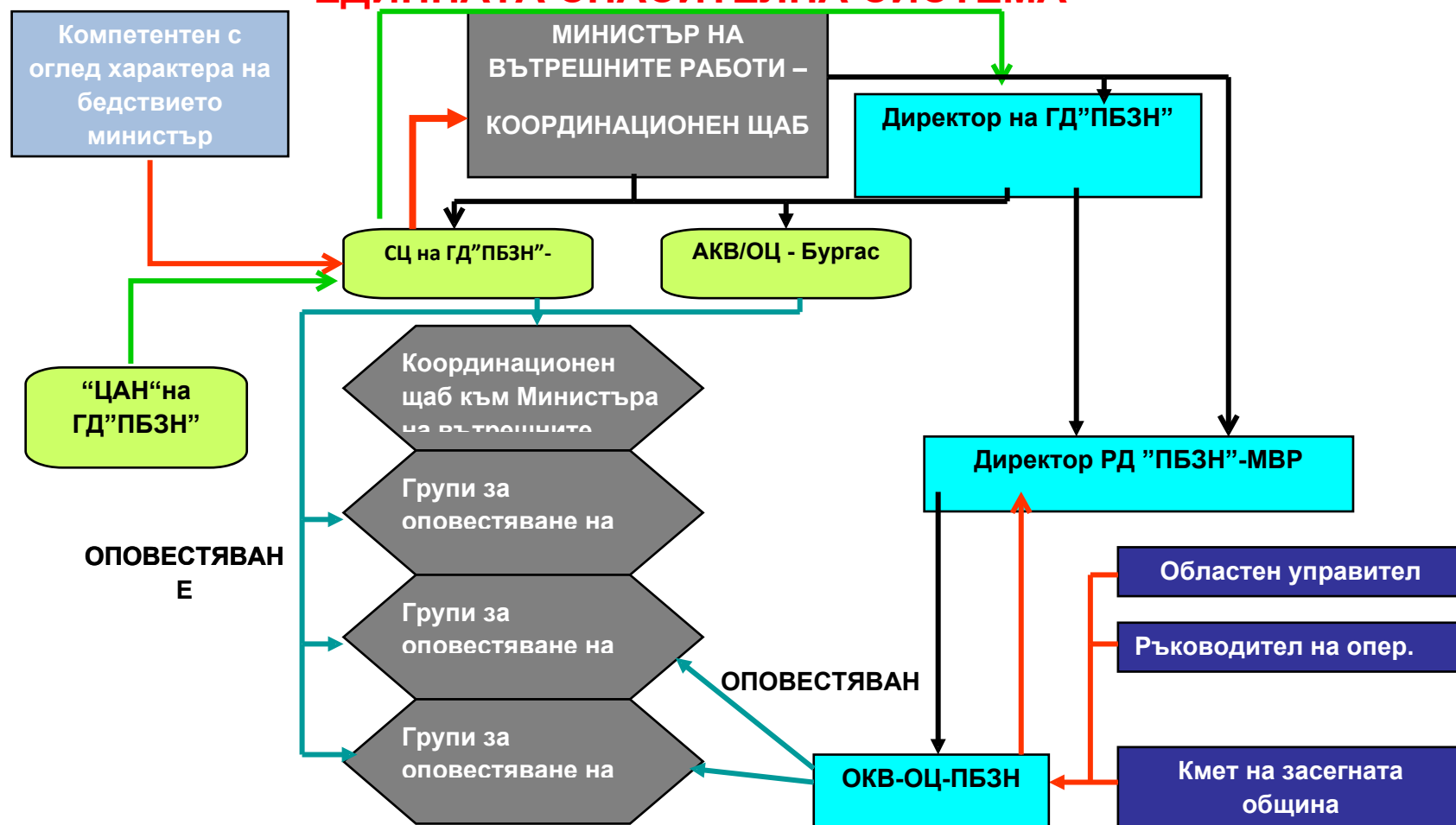
При опасност или възникване на бедствие на национално ниво, ранното предупреждение и оповестяването на населението се разпорежда от министъра на вътрешните работи или от упълномощени от него длъжностни лица, включително по искане на компетентния с оглед характера на бедствието министър, направено чрез НОЦ на ГДПБЗН - МВР.

Ранното предупреждение и оповестяването на населението извън горепосочените случаи се извършва по заповед на директора на съответното РД "ПБЗН".

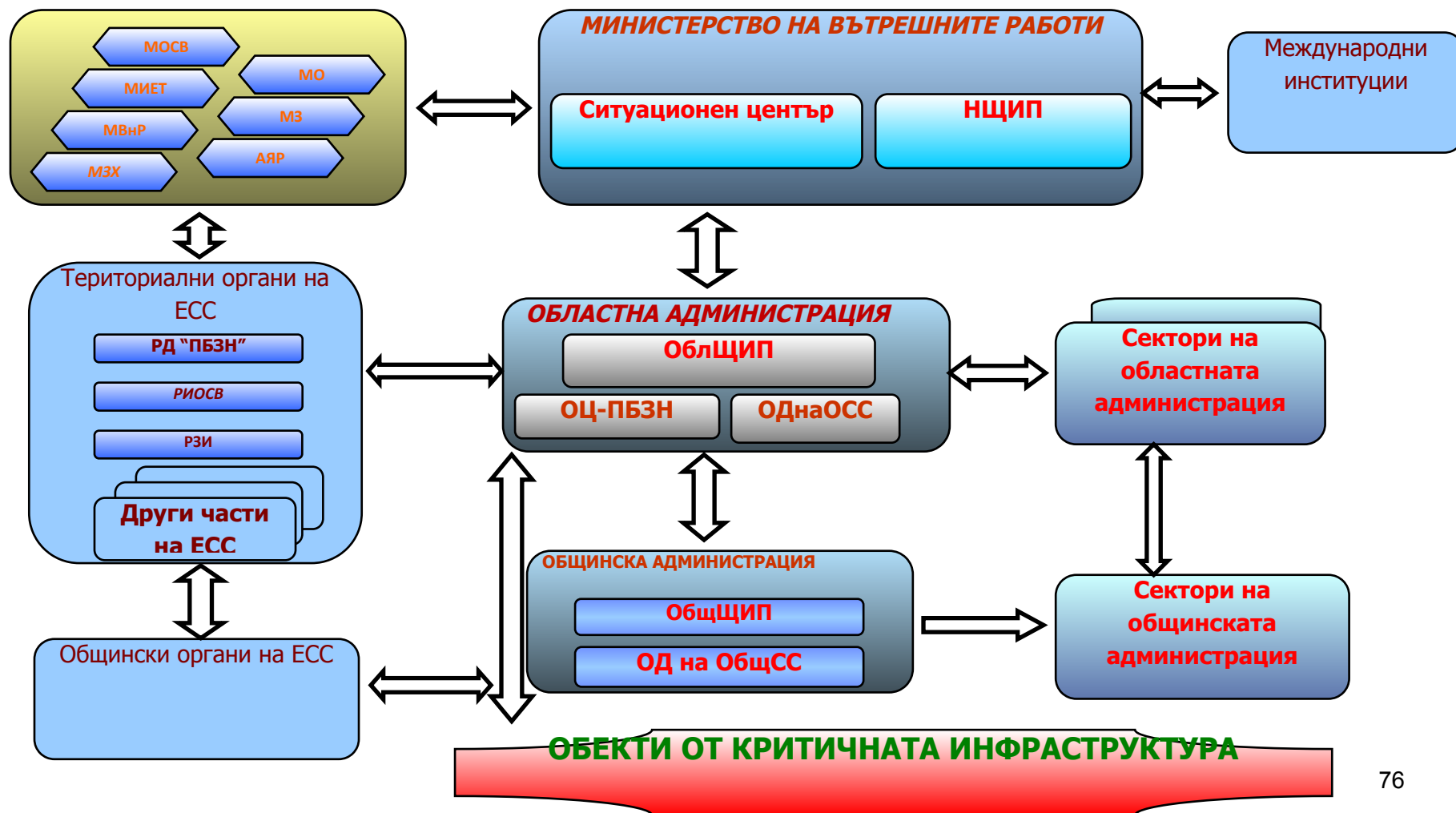
Приложение №2

Схема за оповестяване на съставните части на Единната спасителна система

РАННО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ОПОВЕСТЯВАНЕ НА ОРГАНИТЕ НА ИЗПЪЛНИТЕЛНАТА ВЛАСТ И НА СЪСТАВНИТЕ ЧАСТИ НА ЕДИННАТА СПАСИТЕЛНА СИСТЕМА

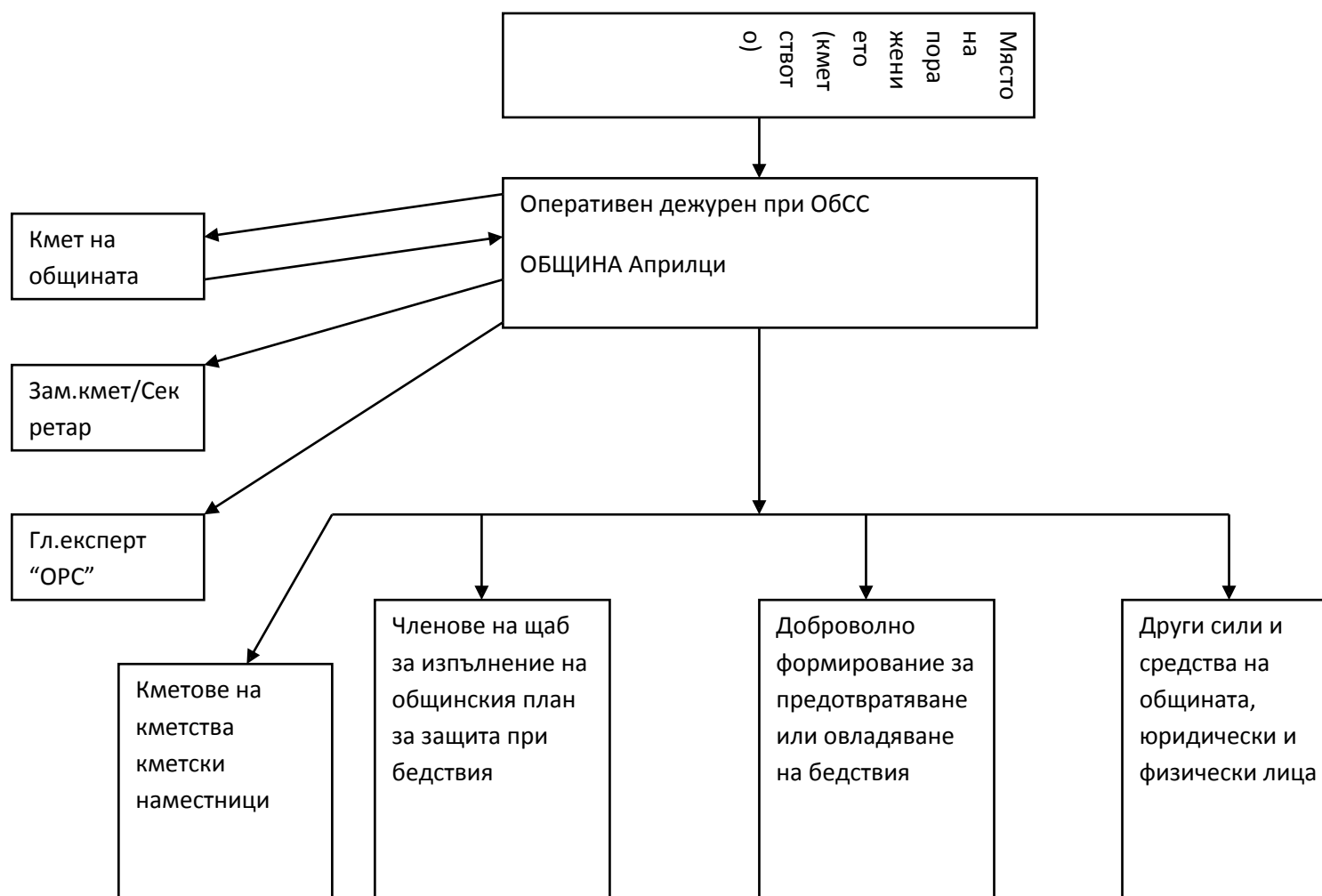


НАЦИОНАЛНА СИСТЕМА ЗА РЕАГИРАНЕ ПРИ БЕДСТВИЯ



Приложение №3

Схема за оповестяване на отговорните длъжностни лица в общината при опасност и при настъпване на бедствие, пожар или извънредна ситуация



Приложение № 4

СПИСЪК

на обектите от критичната инфраструктура на територията на община Априлци

Община, населено място, фирма	Наименование на веществото	№ на ООН	Допустими количества	Складови емкости	Фактически количества	Начин на съхранение	Отделящи се вредности	Налични дегазатори (кг)	Максимална прогноза на поражения, брой хора, попадащи в застрашената зона
1КАС „Русалка газ”, гр. Априлци, кв. Острец, ул. „Цанко Дюстабанов” №52 към „Русалка Газ” ООД, кв. Острец, ул. „Русалийски проход” №52	Пропан бут. нефтопродукти	1078-1011	т.					Пожарогасители	взривопожарна авария,
хлораторна станция „Пандуците”									
ПРЗ, кв. „Острец”									
хлораторна станция „Боевци”									

Приложение №5

РАЗЧЕТ

ЗА ТРИ ДНИ НА НУЖДИТЕ ОТ ПЪРВА НЕОБХОДИМОСТ ОТ ХРАНА И ВОДА

№	Община	Бр население	Продукти от първа необходимост	Мярка	Количество		Забел.
					на човек	общо	
1.	Априлци	3 338	вода питейна	л	9	30042	
			вода хигиенна	л	15	50070	
			хляб	кг	2,7	9012.6	
			месни консерви	бр	3	10014	
			готвено ястие	кг	1,5	5007	

Приложение № 6

- **гр.Априлци:** основно училище /, столова, учебни кабинети/, детска градина , спортна зала, ритуална зала на общината, лекционната зала на читалището /сградите са с локално парно отопление/, салона на читалището, кварталните клубове на пенсионера и инвалида, здравна служба /при зимни условия - отопление с печки на твърдо гориво/, спортната зала /през летния сезон/;
- **с.Велчово:** кметството, читалището, пенсионерския клуб;
- **с.Скандало:** кметството, хранителен магазин, сградата на бившето училище;
- **с. Драшкова поляна:** административната сграда, собственост на общината;

Приложение № 7

№	Вид автомобил	Брой	Забележка
1.	Леки автомобили : - Пежо 307	1	5 места
2.	Леки автомобили с повишена проходимост - Лада „Нива” - УАЗ	1 3	20 места , в т.ч.: 4+1 места 10+1, 1+1 и 1+1 места
3.	Товарни автомобили - Мерцедес	1	1+1 места
4.	Автобуси: - Ситроен; - Хюндай Каунти - Исузу Тюркоаз	3	77 места, в т. ч.: 15+1; 15+1; 32+1
5.	Специализирани автомобили: - Ивеко - сметосъбирач	1	2+1 места
6.	Трактори: - ТК – 80 с багерна уредба и гребло; - ДТ – 75 (верижно)	2	1 бр. 1 бр.
7.	Лек автомобил, предоставен на ДСХ:	1	1+1 места
8.	Специализиран автомобил – Мерцедес 313 - линейка	1	2+1 места

Приложение № 8

Телефонен указател

за оповестяване на ОбСС и Щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия на Община Априлци

Дежурен по ОбСС - телефон: 06958 / 2002

Телефонен указател за оповестяване на ОбСС и Щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия на Община Априлци

	Име, презиме и фамилия	Длъжност	Служебен телефон	Мобилен телефон
--	------------------------	----------	------------------	-----------------

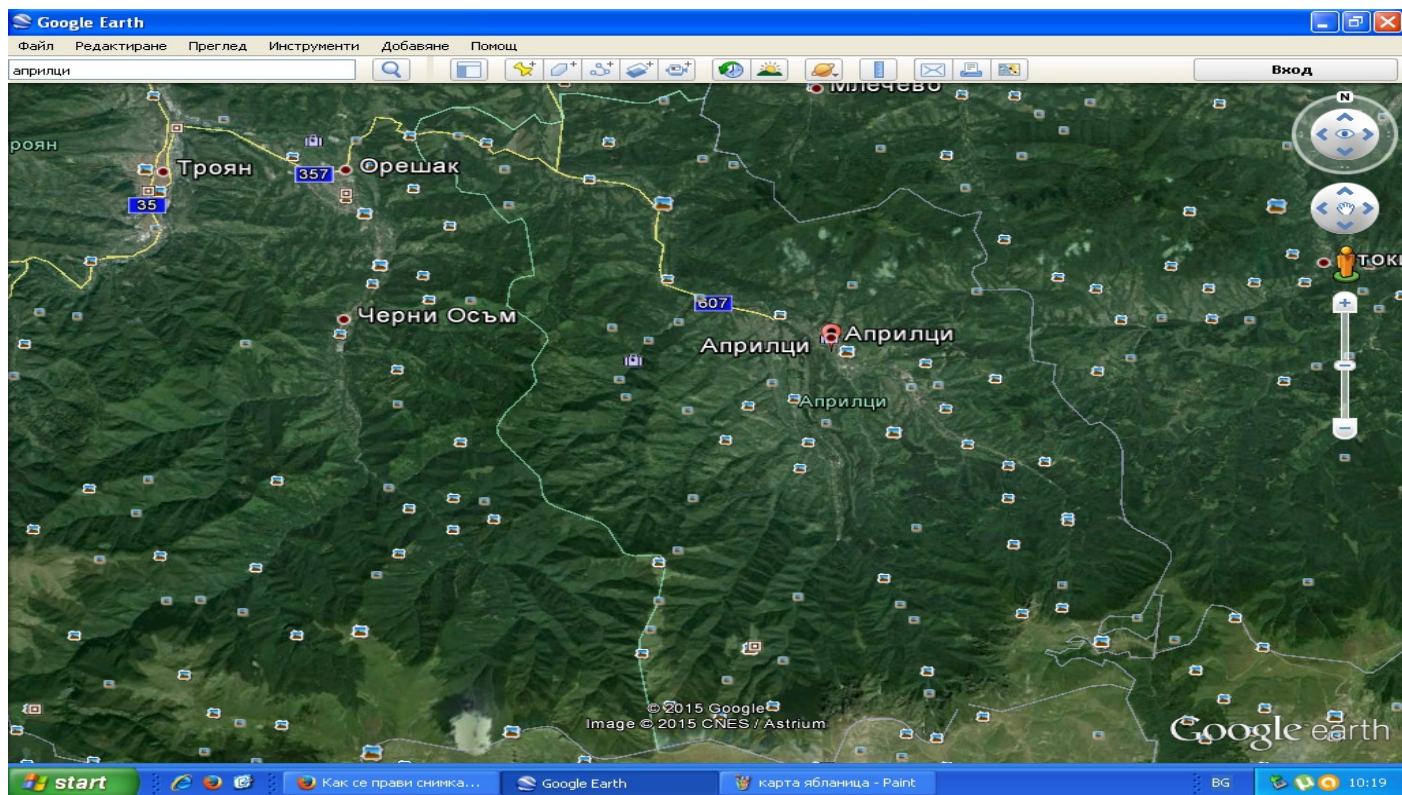
1	Д-р Младен Максимов Пелов	Кмет		0889721177
2	Ваня Маринова Иванова	Секретар		0884056619
3	Михаил Иванов Михайлов	Гл. експерт „ОРС”		0885825195
4	Донка Иванова Чорбаджийска	ТСУ		0882628303
5	Владимир Цочев Станев	Кмет с. Велчово		0882282794
6	Мария Иванова Попова	Км. наместник с. Скандало		0889404529
7	Росица Николова -Дочева	Км. наместник с. Драшкова поляна		0889718788
8	Петър Стефанов Петров	Началник РС ПБЗН гр.Троян		0887242444
9	Милко Стайков Стайков	Началник ПУ Априлци		0888983080
10	Йордан Маринов Димитров	ЧЕЗ РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ БЪЛГАРИЯ АД - ОЦ Троян		0886008030
11	Добромир Нейков	СЗДП ТП ДЛС „Русалка”		0886600208
12	Димитър Пенков Сомлев	В и К Априлци		0878120919
13	Николай Минков Петков	Доброволно формирование		0887599888
14	ЦСМП - Троян	Гр.Троян		112

СПИСЪК

на доброволно формирование община Априлци – ОВ – 99 - 01

1. Николай Минков Петков – ЕГН 5608313065, гр. Априлци – Ръководител- тел. 0887599888;
2. Дарин Вълков Калайджиев – ЕГН 6606123068, гр. Априлци, кв. „Острец” – тел. 0884326143;
3. Нанко Стелиянов Шейретов – ЕГН 8303023068, гр. Априлци, кв. „Зла река” – тел. 0884643259;
4. Павел Лалев Начев – ЕГН 8903112188, гр. Априлци, кв. „Видима” – тел. 0885642535;
5. Владимир Цочев Станев – ЕГН 7103013029, с. Велчово – тел. 0882282794;
6. Николай Димитров Нанков – ЕГН 7303133063, гр. Априлци, кв. „Ново село” – тел. 0886434100;
7. Веселин Димитров Нанков – ЕГН 7303133084, гр. Априлци, кв. „Ново село” – тел. 0888664413;
8. Иван Мичев Иванов – ЕГН 8706223104, гр. Априлци, кв. „Видима” – тел. 0878440407;

Приложение № 9



Приложение № 10

№	Техника и имущество	Брой	Забележка
1.	Електрожен	1	
2.	Моторен трион	1	
3.	Прожектор за авария на противопожарен автомобил	1	
4.	Саблен трион	1	
5.	Дрелка	1	
6.	Ъглошлайф		
7.	Прожектор – челник	5	За ДФ
8.	Моторна помпа	1	

Приложение № 11

Г Р У П И Р О В К А

На силите в община Априлци които участват при провеждане на спасителни дейности при бедствия и аварии

№	Наименование	Личен състав (брой)	Техника (брой)
1.	Болнични заведения	3 Общо практикуващи лекари в общината	0
2.	Доброволно формирование	8	1
3.	Избор на ръководни длъжности, които имат задължения при възникване на бедствия: Кмет на общината, Зам. кмет, кметски наместници и секретар	5	1
4.	Служители в Дирекция „ФСДАПИО“ - 11 човека. Задължения при възникване на бедствия имат: гл. счетоводител, гл. спец. „Бедствия, аварии и извънредни ситуации, отбранително – мобилизационна подготовка и осигуряване на заетост“	2	1
5.	Служители в Дирекция „УТОСЕ“ - 13 човека. Задължения при възникване на бедствия имат: Директор на дирекция	1	0
6.	Членове на общински щаб – 13 човека, от които – външни експерти, представители на териториални органи на изпълнителната власт и на местни организации: РУ МВР, РС“ПБЗН“, ВиК, ЧЕЗ, доброволни формирования	13	5
7.	Дейност „Чистота“ – общо състав 5 човека. Задължения при възникване на бедствие имат: тракторист, багерист, шофьор, общи работници	5	3

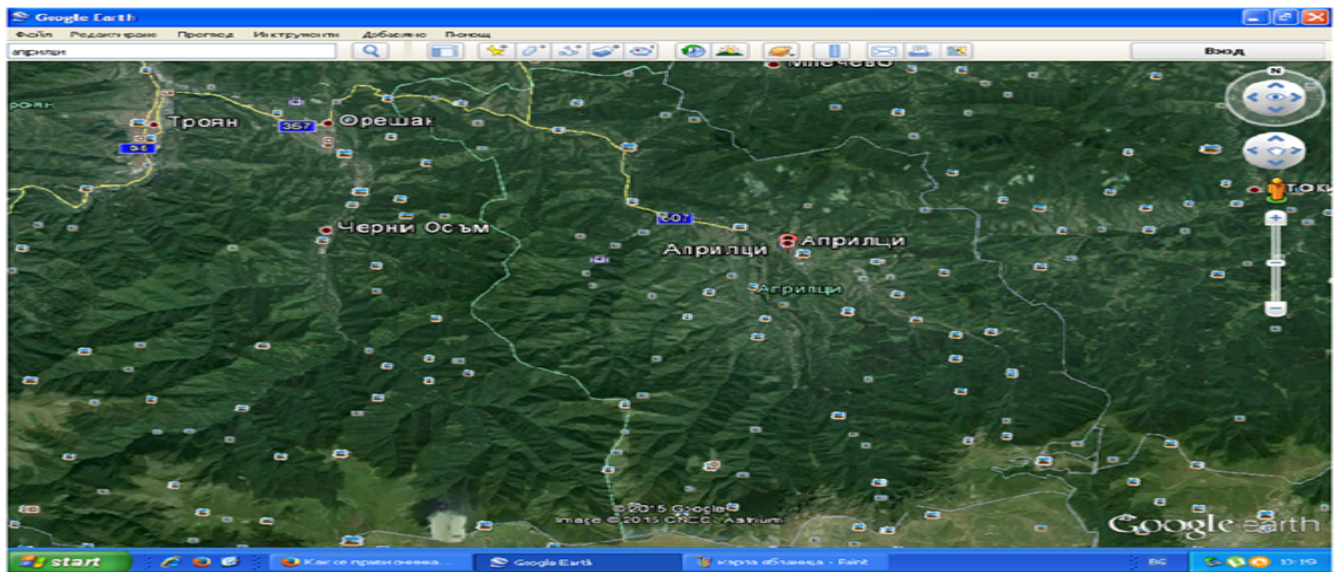
	2 бр.		
8.	Дейност „Озеленяване“	1	
9.	Други дейности по здравеопазването (мед. сестра в ОУ и ЦДГ – Априлци)	2	
10.	Дейност „Отбранително – мобилизационна подготовка (техници на пункт за управление, радиопредавателни центрове)	1	
11.	Дейност „ Други дейности по образованието“ (шофьор за района с.Велчево, с.Скандало и с. Драшкова поляна)	1	1
12.	Дейност „Общински съвет по сигурност“ (денонощни дежурни)	5	
13.	Дейност „ Други дейност по БКС“ – общ състав 3 човека. Задължения при бедствие има: огняр	1	
14.	У „Пожарна безопасност и защита на населението“ – Априлци	1 (+9 при необходимост)	1 (+1 при необходимост)
15.	Център за спешна медицинска помощ - ЦСМП -Троян – 1 екип	3	1
16.	ПУ – МВР Априлци	3	1
17.	ЧЕЗ	17	5 аварийни автомобили и автовишка
18.	ВиК	4	1 багер 1 пикап 1 товарен автомобил

Приложение № 12

КРИТИЧНИ ТОЧКИ

при наводнение на територията на община Априлци в област Ловеч

№	Критични точки	Застрашава	Предприети мерки	Необходими мероприятия
1.	гр.Априлци, изход на кв.Зла Река, река Видима	Жилищни сгради кв. „Салапии” и ВЕЦ „Зора”.		-Почистване на реката в участъка; -Изграждане на подпорни стени; -Възстановяване на мост свързващ жилищен квартал с града





Община Априлци

ЗАПОВЕД

№

.....20..... г.

На основание чл. 44, ал. 2, от Закона за местното самоуправление и местна администрация / ЗМСМА ,

НАРЕЖДАМ:

1. Щаб за защита при бедствия да бъде в следния състав:

	Име, презиме и фамилия	Длъжност	Служебен телефон	Мобилен телефон
1	Д-р Младен Максимов Пелов	Кмет		0889721177
2	Ваня Маринова Иванова	Секретар		0884056619
3	Михаил Иванов Михайлов	Гл. експерт		0885825195
4	Донка Иванова Чорбаджийска	ТСУ		0882628303
5	Владимир Цочев Станев	Кмет с. Велчево		0882282794
6	Мария Иванова Попова	Км. наместник с. Скандало		0889404529
7	Росица Николова - Дочева	Км. наместник с. Драшкова поляна		0889718788

8	Петър Стефанов Петров	Началник РС ПБЗН гр.Троян		0887242444
9	Милко Стайков Стайков	Началник ПУ Априлци		0888983080
10	Йордан Маринов Димитров	ЧЕЗ РАЗПРЕДЕЛЕНИ Е БЪЛГАРИЯ АД - ОЦ Троян		0886008030
11	Добромир Нейков	СЗДП ТП ДЛС „Русалка”		0886600208
12	Димитър Пенков Сомлев	В и К Априлци		0878120919
13	Николай Минков Петков	Доброволно формирование		0887599888
14	ЦСМП - Троян	Гр.Троян		112

Настоящата заповед да се доведе до знанието на заинтересованите лица за сведение и изпълнение.

Контрол по изпълнение на заповедта ще осъществявам лично.

Д-р МЛАДЕН ПЕЛОВ
Кмет община Априлци

Изготвил:...../ Михаил Михайлов – главен експерт Община Априлци /

Приложение №14

ТАБЛИЦА 2.2

Брой и засегната площ на регистрираните свлачища по области и общини към 31.12.2016 г.

№ по ред	ОБЛАСТ И	ОБЩИНИ	БРОЙ И ЗАСЕГНАТА ПЛОЩ НА РЕГИСТРИРАНИТЕ СВЛАЧИЩА от "ГЕОЗАЩИТА ПЛЕВЕН" ЕООД към 31.12.2016 год.														НАБЛЮД АВАНИ СВЛАЧИЩ А
			ОБЩ БРОЙ	ЗАСЕГНАТ А ПЛОЩ, м2	В РЕГУЛАЦИЯ НА СЕЛИЩАТА						В ЗЕМЛИЩА И ПЪТИЩА						
					ПЕРИОДИЧНО-		ПОТЕНЦИАЛНИ		СТАБИЛИЗИРАНИ		ПЕРИОДИЧНО-		ПОТЕНЦИАЛНИ		СТАБИЛИЗИРАНИ		
					БР	ПЛОЩ, м2	БР	ПЛОЩ, м2	БР	ПЛОЩ, м2	БР	ПЛОЩ, м2	БР	ПЛОЩ, м2	БР	ПЛОЩ, м2	
5	ЛОВЕЧ		92	780498	33	378418	11	106020	6	13970	22	208566	15	57074	5	16450	3
		АПРИЛЦИ	8	15547	0	0	2	372	2	4350	0	0	4	10825	0	0	0
		ЛОВЕЧ	36	436054	13	265428	5	32820	3	7520	9	121202	3	1584	3	7500	0
		ЛУКОВИТ	2	3975	1	3375	0	0	0	0	0	0	1	600	0	0	0
		ТЕТЕВЕН	22	123098	10	50755	2	528	0	0	4	25425	5	41440	1	4950	0
		ТРОЯН	15	60719	7	33860	0	0	1	2100	5	27039	1	2000	1	4000	3
		УГЪРЧИН	4	32200	0	0	1	4800	0	0	3	27400	0	0	0	0	0
		ЯБЛАНИЦА	5	100625	2	25000	1	67500	0	0	1	7500	1	625	0	0	0

Приложение №15

СПРАВКА

за сиренно-оповестителната система в Община Априлци

1. Сирени С-40, монтирани на сградата на Община Априлци. - централизирано се запускат от Дежурния по Общински съвет за сигурност и управление при кризи по заповед на Секретаря на ОбщССУК;

2. Сирена С-40, монтирана на сградата на Кметство Велчево-запуска се извършва от Кмета на село Велчево по заповед на Дежурния по Общински съвет за сигурност и управление при кризи или Секретаря на ОбщССУК;

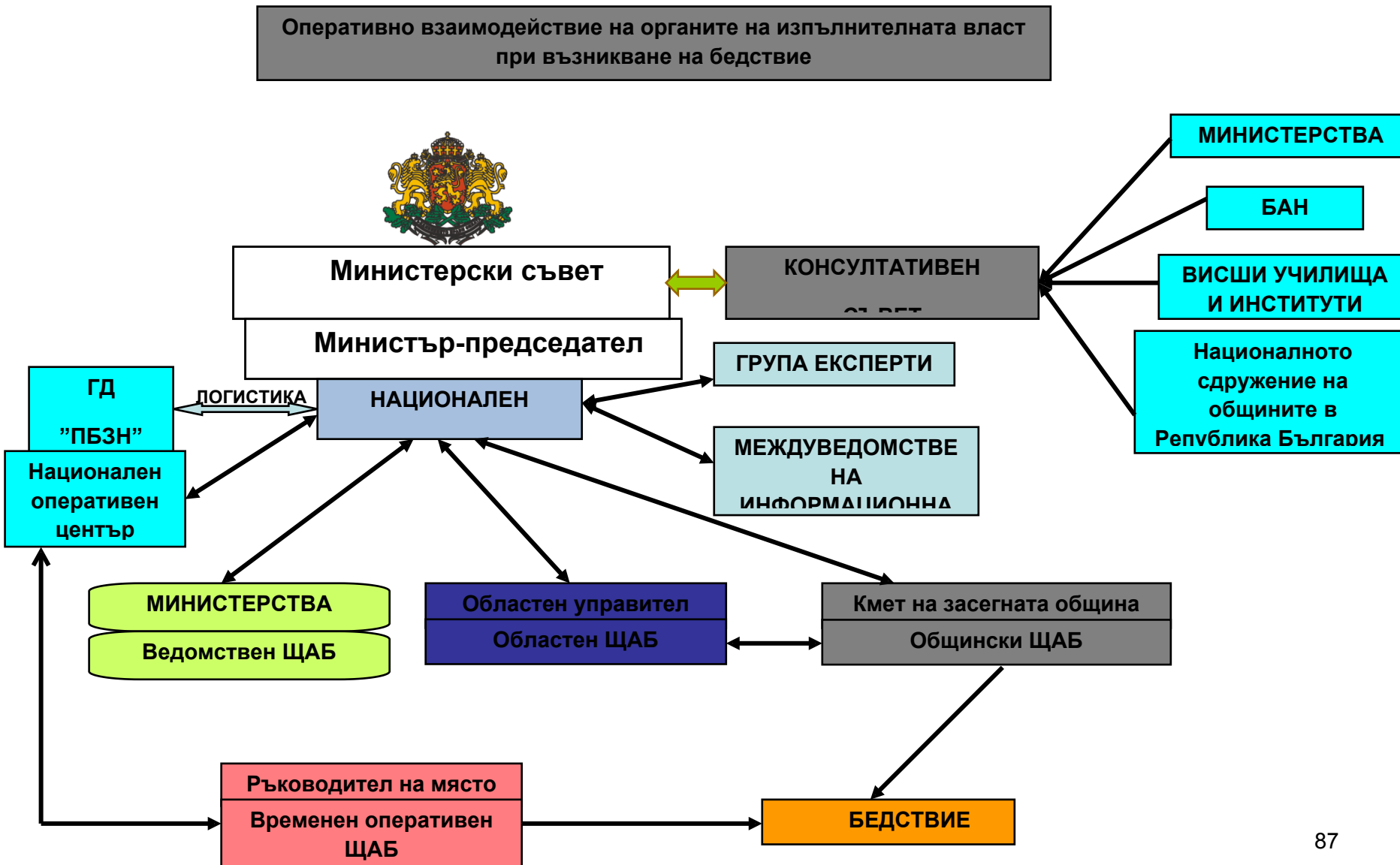
3. Сирена С-40, монтирана на сградата на пощата в кв. Зла река- запуска се извършва от служител определен със заповед на Кмет на община Априлци по заповед на Дежурния по Общински съвет за сигурност и управление при кризи или Секретаря на ОбщССУК;

4. Сирена С-40, монтирана на сградата на пощата в кв. Видима - запуска се извършва от служител определен със заповед на Кмет на община Априлци – по заповед на Дежурния Общински съвет за сигурност и управление при кризи или Секретаря на ОбщССУК;

5. Сирена С-40 , монтирана на сградата на пощата в кв. Острец – запуска се извършва от служител определен със заповед на Кмет на община Априлци по заповед на Дежурния общински съвет за сигурност и управление при кризи или Секретаря на ОбщССУК.

Приложение №16

Оперативно взаимодействие на органите на изпълнителната власт при възникване на бедствие



Приложение №17

ОТГОВОРНИТЕ ДЛЪЖНОСТНИ ЛИЦА И ЗАДЪЛЖЕНИЯТА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕДВИДЕНИТЕ МЕРКИ.

1. Дейностите по защита на населението се координират от ръководител на операциите, определен съгласно Закона за защита при бедствия (ЗЗБ).

Ръководителят на операциите се определя със заповедите по чл. 62а, ал. 7, чл. 64, ал. 1, т. 13 или чл. 65, ал. 1, т. 8 От ЗЗБ.

Ръководителят на операциите организира взаимодействието и координацията между частите на ЕСС при провеждането на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи.

При необходимост ръководителят на операциите сформира щаб с представители на участващите екипи от ЕСС.

2. Основни мероприятия и задачи, които се изпълняват от РД „ПБЗН” (РС „ПБЗН” и УПБЗН):

2.1. Дейности по оперативна защита при непосредствена опасност от наводнение:

2.1.1. наблюдение на водното ниво и състоянието на хидротехническите съоръжения, като информацията се събира в НОЦ;

2.1.2. аварийни дейности по елементи на хидротехнически съоръжения:

а) отваряне или затваряне на изпускатели, саваци и др.;

б) удълбочаване на преливници;

в) тампониране, прорязване и др.;

2.1.3. отстраняване на подприщвания на водни течения;

2.1.4. прокопаване на водоотвеждащи канали;

2.1.5. координиране и участие в надграждане на съществуващи диги и изграждане на временни диги чрез:

а) използване на модулни елементи;

б) нареждане на чували с инертни материали;

в) натрупване на инертни материали;

2.1.6. участва в евакуирането на потенциални източници на биологично замърсяване и др. под., попадащи в заливните зони, които биха предизвикали поражения върху хората и/или замърсяване на околната среда;

2.1.7. при необходимост подпомага устройването на лагери за временно настаняване на застрашеното население.

2.2. Дейности на ”ПБЗН” при наводнение:

2.2.1. разузнаване района на заливане и местата, където е възможно да се намират застрашени хора, животни и културни ценности;

2.2.2. огледи за състоянието на пътищата и подстъпите към наводнения район и за населени места без достъп вследствие на наводнени пътища;

2.2.3. откриване местоположението на хора, попаднали в бедствено положение;

2.2.4. извеждане на хора, животни и изнасяне на движими културни ценности от залетите зони (след прекъсване на електрозахранването) - първи на

извеждане подлежат: бременните жени, майките с малки деца, болните на легло, хората в неравностойно положение, хронично болните, чието лечение изисква периодично посещение на болнични заведения (хемодиализа и др.), и възрастните хора);

2.2.5. при данни за наличие на опасни вещества в залетата зона, които могат да нанесат щети или да предизвикат екологично замърсяване, извършват оглед на местата за съхранение и при възможност вземат мерки за ограничаване/предотвратяване на щетата или замърсяването;

2.2.6. изпомпване.

2.3. Дейности на "ПБЗН след наводнение - ликвидиране последствията чрез:

2.3.1. издирване на изчезнали хора;

2.3.2. изваждане на загинали хора и животни;

2.3.3. отводняване на сгради и др.;

2.3.4. подпомагане разчистването на засегнатите пътища със специализирана техника.

При необходимост изваждането на загинали хора и животни се извършва чрез използване на алпийски способности, водолазно оборудване и екипировка, високо проходима и/или плаваща техника.

При изнасяне на умрели животни, наводнени храни или други вещи, които биха се оказали потенциални източници на биологично заразяване или причина за възникване на епидемия, задължително се използват лични предпазни средства.

Отводняване и разчистване на засегнатите пътища със специализирана техника се извършват само от правоспособни лица.

3. Областният управител

Областният управител организира и ръководи защитата при бедствия в областта (съгласно чл.64, ал.1 от ЗЗБ) и координира спасителните и неотложните аварийно-възстановителни работи, възникнали на територията на областта, когато те излизат извън територията на една община, както и когато кметът на общината е поискал това. Може да обяви бедствено положение на територията на областта или част от нея. Областният управител организира, координира и контролира процеса на подпомагане и възстановяване при бедствия. При опасност за населението областният управител разпорежда да бъде временно изведено населението на засегнатата община към друга община (или област). Населението, което ще бъде временно изведено ще бъде настанено в пригодени помещения в училища, физкултурни салони, общежития, кметства и др. за осигуряване на минимални условия за живот.

4. Кметът на общината

4.1. Кметът на общината организира и ръководи защитата при бедствия на територията на общината съгласно чл.65, ал.1 от ЗЗБ.

При опасности от наводнение и при възникване на наводнение основните функции на кмета на общината са:

- създаване на организация за своевременното оповестяване и информиране на населението и на щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия. Телефонен указател на общинския щаб Приложение №15.

4.2. При възникване на наводнение на територията на общината, съгласно чл.65, ал.1 от ЗЗБ, кметът:

1. въвежда със заповед в изпълнение общинския план за защита при бедствия;

2. може да обяви бедствено положение на територията на общината (режим, който се въвежда в зоната на бедствието, свързан с прилагането на мерки за определен период от време с цел овладяване на бедствието и провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи);
3. извършва обмен на информация с оперативния център на Главна дирекция "Пожарна безопасност и защита на населението" - МВР в областта;
4. може да привлича юридически и физически лица за предоставяне на лична или материална помощ в съответствие с възможностите им;
5. може да включва в дейностите по защитата и създадените доброволни формирования;
6. може да поиска координация от областния управител;
7. организира и координира временното извеждане и предоставя неотложна помощ на пострадалите лица
8. организира и координира предоставянето на възстановителна помощ на населението при бедствия;
9. организира и контролира извършването на неотложни възстановителни работи при бедствия.

Кметът на община, когато осъществяват ръководство и координация на спасителните и неотложните аварийно-възстановителни работи е длъжен да изпращат на МВР писмена информация за тяхното протичане.

Общинската администрация и щабът за изпълнение на общинския план за защита при бедствия подпомагат кмета на общината при изпълнение на задълженията му по чл.65 от Закона за защита при бедствия.

4.3. Предоставяне на неотложната помощ на пострадалите граждани -
осигурява се и се предоставя от кмета на общината.

Неотложната помощ на пострадалите хора включва:

1. изхранване и временно настаняване на пострадалите лица, домашните и селскостопанските животни;
2. раздаване на облекло и битово имущество на пострадалите лица;
3. предприемане на други необходими мерки.

Обобщаването на заявките за сили, имущества и продукти от първа необходимост ще се извършва от секретаря на общината, подпомаган от директора на дирекция „ОА”.

Когато кметът на общината поска координация на НАВР от областния управител - обобщените заявки за подпомагане ще се изпращат до областна администрация

Получените материални запаси ще се съхраняват в ритуалната зала на общината и в другите складови помещения и ще се разпределят съгласно заявките.

Длъжностното лице осъществяващо координиращи дейности по законосъобразното изразходване на финансовите средства е Директорът на Дирекция „Обща администрация”, подпомаган от гл.спец.”Финансово-счетоводна дейност” в общината.

4.4. Предоставяне на възстановителната помощ за пострадали граждани -

предоставя се при условия, по ред и в размери, определени с правилника за дейността на междуправителствена комисия за възстановяване и подпомагане към Министерски съвет.

5.Център за спешна медицинска помощ (ЦСМП)

ЦСМП организира и осигурява:

1. Оказване на квалифицирана спешна медицинска помощ на ранени и пострадали.
2. Провеждане на необходимите лечебни и специфични реанимационни дейности до настаняването на пострадалите в болница.
3. Оказване на спешна медицинска помощ при бедствия, пожари и извънредни ситуации, осъществявайки взаимодействие с органите на полицията, ПБЗН.
4. Координация и дейности по транспорта на донори и органи до лечебни заведения, в които се извършват трансплантации.
5. Приемане, регистриране, обработка и предаване на информация по автоматизирана информационно-комуникационна система на постъпилите повиквания за помощ и подадената информация до екипите.

6. Осигуряване на специализиран транспорт за:

- а) пациенти, нуждаещи се от спешна медицинска помощ;
- б) кръв, кръвни продукти, донори, органи, лекарствени продукти, медицински изделия и апаратура между лечебните заведения за оказване на спешна медицинска помощ;
- в) транспортиране на спешно болни от реанимационен екип от/между лечебни заведения.

6. Управлението, организацията и ресурсното осигуряване на здравната помощ на територията на общината и областта ще се осъществяват съгласно чл. 115, ал. 2 от Закона за здравето от Директора на регионалната здравна инспекция и директорите на лечебните и здравните заведения в област Ловеч като:

- създават необходимите условия за медицинска сортировка, първична обработка, лечение, рехабилитация и медицинска експертиза на пострадалите;
- формират и подготвят органи за управление и екипи за медицинска помощ;
- осигуряват защитата на стационарно болните и медицинския персонал от външни фактори;
- организират и осъществяват противоепидемични и хигиенни дейности и санитарен контрол в засегнатата територия;
- формират запаси за ресурсно осигуряване на медицинските дейности;

7. Осигуряване на законност и ред при повече от една бедстващи общини.

При обявяване на бедствено положение на територията на общината (и на област Ловеч) длъжностното лице, отговарящо за опазване на реда и законността е Директорът на ОД на МВР Ловеч.

В съответствие с Чл. 52. от „Закона за защита при бедствия“, при обявено бедствено положение в неизбежно необходимия обем и продължителност може да се ограничи:

- правото на неприкосновеност на лицата и жилищата при временно извеждане от места, в които животът или здравето на лицата са непосредствено застрашени;
- правото на ползване на имущество поради необходимост от защита на живота, здравето и имуществото на лица или на околната среда;
- свободата на движение и пребиваване в определена, част на територията, засегната от земетресението;
- правото да се извършва дейност, която би затруднила или възпрепятствала осъществяването на спасителните работи.

При обявено бедствено положение като необходими мерки могат да бъдат предприети:

- временно извеждане на лица, домашни и селскостопански животни и изнасяне на имущества от определената територия;
- забрана за влизане, пребиваване и движение в определени места или територии.

Изпълнението на горните действия се извършва в съответствие с чл. 6 от Закона за МВР и включва:

- отцепване (изолиране) на района;
- осигуряване на обществения ред и организация на движението;
- осигуряване надзора за изпълнение на режимните мероприятия-прехрана на населението, разпределение на лекарства, опазване на обществения ред и др.;
- осигуряване реда и безопасността при евакуация на населението и материалните ценности от района, чрез регулиране на движението по маршрутите за евакуация;
- осигуряване на условия за въвеждане на специализираните сили на ПБЗН за провеждане на аварийно-спасителни дейности;
- оказване съдействие на здравните органи за оказване на квалифицирана помощ на пострадалите;
- извършване на действия за разкриване и задържане на разпространителите на слухове, подстрекателите на безредици, извършителите на мародерство и други престъпления;
- организиране опазването на публичната и частна собственост в населените места, където е извършена евакуация;
- оказване съдействие на органите на местното самоуправление по привличане на населението, транспортни и други средства, принадлежащи на фирми, организации и неюридически лица за провеждане на евакуационни и спасителни дейности;
- провеждане на следствено-оперативни мероприятия.

8. Силите на единната спасителна система от други области, включени в неотложните аварийно-възстановителни работи ще се дислоцират към отделните структури на министерствата и ведомствата в областта, определени от съответните ръководители.

9. Комунално-енергийни дружества - ЧЕЗ и ВиК

Аварийните екипи на дружествата работят до пълно възстановяване на системите. С приоритет се възстановят аварията в сгради за социални дейности, здравеопазване, възстановяват и изграждат нови съоръжения в обекти за временно настаняване на пострадали хора.

10. Търговски дружества за комуникационни услуги - Виваком, М-тел и Теленор

Аварийните екипи на дружествата работят до пълно възстановяване на системите и осигуряване на покритие на мрежите.

11. Българският червен кръст (БЧК) може да осигури имущество за незабавно подпомагане на пострадали хора при бедствия. БЧК има централна база в с. Долни Лозен (Софийска община) и 3 между областни складови бази в Русе, Добрич и Бургас. Складовите бази разполагат с резерв от имущество от първа необходимост за подпомагане на 5 000 човека бедстващо население. Подпомагането чрез БЧК се извършва при бедствие, чрез искане на председателя на общинската организация на БЧК до Областен съвет гр. Ловеч.

Приложение №18

1. Предупреждение и информиране - това са най-неотложните мерки за намаляване на въздействието от всяко бедствие. Предупреждение за продължителни, обилни дъждове и опасност от наводнение се

получава от оперативния център на РДПБЗН в гр.Ловеч, на база прогностични данни и информация от Националния институт по метеорология и хидрология при БАН.

При опасност от наводнение навременното предупреждение е изключително важно за намаляване на риска за хората и размера на щетите; създаване на предварителна организация в общината, координиране на действията на силите и средствата на единната спасителна система и населението.

2.Оповестяване на отговорните длъжностни лица в общината и населението 2.1.Оповестяване по Националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и на населението

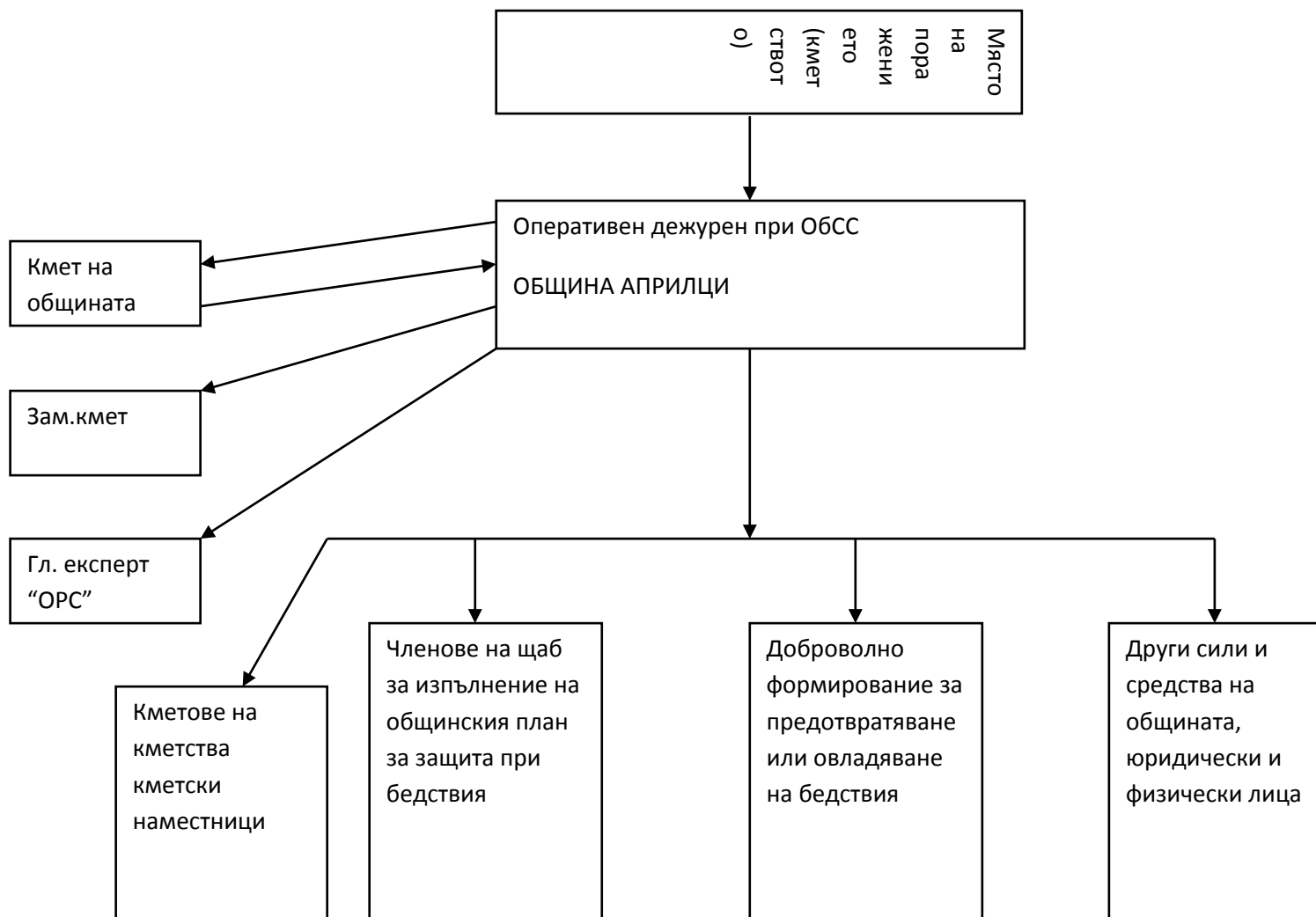
Редът и начинът за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, на съставните части на Единната спасителна система и на населението при наводнения в общината и областта се осъществяват чрез комуникационно-информационна система, наречена „Националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия и за оповестяване при въздушна опасност.

Начините за оповестяване чрез системата за ранно предупреждение и оповестяване са представени в т.VII от плана.Кметът на общината може да разпорежи оповестяване на населението с вой на сирени в продължение на 3 минути, последван от указания по местната телевизия в гр.Априлци за поведение на населението. В останалите населени места, начинът на оповестяване е по преценка на кметовете и кметските заместници: вой на сирени, удари по звучащи предмети, камбанен звън, изпращане на оповестители

На територията на общината има монтирани 5 бр. електро-механични сирени С 40 с местно задействане: гр.Априлци - 4 бр.: монтирана на сградата на общината, здравна служба и читалище ; с.Велчово – 1 бр. сградата на кметството.

За оповестяване на населението ще се използват и наличните ръчни сирени в с.Драшкова поляна и с.Скандало.

Оповестяването при наводнение в общината се извършва по схема, както следва:



За начало на оповестяването се счита времето на получено предупреждение от националната система за ранно предупреждение и оповестяване, от дежурния при ОЦ на РДПБЗН или оперативния дежурен при ОблСС-Ловеч и от дежурния при ОбСС-Априлци. Дежурният при ОбСС оповестява кмета на общината и по негово разпореждане - членовете на общинския щаб, кметовете на кметства и кметските наместници, доброволците.

2.2. Оповестяване по стационарни и мобилни телефони, интернет

В общината съществуват възможности за връзка и за пренос на данни чрез: - изградена вътрешна централа тип ASDN ;

- факс връзка - телефон: /06958/ 22 85;
- интернет връзка, с възможности за електронен подпис на ел.документи:

e-mail: apriltsi1976@abv.bg

Актуална информация за положението в общината и предприетите мерки за защита на населението ще се публикува на официалния сайт на общината

Оповестяването по телефона ще се извършва от дежурния при ОбСС, по разпореждане на кмета на общината при опасност от наводнение и при възникнало наводнение. В дежурната стая на ОбСС са монтирани следните телефони:

06958 / 20 02

При възникване на наводнение кметът на кметство или кметският наместник докладва обстановката на дежурния при ОбСС. Дежурният при ОбСС незабавно докладва на кмета на общината и по негово разпореждане оповестява щаба, доброволците, юридическите и физическите лица, определени за участие в НАВР.

2.3. Оповестяване чрез радио средства- предаването на гласова информация за целите на ранното оповестяване на населението на гр.Априлци ще се извършва по местната телевизия, а в останалите населени места кметовете на кметства и кметските наместници ще назначават оповестители.

2.4. Оповестяване чрез оповестители - при невъзможност за оповестяване на членове на щаба по телефона, кметът на общината разпорежда да се извърши оповестяване чрез оповестители - техниците на ПУРЦ и други работници/служители в общината.

3. Разузнаване на обстановката

Кметът на общината назначава със заповед работна група, която да огледа водосборната дига и отводнителните канали в гр.Априлци и други застрашени обекти в населените места, за които има постъпили сигнали от кметовете. Ако има наводняване на местата, където е възможно да се намират застрашени хора, животни и културни ценности работната група извършва разузнаване за състоянието на пътищата и подстъпите към наводнените райони. Обстановката се нанася на картата на общината /населеното място/

- Отговорни длъжностни лица за разузнаване на обстановката:
 - Секретар на община Априлци;
 - Директор на Дирекция «Специализирана администрация»;
 - Гл.експерт»ОРС»;
 - представител на РУ МВР;
- Необходими средства и ресурси: служебен, високопроходим автомобил.

4. Събиране на щаба за изпълнение на плана за защита при бедствия и въвеждане в изпълнение на общинския план за защита при бедствия.

При опасност от наводнение и възникване на наводнение общинския щаб се събира в кабинета на кмета на общината и се запознава със събраната информация до момента.

Кметът на общината въвежда със заповед в изпълнение общинския план за защита при бедствия в частта „План за действие при наводнение”.

5.Кметът на общината може да обяви със заповед бедствено положение за цялата или за част от територията на общината – съгласно чл.49, ал.1 от ЗЗБ.

При наводняване на територии в община Априлци, в които има застрашени хора, животни и материални ценности, аварии и прекъсване на основните комунално-енергийни мрежи, кметът на общината може да обяви бедствено положение. В заповедта на кмета на общината за обявяване на бедствено положение се посочват:

- 1.обстоятелствата, послужили като основание за обявяване на бедственото положение;
- 2.обосновка на необходимостта от обявяване на бедственото положение;
- 3.границите на територията, на която се обявява бедственото положение;
- 4.мерките за овладяване на бедствието, включително предприетите временни ограничения върху правата на гражданите;
- 5.органите и длъжностните лица, отговарящи за прилагането на предприетите мерки;
- 6.начало на въвеждане на бедственото положение и срокът за неговото действие, но не повече от 30 дни /срокът може да бъде удължен при необходимост от кмета на общината след съгласуване с областния управител/.

Бедственото положение се отменя предсрочно при отпадане на обстоятелствата, послужили като основание за обявяването му от органа, който го е обявил.

Копие на заповедта за обявяване на бедствено положение се изпраща незабавно на областния управител и на министър на вътрешните работи.

6.Оперативна защита при наводнение- ръководи се и се извършва от РД “ПБЗН”.

6.1.Извършване на спасителни операции - спасителните работи започват с оказване на помощ и взаимопомощ от съседи и близки на застрашените хора, от доброволците и служители и работници в общината и кметствата.

Кметът на общината организира и координира действията по спасяване -извеждане на хора, животни и изнасяне на движими културни ценности от залетите зони до пристигане на екип на РД „ПБЗН”.

При пристигане на екип на РД ПБЗН - ръководителят на място поема ръководството на дейностите на място и координира дейностите с кмета на общината. Дейностите по извеждане на хора от наводнени територии се изпълняват съгласно инструкцията за реда за осъществяване на оперативна защита при наводнения (№ Из-8121-915 от 01.12.2014 г.) и включват:

- 1.Организиране прекъсването на електрозахранването в наводнения район;
- 2.Извеждане на хора, намиращи се в зоната на наводнението, като: а) първи на извеждане подлежат бременните жени, майките с малки деца, болните на легло, хората в неравностойно положение, хронично болните, чието лечение изисква периодично посещение на болнични заведения (хемодиализа и др.), и възрастните хора по списъци, предоставени от териториалните органи на изпълнителната власт;
- б) особено внимание се обръща на извеждането на хора от дома за възрастни хора;
- в) при невъзможност да бъдат изведени всички бедстващи ГДПБЗН в кратки срокове транспортира храни, питейна вода, медикаменти, затоплящи напитки, дрехи и/или одеяла, осигурени от териториалните органи на изпълнителната власт;

3. след извеждане на хората се оказва съдействие за изнасяне на потенциални източници на биологично заразяване и други вещества, които при създалата се ситуация биха могли да предизвикат поражения върху хората или замърсяване на околната среда,
4. извеждане на животни от зоната на наводнението;
5. изнасяне на движими културни ценности, като подготовката им за целта се извършва от съответни специалисти в тази област;
6. извличане при необходимост на закъсали автомобили или друга техника.

Кметът на общината може да включи в дейностите доброволците, да привлече допълнителни сили и средства от физически и юридически лица в общината, и да поиска чрез ОЦ ПБЗН и областния управител допълнителни специализирани сили и средства от незасегнати райони.

7. Непрекъснат обмен на информация с оперативния център на РДПБЗН за координиране на дейностите със съставните части на единната спасителна система

– извършва се чрез щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия и дежурния при ОбСС. Общинският щаб създава организация по своевременно набиране, анализиране и обобщаване на информация за създалата се обстановка. Членовете на щаба подпомагат кмета на общината при изработване на необходимите разчети и вземане на решения. Те организират изпълнение на взетото решение чрез: подготовка на необходимите разпореждания, свеждане до знанието на подчинените структури и координират изпълнението на решението. Подготвят доклади за промените в обстановката и предприетите дейности /разпределени от кмета на общината/ за намаляване на риска и защита на населението, които изпращат до областния щаб.

Отговорни длъжностни лица от общината:

- Кмет на общината;
- членове на общинския щаб;
- дежурен при ОбСС.

8. Материално осигуряване на спасителните и неотложните аварийно-възстановителни работи предвидено е да се осъществява от фирмите и ведомствата, чиито сили участват в спасителните дейности. Същите трябва да бъдат оборудвани с материали, инструменти, апаратура, транспортна и специална техника в зависимост от предназначението им. В началото на спасителните работи - транспортната и специалната техника трябва да бъде заредена с гориво от фирмите и ведомствата, като в последствие ще се зарежда в бензиностанцията, с която общината има сключено предварително споразумение.

Кметът на общината или упълномощено от него длъжностно лице ще уведоми физическото лице или търговската организация за необходимостта от участие в неотложните аварийно-възстановителни работи, и за осигуряване на някои от дейностите:

- привеждане в готовност на определени количества обменен фонд облекло, обувки;
- осигуряване на трайни, пакетирани хранителни продукти за предоставяне във временните подкрепителни пунктове за населението и за силите от единната спасителна система;
- осигуряване на материали /ГСМ, резервни части/ за подвижните продоволствени отряди, осигуряващи силите и средствата на единната спасителна система;
- механизация за почистване на пътища.

В общината се създава и поддържа резерв от материални средства, необходими за изпълнението на задачите по провеждането на неотложни аварийно-възстановителни работи. Длъжностните лица, отговарящи за материално-техническото осигуряване непрекъснато наблюдават и своевременно реагират на измененията на обстановката.

Техническото осигуряване на повредена техника при провеждане на неотложни аварийно-възстановителни работи се осъществява от местни организации (в т.ч. стационарни технически работилници, бази, автосервиси и др.). При повреждане на техниката се организира извеждането ѝ - малки неизправности се отстраняват на място от мобилни ремонтни работилници. Създават се условия за непрекъснатост на спасителните и неотложни аварийно-възстановителни работи, като се осигурява зареждане на техниката на място.

9.Предоставяне на неотложна помощ на пострадалите лица

Съгласно чл.55 от Закона за защита при бедствия - подпомагането и възстановяването при бедствие включва предоставянето на неотложна и възстановителна помощ на пострадалите лица и извършване на неотложни възстановителни работи след бедствие.

Неотложната помощ се организира, осигурява и предоставя от кмета на общината и включва:

1. изхранване и временно настаняване на пострадалите лица – приложение №12, домашните и селскостопанските животни;
2. раздаване на облекло и битово имущество на пострадалите лица;
3. предприемане на други необходими мерки.

Логистичната подкрепа при наводнение включва:

- настаняване на пострадалите в определени места за временно настаняване;
- снабдяване с вода, храна, лекарствени продукти и медикаменти;
- транспортно обслужване;
- медицинско обслужване;
- битово обслужване и др.

9.1.Медицинско осигуряване – първа долекарска помощ ще се осигурява от съседни, близки, които са открили пострадал. Те подават сигнал телефон 112 и до общината (кметството). Кметът на общината координира първоначалните дейности по предоставяне на медицинска помощ след наводнение до пристигане на екипи на ЦСМП – Троян - координира използване на целия наличен медицински ресурс в общината: общопрактикуващи лекари, медицинските специалисти към Дом за стари хора и Други дейности по здравеопазването към общината /към детските и учебните заведения/. Центърът за спешна медицинска помощ е основната съставна част от единната спасителна система, която ще изпълнява дейности по медицинското осигуряване на пострадалите хора. Най-тежко пострадалите хора ще се транспортират до МБАЛ- Троян от автомобили на ЦСМП. Предвижда се изведените хора, които имат наранявания да се настаняват във временни пунктове за оказване на медицинска помощ и преценка за транспортиране до болнично заведение. Подходящите сгради са: здравна служба - Априлци и здравните пунктове в съставните населени места на общината.

При недостиг на линейки за транспортиране на пострадалите ще се използват подходящи автомобили, собственост на общината, на юридически или физически лица.

При необходимост на пострадалите ще се оказва първа психологическа помощ за справяне със ситуацията.

Информация за броя на постъпилите на лечение, както и сведение за медицинските екипи и стационарната болнична база се подава от МБАЛ-Троян до общинския щаб Основната част от силите, извършващи медицинското осигуряване по време на спасителните работи ще се въвежда от съседни незасегнати територии, чрез ОЦ на РДПБЗН- Ловеч по искане на кмета на общината.

- Отговорни длъжностни лица:

- секретар на общината - координира връзките с общопрактикуващите лекари, органите на РЗИ, ЦСМП и МБАЛ.

- Необходими средства и ресурси:

- човешки ресурси- общопрактикуващи лекари в общината, медицински специалисти в ДСХ, Други дейности по здравеопазването;

- материални ресурси - лекарства, превързочни материали, носилки,

9.2.Транспортно осигуряване

Транспортното осигуряване в общината се организира с цел евакуация на пострадалите хора от наводнената територия и извозване до местата за временно настаняване или до болницата в Троян (при недостиг на линейки). Осигуряват се транспортни средства за извеждане на животни и материални ценности от наводнената територия, както и за транспортиране на оборудване до местата за временно настаняване (легла, маси, столове), хранителни продукти от първа необходимост, бутилирана минерална вода, облекла. Транспорт се осигурява и за извозване на отпадъчни материали от разрушенията за неутрализирането им.

- Отговорни длъжностни лица от общината, координиращи осигуряването на транспорта:

- Секретар на община Априлци;

- спец.”Транспортно обслужване, домакин”.

9.3.Подготвяне, разкриване и оборудване на временни медицински, снабдителни, разпределителни и др. пунктове (в сгради, собственост на общината, предварително уточнени или палаткови лагери) - подходящите места за временно настаняване на пострадали хора са в сградите - общинска собственост по населени места, както следва:

- гр.Априлци: основно училище /, столова, учебни кабинети/, детска градина , спортна зала, ритуална зала на общината, лекционната зала на читалището /сградите са с локално парно отопление/, салона на читалищетата, кварталните клубове на пенсионера и инвалида, здравна служба /при зимни условия - отопление с печки на твърдо гориво/, спортната зала /през летния сезон/;

- с.Велчово: кметството, читалището, пенсионерския клуб;

- с.Скандало: кметството, хранителен магазин, сградата на бившето училище;

- с. Драшкова поляна: административната сграда, собственост на общината;

В местата за временно настаняване се осигуряват минимални условия за пребиваване - осветление, отопление (през зимния период), легла (матраци), завивки.

- Отговорни длъжностни лица:

- Секретар община Априлци - координира дейностите по оборудване на временните пунктове

- Директор на Д»Обща администрация» - уточнява необходимите финансови средства;

- ст.спец.»ТО, домакин» - осигурява транспортните средства, горива

материали и оборудване от складовете на общината;

- Необходими средства и ресурси:

- оборудване, автомобили, работници за товаро-разтоварни работи.

9.3.1.Оценка на наличното оборудване и недостигащото

В общината няма достатъчно оборудване за обзавеждане на помещенията и адаптирането им в места за временно настаняване на хора, останали без подслон: няма легла, постелъчен инвентар /известни

количества могат да се осигурят от оборотното имущество на дом за стари хора/, маси и столове за хранене могат да се осигурят от столовата база на училищата в Априлци, заведенията за обществено хранене и развлечение, читалищата и пенсионерските клубове във всички населени места.

- Отговорни длъжностни лица, извършващи оценка на наличното оборудване и недостигащото
 - гл. спец. "ФСД" или ст. експ. "ФСД"
 - ст. счетоводител;
 - ст. спец. "ТО, домакин";

9.4. Предоставяне на храна, напитки, облекла на пострадалите хора

Дейността се координира от кмета на общината, логистично се подпомага от щаба за изпълнение на общинския план.

- Отговорни длъжностни лица:
 - Кмет на общината ;
 - секретар на общината - за привличане на допълнително оборудване от БЧК, Агенцията за чуждестранна помощ и др.

Директор на Д»Обща администрация» - за уточняване на финансовите средства за осигуряване на храна и стоки;

- Директор на Д»Специализирана администрация» за връзка с доставчиците и разпределяне на доставките по пунктовете за временно настаняване.

- Необходими средства и ресурси:
 - човешки ресурси- работници за товаро-разтоварни работи;
 - механизация и оборудване - автомобили за извозване на хранителните запаси;

9.4.1. Оценка на нуждите от снабдяване с храни, вода, медицински изделия, лекарствени продукти и други от първа необходимост и последваща

- Отговорни длъжностни лица, извършващи оценка на нуждите от храни, вода, медицински изделия, лекарствени продукти и други:
 - гл. спец. "ФСД" или ст. експ. "ФСД"
 - ст. счетоводител;
 - ст. спец. "ТО, домакин";

9.4.2. Разчет за три дни на нуждите от храни, вода, медицински изделия, лекарствени продукти и други: разчетът ще бъде изготвен според конкретната необходимост, в зависимост от броя на пострадалите граждани, нуждаещи се от храни, вода и медицински изделия.

Договорени споразумения с доставчици:

Предвидено е да бъдат изготвени предварителни договорни споразумения за осигуряване на стоки и материали от първа необходимост в следните области:

- доставка на хляб - от производители в областта и от съседни области;
- доставка на питейна вода - с водоноски на В и К; бутилирана минерална вода

- доставка на хранителни стоки от първа необходимост - пакетирани храни, консерви, трайни продукти и др. продукти за влагане в приготвянето на топла храна;
- горива за МПС - на територията на общината има две бензиностанции в района на община Априлци;
- горива за отопление - дърва и въглища;
- механизация и оборудване.

Фирмите-доставчици на стоки и услуги се избират на конкурентен принцип, като определящо при избора е съотношението - качество на разумна цена. Изборът на доставчик е съгласно ЗОП.

При възникване на конкретна необходимост от стоки и материали - ще бъдат подписвани двустранни договори между кмета на общината и определената фирма-изпълнител по договора.

9.4.3. Изготвяне на обобщена заявка за снабдяване (с храни, вода, медицински изделия, лекарствени продукти), съгласуване с кмета на общината и изпращане на заявката до фирмите - доставчици.

Заявките за осигуряване на храна, вода, медикаменти, оборудване, облекла и транспортни средства се изпращат от кметовете и кметските наместници на засегнатите населени места, а за общинския град се изготвят на база извършена оценка на нуждите. Всички заявки се обобщават, според броя на пострадалите хора и разчета за наличното и недостигащото оборудване.

- Отговорни длъжностни лица:

- Директор на Дирекция "Обща администрация";

- гл. спец. "ФСД";

- счетоводител.

9.4.4. Осигуряване на товаренето, транспортирането и доставката до местата за временно настаняване на населението

В разчета на транспортните средства, с които ще се извозват стоките от първа необходимост се включват всички автомобили на общината, и привлечените от физически и юридически лица, които не са включени към момента в неотложни аварийно-възстановителни дейности.

- Отговорни длъжностни лица:

- секретар на общината;

- ст. спец. "ТО, домакин".

- Необходими средства и ресурси: автомобили - товарни микробуси,

камиони и работници за извършване на товаро-разтоварни работи.

9.4.5. Разпределяне на храна, напитки и облекло на пострадалите - осъществява се от определените със заповед на кмета на общината отговорници на местата за временно настаняване. Разпределянето е по опис, в съответствие с подадените в общината заявки и утвърдената обобщена заявка за снабдяване.

За оперативност при разпределяне на помощите, същите ще се предоставят на главата на семейството или домакинство.

- Отговорни длъжностни лица за управляване на местата за временно

настаняване, приемане и разпределяне на храни, напитки и облекло:

- секретар община Априлци;

- ст.експ.”Приходи от населението”;
- кметове и кметски наместници;

9.4.6. Изхранване и временно настаняване на пострадалите домашни и селскостопански животни - изведените животни се транспортират /завеждат/ до стопански дворове или ферми, където се създават условия за временно отглеждане /изхранване/.

- Отговорни длъжностни лица:

- Директор на Д»Специализирана администрация»
- Ст.спец.»ТО, домакин»

- Необходими средства и ресурси:

- човешки ресурси - работници в общината
- материали - фуражи, вода, транспортни средства.

10.Извършване на неотложни аварийно-възстановителни работи след наводнение

10.1.Дейности по ликвидиране на последствията от наводнението, извършвани от екипите на РД ПБЗН и РС ПБЗН (съгласно Инструкция № Из-8121-915 от 01.12.2014 г. за реда за осъществяване на оперативна защита при наводнение).

1. издирване на изчезнали хора;
2. изваждане на загинали хора и животни;
3. отводняване на сгради и др.;
4. подпомагане разчистването на засегнатите пътища със специализирана техника.

10.2.Отстраняване на повреди по КЕМ

Отстраняването на повредите по комунално-енергийните системи се извършва от аварийни групи на ЧЕЗ, ВиК. Аварийните групи отстраняват повреди до пълно възстановяване на системите. С приоритет се отстраняват аварията на обектите: ДСХ, КЦД, здравна служба, сгради за временно настаняване на пострадали. Впоследствие отстраняват останалите повреди

- Отговорно длъжностно лице, координиращо дейностите по отстраняване на аварията
- Секретар на общината.

10.3. Инженерно осигуряване

Основните усилия на инженерното осигуряване след наводнение се насочват за разчистване на пътищата - отстраняване на кални наноси, съборени дървета или части от сгради; локализиране на аварията по комунално-енергийната мрежа; осигуряване на електроенергия за извършване на неотложни аварийно-възстановителни работи.

Отстраняват се предпоставките за допълнително застрашаване живота на хората, както и на силите, оказващи помощ чрез своевременно локализиране на аварията по комунално-енергийната мрежа, укрепване или отстраняване на неустойчиви конструкции.

При необходимост от допълнителни сили и средства за извършване на неотложни аварийно-възстановителни работи - кметът на общината може да поиска помощ от местни физически и юридически лица, които разполагат с необходимата механизация. Кметът на общината може да поиска допълнителни сили и средства от единната спасителна система чрез Областния управител и Оперативния център на РДПБЗН. Автомобилите, които ще участват в извършване на неотложни

аварийно-възстановителни работи трябва да бъдат заредени с горива за извършване на дейност за едно денонощие – приложение 14.

- Отговорни длъжностни лица:

- Кмет на община ;

- гл.експерт»ОРС»;- ст.спец.»ТО, домакин» - осигуряване на транспортни средства и горива за автомобилите на общината и ЕСС.

10.4.Идентифициране и погребване на загинали:

При наличие на загинали хора се извършва констатиране на смъртта от лекар и се издава смъртен акт от общината до 48 часа от констатацията. Общинската администрация създава условия за идентификация на загиналите, уведомява близките, ако живеят извън общината. В случай, че има хора, починали по време на извозването им до болнично заведение или след откарването им в болница, процедурата по тяхното идентифициране се организира от служба "Български документи за самоличност» към МВР и сектор ГРАО, които издирват и известяват близките. Информацията за имената и броя на загиналите се подава на представителя на РУ на МВР в общинския щаб. Общината създава организация за своевременно погребване на загиналите хора -извършва служебно погребение на социално слаби хора, и на хора, които нямат близки родственици или ако близките не са се отзовали и не са извършили погребението. • Отговорни длъжностни лица в общината:

- кмет на общината;

- секретар на общината;

- кметове на кметства и кметски наместници;

10.5.Санитарна обработка след наводнение

10.5.1.Обезвреждане на труповете на умрели животни - кметът на общината отправя искане чрез оперативния център на РДПБЗН за необходимостта от екарисажна дейност за обезвреждане на труповете на умрели животни.

10.5.2.Почистване и дезинфекциране на отводнени сгради, имущество - кметът на общината отправя искане чрез оперативния център на РДПБЗН за осигуряване на дезинфектиращи препарати. След получаването им в общината за създава организация за разпределяне и предоставяне на засегнатите хора.

- Отговорно длъжностно лице в общината, координиращо извършването на санитарна обработка

- Секретар община Априлци.

11.Осигуряване на реда и законността след наводнение

При необходимост от използване на специализирани изпълнителни органи от системата на МВР с цел осигуряване законността и реда в общината, кметът на общината отправя искане чрез оперативния център на РДПБЗН за осигуряване на специализирани сили и средства на МВР.

- Редът и законността в общината се осигуряват от ПУ Априлци и РУ МВР Троян. Отговорно длъжностно лице от общината, координиращо осигуряването на реда и законността:

- Секретар на общината.

12.Предоставяне на възстановителна помощ - възстановителната помощ за пострадалите от бедствие лица се предоставя при условия, по ред и в размери, определен

с правилника за дейността на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерски съвет. На основание чл.56, ал.1 от закона за защита при бедствия комисията взема решение за отпускане на целеви средства от републиканския бюджет за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последици от бедствия.

Средствата се предоставят за:

1.разплащане на непредвидени разходи за спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи при бедствие на включените чрез оперативните центрове сили и средства на единната спасителна система;

2.финансиране на неотложни възстановителни работи;

3.предоставяне на възстановителна помощ;

12.1.Изготвяне на подробна оценка за нанесените щети - извършва се всеки обект поотделно. Извършва се по заповед на кмета на общината от общински комисии, които включват техници и експерти: инженер-конструктор и лицензиран оценител. Дейностите по оценка на щетите включват документиране - попълване на бланка за оценка на щетите и фото заснемане на обекта.

12.2.Подготвяне на подробни план-сметки за възстановяване на нанесените щети (по обекти) и обобщаване по населени места.

12.3.Подготвяне на искане на средства до МКВП при МС за разплащане на непредвидените разходи за извършване на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи при бедствие за включените чрез Оперативния център сили и средства на единната спасителна система; за финансиране на неотложни възстановителни работи и за предоставяне на възстановителна помощ на населението /за строителни материали или строително-ремонтна дейност на единствени жилища на граждани/.

Исканията се подготвят от общинската администрация и изпращат от кмета на общината с копие до областния управител - за включените сили и средства на единната спасителна система (доброволни формирования, търговски дружества, еднолични търговци, юридически лица с нестопанска цел, лечебни заведения извън структурите на Министерството на здравеопазването и др.).

В искането се посочва правното основание за извършването на разходите (план за защита при бедствия, заповед за възлагане на НАВР - за привлечените сили, договор или др.) и фактическите обстоятелства (събитие, място, време, предприети действия, включени сили и средства на единната спасителна система). Към искането се прилагат:

- справка за извършените непредвидени разходи по второстепенни разпоредители с бюджетни кредити;

- отчет с описи на разходооправдателните документи по второстепенни разпоредители с бюджетни кредити или държавни предприятия;

- заповед за въвеждане плана за защита при бедствия по чл. 65, ал. 2, т. 1 от Закона за защита при бедствия (ЗЗБ).

Областният управител в срок 30 дни от датата на получаване на искането от кмета на общината изпращат в комисията становище относно целесъобразността на извършените разходи;

Комисията може да изисква информация от оперативните центрове за включените сили и средства на единната спасителна система..

Отговорни длъжностни лица:

- Кмет на общината;

- Секретар на община - привличане на средства от други източници: БЧК, АЧП и др.

- Директор на Д»Обща администрация» изготвят финансова обосновка на

разходите на общината за участие в спасителните операции и извършване на

неотложни аварийно-възстановителни работи; изразходваните средства за

осигуряване на дейностите на единната спасителна система и привлечените

допълнителни сили и средства.

- ст. спец.»ТО, домакин» - осигурява платежните документи за закупени горива и др. материали със средства на общината за осигуряване дейността на участниците в НАВР; заплатени услуги на привлечени сили и средства за извършване на неотложни аварийно-възстановителни работи; закупено оборудване, храни и напитки за предоставяне на неотложна помощ на населението.

- гл. експерт»ОРС» - извършва окомплектоване на исканията до Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане

12.4. Организиране изпълнението на решенията на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане при МС за разходване на отпуснатите целеви средства по предназначение.

• Отговорни длъжностни лица за предоставяне на помощи на населението:

- Кмет на община;

- Секретар на община - привличане на средства от други източници: БЧК, АЧП, Д»СП» и др.

- Директор на Дирекция «Специализирана администрация» - уточняване на процедурата и провеждане на процедура за избор на доставчик на стоки и услуги;

- Директор на Д»Обща администрация» или ст. експ.»ФСД» - контрол за целевото предоставяне и изразходване на средствата.

- Гл. спец.»БАИС, ОМП и ОЗ» - окомплектованост на документацията по предоставяне на помощта - двустранно подписани протоколи за приемане-предаване, фото заснемане и др.

- ст. спец.»ФСД» - изготвя финансово досие на всеки обект и подготвя отчет до Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане на за целевото изразходване на средствата.

• Необходими средства и ресурси:

-транспортни средства за извозване на строителните материали до пунктовете за раздаване.

12.4.4. Места за предоставяне на строителни материали на населението:

Местата за предоставяне на помощите по населени места са, както следва:

гр. Априлци

-дворът на общината в кв. "Зла река";

-спортната зала;

Приложение №19



Приложение № 20

ОРГАНИЗАЦИОННА СТРУКТУРА ЗА УПРАВЛЕНИЕ ПРИ БЕДСТВИЕ

Показаните по-долу форми се попълват при свикване на щаба за изпълнение на ПЗБ при провеждане на тренировки или при възникване на бедствие. Във формата се попълват имената на определените отговорни лица (включително техните телефонни номера или др. за осъществяване на контакт). Попълнената форма е неразделна част от плана за действие.

ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ

Вид на бедствието Местоположение Дата Час Данни за контакт		Кратко описание на ситуацията	
		Цели	
План за действия/стратегия	Дейности и задачи от критично значение (отбележете какво трябва да се случи, кога и кой е отговорен)	Необходими ресурси (отбележете кой, какво и кога трябва да осигури)	% на изпълнение

Обмен на информация (кой трябва да знае и кой разполага с необходимата информация)	Комуникационен план (например радиочестоти, телефонни номера и др.)	Следваща актуализация: Час: Изготвил: Одобрил: Ръководител:	

Инцидент:.....
Дата:.....
Време:.....

Ръководител:

Връзка с органи и организации:

Безопасност:

Публична информация:

Ръководител ПЛАНИРАНЕ:

Ситуация:

Ресурси:

Планиране на комуникациите:

Подпомагане на управлението:

Информация:

Ръководител на ОПЕРАЦИИТЕ:

Ръководител ЛОГИСТИКА:

Доставки:

Подпомагане на комуникациите:

МТО:

Финанси:

Медицински услуги:

Прехрана:

Приложение №21

Идентифициране на опасностите	Анализиране на риска			Преценяване на риска										Общ сбор	
	Вероятност	Последствия	Ниво на риск	Сериозност					Управляемост						Нарастване
				Социални последствия	Последствия за инфраструктурата	Икономически загуби	Последствия за околната среда	Резултат	Превенция	Готовност	Реагиране	Възстановяване	Средно аритметична стойност		Оценка на нивото
Земетресения	C- Възможно	5- Катастроф ални	Високо	5	4	4	2	8.6	4	4	4	5	4.25	2	14.9
Човешка пандемия	D-Малко вероятно	5- Катастроф ални	Умерено	5	1	4	1	6.9	3	4	4	3	3.5	1	11.4
Животинска епидемия	C- Възможно	1- Незначите лни	Ниско	1	1	3	1	2.6	1	1	1	1	1	1	4.6
Речни наводнения	B- Вероятно	5- Катастроф ални	Екстремно	2	2	1	1	3.5	2	3	3	3	2.75	1	7.3
Горски пожар	C- Възможно	3-Умерени	Умерено	1	1	2	3	2.7	3	3	3	3	3	1	6.7
Поледици	B- Вероятно	2-Малки	Умерено	1	1	1	1	2	1	1	1	1	1	1	4.0
Пожари в земеделски територии	A-Много вероятно	2-Малки	Умерено	1	1	1	1	2	2	1	2	4	2.25	2	6.3
Свлачища	C- Възможно	3-Умерени	Умерено	1	1	1	1	2	3	1	1	2	1.75	1	4.8
Снегонавявания	C- Възможно	2-Малки	Умерено	1	1	1	1	2	1	1	1	1	1	1	4.0
Градушка	B- Вероятно	2-Малки	Умерено	1	2	2	1	2.8	1	1	1	1	1	1	4.8
Продължителни суши	C- Възможно	3-Умерени	Умерено	1	1	1	1	2	3	2	2	3	2.5	1	5.5
Силни бури;	C- Възможно	2-Малки	Умерено	2	2	2	1	3.8	1	1	1	1	1	1	5.8
Големи транспортни произшествия свързани с автомобилния транспорт	B- Вероятно	1- Незначите лни	Ниско	2	1	1	1	3	2	2	2	2	2	1	6.0
Ерозия	D-Малко вероятно	2-Малки	Ниско	1	1	1	2	2.2	2	2	3	3	2.5	1	5.7
Високи температури	C- Възможно	2-Малки	Умерено	1	1	1	1	2	1	1	1	1	1	1	4.0
Прекъсване на доставките на основна стока/услуга водоснабдяване	C- Възможно	1- Незначите лни	Ниско	1	2	1	1	2.5	2	2	1	1	1.5	1	5.0
Прекъсване на доставките на основна стока/услуга - електроснабдяване	C- Възможно	1- Незначите лни	Ниско	1	2	1	1	2.5	2	3	1	2	2	1	5.5
скъсване на язовирна стена	C- Възможно	3-Умерени	Умерено	2	1	1	1	3	2	3	4	3	3	1	7.0
Завишен радиационен фон вследствие на авария в АЕЦ	C- Възможно	3-Умерени	Умерено	3	1	1	2	4.2	2	3	2	4	2.75	1	8.0
Разлив на опасни вещества	C- Възможно	2-Малки	Умерено	2	1	1	2	3.2	2	2	2	4	2.5	1	6.7

Приложение № 22

Сили на Единната спасителна система

№	Наименование	Личен състав (брой)	Техника (брой)
1	У „Пожарна безопасност и защита на населението“ – Априлци	10	1
2	Център за спешна медицинска помощ - ФСМП -Троян – 1 екип	3	1
3	ОД на МВР - РУ МВР – Троян – ПУ Априлци	3	1
4	БЧК		
5	Въоръжени сили		
6	Доброволци		

ПРИЛОЖЕНИЕ № 23

РАЗЧЕТ

ЗА ЕВАКУАЦИЯ И РАЗСРЕДОТОЧАВАНЕ В ОБЩИНА АПРИЛЦИ

I. Общи положения

Евакуация и/или разсредоточаване се осъществяват при обявяване на бедствено положение или при възникване на опасност от бедствие. В зависимост от времето за подготовка и оповестяване евакуацията и разсредоточаването могат да бъдат незабавни - при земетресения, ядрена или радиационна обстановка, инциденти с опасни вещества и материали, самолетни катастрофи, горски пожари и други опасности, или след предупреждение и оповестяване - наводнения, урагани, бури, снегонавявания и обледенявания.

В зависимост от ситуацията може да не се провежда евакуация и разсредоточаване, а да се осъществи временно извеждане на лица, домашни и селскостопански животни без настаняване и изнасяне на имущество на безопасни места.

Дейностите по провеждане на евакуация и разсредоточаване включват:

- вземане на решение за провеждане на евакуация и разсредоточаване;
- ранно предупреждение и оповестяване;
- извеждане и транспортиране на хора и животни, изнасяне и преместване на културни и материални ценности;
- настаняване и осигуряване на условия за живот и съхранение на културни и материални ценности;
- връщане на евакуирано население, животни, културни и материални ценности.

Дейностите по евакуацията и разсредоточаването се изпълняват от:

- органите на изпълнителната власт.
- юридическите лица и едноличните търговци.
- самостоятелно от физическите лица.

Провеждането на евакуация и разсредоточаване се осъществява при спазване на следните изисквания:

- своевременно реагиране при възникване на ситуации, налагащи евакуация и разсредоточаване;
- използване на всички възможности за оповестяване и информиране на населението;
- точно изпълнение на задълженията от участващите в провеждането на евакуация и разсредоточаване;
- ефективно използване на наличните ресурси при провеждане на евакуация и разсредоточаване;
- наличие на актуални бази данни, необходими за провеждане на евакуация и разсредоточаване;
- единно ръководство и управление на евакуацията и разсредоточаването.

На евакуация подлежат всички хора и животните от територията, определена за евакуация.

На разсредоточаване подлежат:

- ценни исторически и архивни документи, научна и техническа документация;
- движими културни ценности;
- лекарствени средства, медицински изделия, кръв и кръвни продукти, медицинска апаратура и болнично имущество;
- хранителни продукти и промишлени стоки от първа необходимост, семена и фуражи;
- електронноизчислителна, комуникационна и информационна техника и програмни продукти;
- резервни части, инструменти, ценно оборудване, суровини и готова продукция;
- промишлени отрови, химикали, източници на йонизиращи лъчения, взривни вещества и горивно-смазочни материали;
- административни и производствени дейности и услуги;
- ценни книжа, парични знаци и скъпоценности, съхранявани в кредитни институции;
- други движими материални ценности, включени в разчетите за евакуация и разсредоточаване на планове за защита при бедствия.

Евакуацията и разсредоточаването се извършват с транспортни средства и/или пеша.

Организираната евакуация на хора и животни се извършва чрез сборни евакуационни пунктове (СЕП), евакуационни центрове (ЕЦ) и места за настаняване (МН).

В СЕП се осигуряват условия за регистрация и разпределение на подлежащите на евакуация, минимални хигиенно-битови условия и подпомагане с храна и вода.

В ЕЦ се осигуряват условия за регистрация на евакуираните, консултиране, комуникации, услуги и раздаване на продукти от първа необходимост.

В МН се осигуряват условия за подслон, предоставяне при необходимост на храна, вода, дрехи, одеяла, комуникации, достъп до медицинска помощ и други.

Юридическите лица и едноличните търговци, включени в разчетите за евакуация и разсредоточаване, предоставят при поискване планираната помощ.

Физическите лица са длъжни да спазват установения ред за провеждане на евакуация и разсредоточаване и да оказват съдействие.

Планиране на евакуацията и разсредоточаването

Евакуацията и разсредоточаването се планира на общинско, областно и национално ниво, като към съответните части от плановете за защита при бедствия се изготвят разчети.

Разчетите за евакуация и разсредоточаване включват:

- начините и способите за оповестяване;
- местата на СЕП, ЕЦ и МН;
- отговорниците и състава на СЕП, ЕЦ и МН и техните задължения при провеждане на евакуация и разсредоточаване;
- транспортните средства, необходими за провеждането на евакуацията и разсредоточаването;
- основните и резервните маршрути за евакуация и разсредоточаване и организацията на движението;
- реда за настаняване и осигуряване на евакуираните лица и за съхранение на разсредоточените културни и материални ценности;
- мерките за осигуряване на обществения ред и опазване на имуществото на евакуираните;
- реда за връщане на евакуираните по местата за постоянно местоживее и на разсредоточените културни и материални ценности.

Настаняването на евакуираните лица и съхранението на разсредоточените културни и материални ценности по възможност се планира на територията на община Априлци, или на най-близки съседни общини (области).

Средствата за покриване на разходите по провеждането на евакуацията и разсредоточаването са в рамките на общинския бюджет и/или бюджетите на отговорните ведомства за местни дейности.

Отговорности и управление при евакуация и разсредоточаване

Решение за евакуация:

Решение за евакуация се взема от Кмета на общината, от Областния управител или от Министерския съвет.

Евакуация и разсредоточаване се провеждат със заповед на:

- Кмета на общината - на територията на община Априлци;
- Областния управител - на територията на повече от една община в област Ловеч;
- Министър-председателя - на територията на повече от една област.

Ръководство на евакуацията и разсредоточаването

Ръководството на евакуацията и разсредоточаването на общинско ниво се осъществява от Кмета на общината, който се подпомага от Щаба за изпълнение на плана за защита при бедствия и кметовете и кметските наместници на населените места в община Априлци.

Изпълнение на дейностите по евакуацията и разсредоточаването

За изпълнение на дейностите по евакуация и разсредоточаване Щаба за изпълнение на плана за защита при бедствия и кметовете и кметските наместници на населени места в община Априлци:

- организират оповестяването за евакуация и разсредоточаване;
- организират извеждането (транспортирането) на подлежащите на евакуация и разсредоточаване хора, животни и имущество;

- организират посрещането и настаняването на евакуираните, както и съхраняването на разсредоточеното имущество на съответната територия;
- организират логистичното осигуряване на евакуираните и защитата на разсредоточеното имущество на съответната територия;
- осъществяват непосредственото ръководство на СЕП, ЕЦ и МН;
- организират охраната на територията, от която е извършена евакуацията и разсредоточаването;
- организират и координират получаването и раздаването на хуманитарни помощи;
- предоставят информация за проведената евакуация и разсредоточаване;
- извършват и други дейности във връзка с провеждането на евакуацията и разсредоточаването.

Транспортно осигуряване

Кмета на общината съвместно с превозвачите, които притежават лиценз за извършване на превоз на пътници или товари, уреждат необходимите транспортни средства, включени в разчетите за евакуация и разсредоточаване.

Медицинско осигуряване

Оказването на спешна медицинска помощ в СЕП, по маршрутите за евакуация, в ЕЦ и в МН се организира от центъра за спешна медицинска помощ и "МБАЛ Троян" .

Хигиенно-противоепидемичните мероприятия в МН се организират от регионалната здравна инспекция.

Контролът по храните в СЕП, маршрутите за евакуация, ЕЦ и МН се осъществява от Българската агенция по безопасност на храните и от областните дирекции по безопасност на храните към Министерството на земеделието и храните.

Охрана и обществен ред

Общественият ред по време на евакуацията и разсредоточаването се осигурява от РУ МВР – гр. Троян и ПУ Априлци.

Организацията на движението по маршрутите за евакуация и разсредоточаване се извършва от РУ МВР – гр. Троян и ПУ Априлци.

СЕП, ЕЦ и МН се охраняват със сили и средства на РУ МВР – гр. Троян и ПУ Априлци.

Логистичното осигуряване на евакуацията и разсредоточаването се извършва от Щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия.

II. РАЗЧЕТ ЗА ЕВАКУАЦИЯ И РАЗСРЕДОТОЧАВАНЕ

1. НАЧИНИ И СПОСОБИ ЗА ОПОВЕСТЯВАНЕ

Населението се оповестява за началото на евакуацията и разсредоточаването по реда на Наредбата за условията и реда за функциониране на Националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия и за оповестяване при въздушна опасност, приета с Постановление № 48 на Министерския съвет от 2012 г. (ДВ, бр. 20 от 2012 г.).

Оповестяването на населението в застрашени райони може да се извършва чрез:

1. Националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението;
2. локалните системи за оповестяване в обектите;

3. електронните съобщителни мрежи и/или услуги на предприятия, осъществяващи електронни съобщения по заявка на МВР;
4. комуникационната среда на МВР и други ведомства и организации;
5. ресурсите на единната спасителна система и местните средства за масово осведомяване;
6. други средства за оповестяване.

Оповестяването на органите на изпълнителната власт, силите за реагиране и населението се осъществява от дежурните длъжностни лица по действащата свързочно-оповестителна система. Приложение: Схема за оповестяване.

При получаване на сигнал за бедствие, дежурният по Общински съвет за сигурност веднага подава информацията до оперативния дежурен в област Ловеч и до Кмета на Общината.

От своя страна Кмета на общината преценява ситуацията, и ако тя е критична привежда в действие плана за защита при бедствия.

Свиква се Щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия. Разпределят се персонални задачи и започват веднага аварийно-спасителни дейности.

Местният радиовъзел и кабелни телевизии получават информация от Щаба за начина на поведение и действията на населението в създадената ситуация. Информацията към населението се предава на определен интервал от време, като своевременно при получаване на нови данни за обстановката тя се опреснява.

Съобщението за евакуация трябва да съдържа:

- издаващ орган;
- дата и час на издаване;
- точно описание на бедствието или опасността и район, който е или е вероятно да бъде засегнат;
- указания за евакуация съгласно разчетите - СЕП, евакуационни маршрути и ЕЦ, както и какво евакуиращите се да вземат със себе си;

III. ОСНОВНИ И РЕЗЕРВНИ МАРШРУТИ ЗА ЕВАКУАЦИЯ И РАЗСРЕДОТОЧАВАНЕ

Основните и резервни маршрути за евакуация и разсредоточаване ще се уточнят след обозначаване на застрашените или поразени райони в град Априлци или останалите населени места в общината.

IV. МЕРКИ ЗА ОСИГУРЯВАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИЯ РЕД И ОПАЗВАНЕ НА ИМУЩЕСТВОТО НА ЕВАКУИРАНИТЕ

Общественият ред по време на евакуацията и разсредоточаването се осигурява от ПУ – Априлци.

СЕП, ЕЦ и МН се охраняват със сили и средства на ПУ- гр. Априлци.

Служителите на ПУ- гр. Априлци организират комендантска служба в застрашените или поразени райони за:

- осигуряване въвеждането на групировките от сили за провеждане на СНАВР;
- водене борба с разхитителите на имуществото на гражданите, ведомства и организации;
- недопускане на външни лица в района;
- охрана на пътни съоръжения, държавни обекти, производствени предприятия и други.

Охраната на банките се осъществява от ведомствената им охрана. ПУ гр.Априлци организира охраната на музеите, търговската мрежа и необитаемите сгради чрез патрули и постове за опазване личното и

обществено имущество. Отцепването на застрашените или поразените райони и регулирането на движението се осъществява със сили на РУ МВР – Троян и ПУ- гр. Априлци и от привлечени сили.

V. Ред за връщане на евакуираните по местата за постоянно местоживее и на разсредоточените културни и материални ценности

Органът, разпоредил евакуацията и разсредоточаването, със заповед организира връщането по местата за постоянно местоживееие като се спазват правилата и реда при осъществяването на евакуацията .

Приложение №24

СПИСЪК

На договорените споразумения с доставчици приложение

[illegible]

ОБЩИНА

ЗАПОВЕД

№...../.....20.....г.

Наг. вч. на територията на община Априлци е

(обстоятелствата, послужили като основание за обявяване на бедственото положение)

кметства в община Априлци и във връзка с протокол №..... отг. от
заседанието на щаба за изпълнение на плана за защита при бедствия на община Априлци
вследствие, което е.....

(обосновка на необходимостта от обявяване на бедственото положение, съгласно чл. 48, ал. 3 ЗЗБ)

Бедствено положение се обявява, при условие че се случва, случило се е или има опасност да се случи бедствие, свързано със:

1. загуба на човешки живот, и/или, 2. увреждане на здравето на хората, и/или, 3. значителни вреди на имуществото и/или икономиката, и/или, 4. значителни последици за околната среда, свързани със замърсяване на почвата, водата или въздуха с химически, биологически или радиоактивни вещества и материали или с унищожаването на биологични видове.)

На основание чл.44, ал.т.1 и ал.2 от ЗМСМА и във връзка с чл.49, ал.1, във връзка с чл.65, ал.2, т.3 от Закона за защита при бедствия във връзка с общински план за защита приет с Решение №/.....г. на общински съвет гр. Априлици.

НАРЕЖДАМ:

1. Обявявам бедствено положение на територията на следните кметства на територията на община Априлици както следва:

(границите на територията, на която се обявява бедственото положение)

- Кметство
- Кметство
- Кметство

2. Начало за въвеждане на бедственото положение е от часа наг. до ч. на Г.

(началото на въвеждане на бедственото положение и срокът на неговото действие, но не повече от 7 дни)

3. Срока на действие на бедственото положение се удължава доч. на Г.

(При необходимост срокът на действие на бедственото положение може да бъде удължен до 30 дни:

1. от кмета на общината след съгласуване с областния управител; 2. от областния управител след съгласуване с министъра на вътрешните работи; 3. по решение на Министерския съвет.)

4. За овладяване на бедственото положение да се изпълнят следните мерки и ограничения:

(Посочват се мерките за овладяване на бедствието, включително предприетите временни ограничения върху правата на гражданите)

- Бедстващите населени места на територията на община Априлци да бъдат захранвани с водоноски от водопроводната мрежа до кметствата на бедстващите населени места
- Да бъде изпратена техника за изкопни работи и търсене на водоизточници
- При необходимост да се закупи минерална вода за бедстващото население
- При отказ от доброволно напускане на опасни за живота на гражданите сгради, да се извърши принудително извеждане на същите;
- Щабът за изпълнение на Плана за защита при бедствия назначен с моя Заповед №...../..... г. да премине на непрекъснат режим на работа. Информация за хода на спасителните и неотложни аварийно-възстановителни работи да ми се представя презчаса. Същата да се предоставя чрез ОЦ в РДПБЗН и на средствата за масово осведомяване;

5. Органите или длъжностните лица, отговарящи за прилагането на предприетите мерки

- – секретар на общинската администрация да създаде необходимите условия за ефективна работа на екипите на единната спасителна система и снабдяването на населението с продукти от първа необходимост;

➤
.....да организира разчистването на пътя
между
.....
.....
.....
.....
.....
.....;

➤ – кмет на

➤
.....
.....
.....да организира настаняването на бедстващото население
в
.....
.....
.....
.....
.....
.....

➤ - Началник на ПУ-Априлци да
организира охраната на обществения ред в района на бедствието;

➤ - н-к база на „В и К”- Априлци да
организира възстановяването на водоподаването към селата.....
.....
.....

➤;
..... - н-к група „Електроснабдяване
.....” – район да организира поэтапно възстановяване
на електрозахранването. Включването на мрежите да се извърши след съгласуване с Щабът за
координация;

- Д-р..... - р-л на центъра за спешна медицинска помощ да осигури 2 бр. линейки в района на бедствието;

Настоящата заповед да се сведе до знанието на всички длъжностни лица и членовете на щаба за изпълнение на плана за защита при бедствия в община Априлци.

Копие от настоящата заповед да се изпрати незабавно на Областния управител гр.Ловеч и Министъра на Вътрешните Работи съгласно чл.49, ал.2 от Закона за защита при бедствие.

Контрол по изпълнение на заповедта ще осъществявам лично.

Кмет: _____/...../

Изготвил:

ГЛ.ЕКСПЕРТ „ОРС „: _____/...../